

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

26 февраля 2024 года г. Иваново

Постановлением администрации Ивановского муниципального района Ивановской области от 18.10.2022 №1555 Муниципальному казенному учреждению «Управление административными зданиями учреждений культуры городского округа Кохма» (далее – учреждение, МКУ «УАЗУК г.о. Кохма») представлены в постоянное (бессрочное) пользование следующие земельные участки:

- земельный участок с кадастровым номером 37:05:030519:1 (ранее присвоенный государственный учетный номер 37:05:030520:0001), расположенный по адресу: Ивановская область, Ивановский район, категории земель «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения» с разрешенным использованием «под городское кладбище», площадью 45 972 кв.м;

- земельный участок с кадастровым номером 37:05:030519:22, расположенный по адресу: Ивановская область, Ивановский район, в районе д. Сальцево, категории земель «Земли особо охраняемых территорий и объектов», с разрешенным использованием «муниципальное место погребения», площадью 91 865 кв.м.

Согласно пункту 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О

погребении и похоронном деле» гарантии осуществления погребения умершего реализуются путем организации в Российской Федерации похоронного дела как самостоятельного вида деятельности. Организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления (пункты 1 и 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»).

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, которые также определяют порядок деятельности общественных кладбищ.

Возможность передачи общественных кладбищ в ведение какого-либо хозяйствующего субъекта, в том числе обладающего статусом специальной службы Федеральным законом от 12.01.1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» не предусмотрена.

Также нормы Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» свидетельствуют о том, что гарантии, связанные с погребением умерших, в частности обязанности по осуществлению погребения умерших, возложенные на специализированные службы, не исключают возможности выполнения данной деятельности другими коммерческими организациями.

В этой связи предоставление Муниципальному казенному учреждению «Управление административными зданиями учреждений культуры городского округа Кохма» в пользование земель кладбищ обеспечивает ему преимущественные условия деятельности и создает угрозу ограничения конкуренции на рынке оказания ритуальных услуг.

Указанная позиция подтверждается судебной практикой Постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 06.05.2019 № Ф02-890/2019 по делу № А58-4399/2018, Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.09.2008 № 12027/07 по делу № А33-9227/2006, Постановлениями Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.05.2011 года № 17206/10, от 23.09.2008 года № 12027/07, Постановлением Пятнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 23.10.2012 года № 15АП-9732/2012, Постановлением Президиума Арбитражного суда Российской Федерации от 23.09.2008 года № 12027/07, Постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского

округа от 22.08.2016 года № Ф04-3126/2016 по делу № А45-24000/2015.

В силу части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно пункту 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом, исходя из положений пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, признается хозяйствующим субъектом.

МКУ УАЗУК является хозяйствующим субъектом, наделенным статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела, осуществляющим деятельность по организации похорон и предоставлению иных связанных с ними услуг на возмездной основе, и одновременно выполняющим функцию (полномочия) местного самоуправления по ведению дел на указанных кладбищах.

Таким образом, в действиях администрации Ивановского муниципального района Ивановской области по изданию Постановления от 18.10.2022 № 1555 усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 1 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской

деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Ивановское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

предупреждает Администрацию Ивановского муниципального района Ивановской области о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), для чего **в срок до 29 марта 2024 года:** прекратить право постоянного бессрочного пользования Муниципального казенного учреждения «Управление административными зданиями учреждений культуры городского округа Кохма» в отношении территорий земель кладбищ городского округа Кохма Ивановской области, а именно земельного участка с кадастровым номером 37:05:030519:1 (ранее присвоенный государственный учетный номер 37:05:030520:0001), расположенного по адресу: Ивановская область, Ивановский район, категории земель «Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения» с разрешенным использованием «под городское кладбище», площадью 45 972 кв.м; земельного участка с кадастровым номером 37:05:030519:22, расположенного по адресу: Ивановская область, Ивановский район, в районе д. Сальцево, категории земель «Земли особо охраняемых территорий и объектов», с разрешенным использованием «муниципальное место погребения», площадью 91 865 кв.м., путем отмены Постановления администрации Ивановского муниципального района Ивановской области №1555 от 18.10.2022.

О выполнении предупреждения сообщить в Ивановское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

