

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-202/20 об отказе включения сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

05.03.2020г.

г. Горно-Алтайск

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии «...» – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай

члены Комиссии:

«...» – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов Управления,

«...» – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов Управления,

в отсутствие представителей сторон, рассмотрела обращение БУЗ РА «Улаганская районная больница» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ГЛОБАЛ».

04.03.2020г. БУЗ РА «Улаганская районная больница» представило ходатайство (вх. 1040) о рассмотрении обращения в отсутствие их представителя.

ООО «ГЛОБАЛ» представлено в УФАС по РА ходатайство (вх. 995 от 02.03.2020г.) о рассмотрении заявления БУЗ РА «Улаганская районная больница» без участия их представителя.

УСТАНОВИЛА:

БУЗ РА «Улаганская районная больница» 28.02.2020г. (вх. 957) представило в УФАС по РА сведения в отношении ООО «ГЛОБАЛ» (ИНН 2223629678, Алтайский край, г. Барнаул, п. Казенная Заимка, ул. Жемчужная, д. 35) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссией УФАС по РА по факту уклонения победителя электронного аукциона от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 11 постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» проведена проверка фактов, содержащихся в документах и информации, представленных заказчиком, в ходе которой установлено:

30.12.2019г. уполномоченным органом Министерством экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона (совместная закупка) на поставку средств для дезинфекции.

Согласно извещению № 0177200000919004652:

- начальная (максимальная) цена контракта: 4 650 136,00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 17.01.2020г. 09-00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 20.01.2020г.;
- дата проведения аукциона: 21.01.2020г.

Заказчиками данного электронного аукциона являются 14 Бюджетных (казенных) учреждений здравоохранения Республики Алтай, в том числе БУЗ РА «Улаганская районная больница».

Согласно протоколу подведения итогов совместного электронного аукциона от 22.01.2020г. заявка участника под № 1 (ООО «ГЛОБАЛ») признана соответствующей требованиям аукционной документации, общество признано победителем электронного аукциона на поставку средств для дезинфекции.

В ч. 2 ст. 83.2 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) установлено, что **в течение пяти дней** с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 данного Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 данной статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения

контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

10.02.2020г. заказчиком размещен в ЕИС и на электронной площадке проект контракта, т.е. на девятнадцатый день с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов совместного электронного аукциона от 22.01.2020г. (27.01.2020г. является крайним днем размещения проекта контракта в ЕИС).

Следовательно, заказчиком БУЗ РА «Улаганская районная больница» нарушена ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в части нарушения срока размещения в ЕИС и на электронной площадке проекта контракта, что указывает на признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **в течение пяти дней** с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта **победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта**, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального

закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

17.02.2020г. в 20-01 (мск) от электронной площадки РТС-тендер заказчиком получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта».

Таким образом, 17.02.2020г. истек регламентированный срок для подписания контракта победителем аукциона ООО «ГЛОБАЛ», при этом, контракт обществом подписан не был, а также не представлены документы, подтверждающие внесение обеспечения исполнения контракта.

Согласно ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе **победитель электронной процедуры** (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 данной статьи) **признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта** в случае, если в сроки, предусмотренные данной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 данной статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 данного Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик **не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя** электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, **составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта**, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

18.02.2020г. БУЗ РА «Улаганская районная больница», в связи с нарушением ООО «ГЛОБАЛ» срока подписания контракта, признало общество уклонившимся от заключения контракта и 21.02.2020г. разместило в ЕИС протокол признания уклонившимся победителя электронного аукциона, т.е. на третий рабочий день с момента признания общества уклонившимся от заключения контракта.

Следовательно, заказчиком БУЗ РА «Улаганская районная больница» нарушена ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в части нарушения срока размещения в ЕИС протокола признания общества уклонившимся от заключения контракта, что указывает на признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик **в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта** направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

28.02.2020г. БУЗ РА «Улаганская районная больница» представило в УФАС по РА сведения в отношении общества для включения для включения в Реестр недобросовестных поставщиков, т.е. на пятый рабочий день с даты признания общества уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, заказчиком БУЗ РА «Улаганская районная больница» нарушена ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе в части направления в УФАС по РА сведений в отношении общества для включения для включения в Реестр недобросовестных поставщиков с нарушением сроков, что указывает на признаки состава административного правонарушения ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

ООО «ГЛОБАЛ» представлен письменный отзыв на заявление БУЗ РА «Улаганская районная больница» (вх. 993 от 02.03.2020г.), согласно которому с 04.02.2020г. общество не имело возможности подписать контракт в электронном виде на электронной торговой площадке, в связи с поломкой носителя электронной подписи руководителя и невозможности восстановления электронной подписи к регламентированному сроку подписания контракта, что подтверждается актом списания оборудования от 05.02.2020г. в связи с непригодностью для дальнейшего использования (механическое повреждение). Намерений уклониться от заключения контракта общество не имело, данный факт произошел впервые, просит учесть данные обстоятельства при рассмотрении заявления, по существу.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках

(подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

По смыслу Закона о контрактной системе, включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации, лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

В связи с тем, что ООО «ГЛОБАЛ» по техническим, независящим от общества причинам (поломка носителя ЭП), не смогло подписать проект контракта в регламентированные законом сроки, заказчиком нарушена процедура заключения контракта, у Комиссии УФАС по РА отсутствуют основания для включения сведений в отношении ООО «ГЛОБАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные БУЗ РА «Улаганская районная больница» в отношении ООО «ГЛОБАЛ» (ИНН 2223629678, г. Барнаул, п. Казенная Заимка, ул. Жемчужная, 35) в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать заказчика БУЗ РА «Улаганская районная больница» нарушившим ч.ч. 2, 13 ст. 83.2, ч. 4 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в

части нарушения сроков размещения в единой информационной системе и на электронной площадке проекта контракта, нарушения срока размещения в ЕИС протокола признания общества уклонившимся от заключения контракта, направления с нарушением сроков в УФАС по РА сведений в отношении ООО «ГЛОБАЛ» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновного лица заказчика.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.