РЕШЕНИЕ

по делу № 051/10/18.1-424/2023

Резолютивная часть оглашена «05» июля 2023 года город Мурманск

В полном объёме изготовлено «10» июля 2023 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Мурманского УФАС России (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии:

Калитина Н.А. – заместитель руководителя Мурманского УФАС России;

члены Комиссии:

Воронина К.Ф. – заместитель руководителя Мурманского УФАС России

Гребенюкова М.Е. – начальник отдела контроля торгов Мурманского УФАС России

при участии представителей Министерства строительства Мурманской области - <...> (по доверенности б/н от 26.06.2023, действительной по 31.12.2023)

представитель ООО «Экостройпроект» отсутствовал, общество уведомлено о времени и месте рассмотрения должным образом.

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Экостройпроект» на действия комиссии Министерства строительства Мурманской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (реестровый номер 0149200000022300007)

УСТАНОВИЛА:

Организатором торгов – Министерством строительства Мурманской области проводился предварительный отбор подрядных организаций на право включения

в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования.

Не согласившись с действиями комиссии Организатора торгов Общество обратилось в антимонопольный орган. Заявитель указывает, что ему было необоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил свои возражения.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 утверждён порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме») (далее – ПП №615).

В единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) Министерством строительства Мурманской области размещено извещение о проведении предварительного отбора.

ООО «Экостройпроект» подало заявку для участия в предварительном отборе.

Согласно опубликованному протоколу проведения предварительного отбора № РТС151Г230007 от 13.06.2023, заявка ООО «Экостройпроект» на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения, утв. ПП РФ от 01.07.2016 № 615, в связи с тем, что у 4 приложенных

договоров истёк трёхлетний срок, 3 договора не подписаны, отсутствую печати.

Комиссия Мурманского УФАС России проверила обоснованность действий комиссии Организатора торгов в части отказа Заявителю во включении в реестр и установила следующее.

Согласно подпункту п) пункта 23 ПП №615 при проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

- наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, не менее чем по 3 исполненным контрактам и (или) договорам, предметом которых являлись строительство, реконструкция, капитальный ремонт зданий, являющихся объектами капитального строительства, ремонт (замена, модернизация) лифтов, разработка проектной документации, в том числе по договорам, заключенным в соответствии с настоящим Положением. При этом минимальный размер стоимости оказанных услуг и (или) выполненных работ по указанным исполненным контрактам и (или) договорам устанавливается органом по ведению реестра в документации о проведении предварительного отбора.

В соответствии с пунктом 38 ПП №615 Заявка на участие в предварительном отборе, в том числе, должна содержать:

- *копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров,* подтверждающих наличие у участника предварительного отбора, предусмотренного подпунктом "п" пункта 23 настоящего Положения, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

Комиссией Мурманского УФАС установлено, что Обществом в составе заявки на участие в предварительном отборе для подтверждения опыта направленно 9 договоров в формате «.PDF», у 4 из них истёк трёхлетний срок давности. Остальные 5 соответствуют указанному сроку, и имеют следующее содержание:

1. Контракт № 06-2020 от 17.02.2020 на выполнение работ по разработке проектной документации объекта «Капитальный ремонт здания ГОБОУ «Кильдинская коррекционная школа-интернат» по адресу: Мурманская обл., Кольский р-н, п.г.г. Кильдинстрой, ул. Полярная, д. 12».

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в вышеуказанном договоре отсутствуют подписи и печати сторон договора, в том числе электронные. При этом к договору приложен акт № 16 от 07.10.2020 приёмки результатов выполненных работ по контракту № 06-2020 от 17.02.2020, заверенный фактическими

подписями и печатями обеих сторон.

2. Государственный контракт № 29-2021 от 04.05.2021 «Выполнение работ по разработке проектной документации по объекту «Капитальный ремонт здания поликлиники ГОБУЗ «Оленегорская центральная городская больница» по адресу: Мурманская обл., г. Оленегорск, ул. Строительная д. 20»

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в вышеуказанном договоре отсутствуют подписи и печати сторон договора, в том числе электронные. При этом к договору приложен акт № 26 от 16.11.2021 приёмки результатов выполненных работ по государственному контракту № 29-2021 от 04.05.2021, заверенный фактическими подписями и печатями обеих сторон.

3. Государственный контракт «№ 26-2021 от 04.05.2021 «Выполнение работ по разработке документации объекта: «Капитальный ремонт поликлиники в п.г.т. Мурмаши, ул. Кайкова, 30 (ГОБУЗ «Кольская ЦРБ»)»

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в вышеуказанном договоре отсутствуют подписи и печати сторон договора, в том числе электронные. При этом к договору приложен акт № 14 приёмки результатов выполненных работ по государственному контракту № 26-2021 от 04.05.2021, заверенный фактическими подписями и печатями обеих сторон.

4. Государственный контракт №78-2021 от 16.08.2021 «Выполнение работ по разработке проектной документации объекта: «Капитальный ремонт здания общественно-бытового корпуса ГАПОУ МО «Мурманский строительный колледж им. Н.Е. Момота», расположенного по адресу: г. Мурманск, ул. Инженерная д.2а».

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в вышеуказанном договоре отсутствуют подписи и печати сторон договора, в том числе электронные. При этом к договору приложен акт № 1 от 08.04.2022 приёмки результатов выполненных работ по государственному контракту № 78-2021 от 16.08.2021, заверенный фактическими подписями и печатями обеих сторон.

5. Гражданско-правовой договор №0149200002320006730 на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту: «Капитальный ремонт административного здания ГОБУ «Мурманская база авиационной охраны лесов», по адресу: п.г.т. Мурмаши ул. Кутахова, дом 18».

Комиссией Мурманского УФАС России установлено, что в вышеуказанном договоре отсутствуют подписи и печати сторон договора, в том числе электронные. При этом к договору приложен акт № 29 от 25.12.2020 приёмки результатов выполненных работ по Гражданско-правовому договору № 0149200002320006730 от 21.12.2020, заверенный фактическими подписями и печатями обеих сторон.

Комиссия Мурманского УФАС считает необходимым отметить, что все вышеуказанные контракты (договора) заключены по результатам торгов, проведенным в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти

рабочих дней с *даты заключения контракта* заказчик направляет в ЕИС (реестр контрактов, заключенных заказчиками) информацию и документы о заключенном контракте.

Сведения о заключенных контрактах размещены в Реестре контрактов в ЕИС.

Подтверждением исполнения контрактов являются приложенные акты выполненных работ к вышеупомянутым договорам.

Комиссия по проведению предварительного отбора принимает решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случае если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения (подпункт б) пункта 53 ПП №615).

Учитывая вышеизложенное, в действиях комиссии Министерства строительства Мурманской области установлено нарушение подпункта б) пункта 53 ПП №615.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Экостройпроект» на действия комиссии Министерства строительства Мурманской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования (реестровый номер 0149200000022300007) обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов нарушение подпункта б) пункта 53 Постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615.

3. Выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.