

Решение № 03-10.1/30-2017

о признании жалобы обоснованной

27 января 2017 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Русмед» (далее – Заявитель, Общество) на действия ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки «Поставка медицинского перевязочного материала на 2017 год» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352100006016000152) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей Заявителя, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступила (вх. № 398 от 20.01.2017) жалоба Заявителя на положения документации об аукционе, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе).

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-403 от 23.01.2017) Заказчиком были представлены (вх. № 554 от 26.01.2017) материалы электронного аукциона, из которых следует, что 19.12.2016 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) были размещены извещение и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 226676,58 руб.

Согласно извещению срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 09.02.2017.

3. В результате рассмотрения жалобы, представленных материалов, возражений представителей и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки Комиссия

установила следующее:

3.1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. **При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона **и инструкцию по ее заполнению.** При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В Приложении № 1 «Техническое задание» к документации об аукционе (далее - Техническое задание) Заказчиком были указаны наименования требуемых к поставке товаров, их характеристики и единица измерения.

В жалобе Заявителя указано:

*«В приложении №1 «Техническое задание на поставку медицинского перевязочного материала на 2017 год» документации к настоящему аукциону установлены следующие требования к товарам: в позиции 7 «Ширина **(20±1)** см, длина не менее 3 м.»; в позиции 9 «Содержание борной кислоты **0,85%±0,05%**, фурацилина — **0,74%±0,05%**»; в позиции 10 «Длина в растянутом виде не менее 4 м, ширина **(4-6)** см.»; позиция 15 «Размер **2,5см±0,4 см x 7,2см±0,5см.**»; позиция 16 «Склеивающая сила: **18 Н\25мм.**»; позиция 18 «Состав нетканого материала: **(70±5)%** вискоза, **(30±5)%** полиэстер.», «Состав впитывающей подушечки устраняющей запах: **85+5%** вискозного волокна, **(15±5)%** полистирол (этилен-пропилен).», «Размер подушечки: ширина **(1,5±0,2)** см, длина **(2±0,2)** см.». Использованные заказчиком символы «±», «-», «\» не имеют толкования в инструкции по заполнению первой части заявки, документации к настоящему аукциону, что не позволяет участникам корректно составить первые части заявок. Таким образом, нарушен пункт 2 части 1 статьи 64 44-ФЗ».*

Комиссия установила, что ни Техническое задание, ни пункт 16.4.3 «Инструкция по заполнению заявки» документации об аукционе не содержат сведений о том, каким образом участнику закупки следует указывать в заявке на участие в аукционе значения показателей с символами «±», «-», «\»: конкретно или в диапазоне.

При данных обстоятельствах Комиссия считает, что в нарушение части 2 статьи 33 и пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе в документации об аукционе не установлены значения показателей, которые не могут изменяться для определения соответствия закупаемых товаров установленным заказчиком требованиям.

Исходя из изложенного, Комиссия признала довод жалобы обоснованным.

3.2. Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе установлено, что **описание объекта закупки должно носить объективный характер**. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В жалобе Заявителя указано:

«В приложении №1 «Техническое задание на поставку медицинского перевязочного материала на 2017 год» документации к настоящему аукциону установлено требование к товару в позиции 17 Пластырь медицинский «Размер -5х9,2м». Из требования заказчика следует, что к поставке необходим пластырь медицинский шириной 5 метров и длиной 9,2 метра. Для каких целей заказчику необходим пластырь таких гигантских размеров? Считаем данное требование некорректным и нарушающим пункт 1 части 1 статьи 33 44-ФЗ».

Представители Заказчика согласились с доводом жалобы, пояснив, что при составлении Технического задания в позиции 17 была допущена опечатка.

Исходя из изложенного, Комиссия считает, что такое описание объекта закупки не носит объективный характер, в связи с чем признала данный довод жалобы обоснованным.

При этом следует отметить, что на момент рассмотрения жалобы Заказчиком были внесены соответствующие изменения в Техническое задание.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу ООО «Русмед» на действия ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» при осуществлении закупки «Поставка медицинского перевязочного материала на 2017 год» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352100006016000152).

2. Признать в действиях ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» нарушение требований пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

3. На основании части 22 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе выдать ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» и оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 03-10.1/30-2017

об устранении нарушений законодательства в сфере закупок

27 января 2017 г.

г.Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...>,

рассмотрев жалобу ООО «Русмед» на действия ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» при осуществлении закупки «Поставка медицинского перевязочного материала на 2017 год» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0352100006016000152) (далее – электронный аукцион),

в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 и пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе), установив в действиях ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» нарушение требований пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе,

на основании своего Решения от 27.01.2017 № 03-10.1/30-2017, руководствуясь

пунктом 2 части 22, частью 23 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» в срок до 21.02.2017:

- отменить Протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона и разместить на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок информацию об отмене протоколов;

- вернуть заявки на участие в аукционе всем участникам закупки;

- внести изменения в документацию об аукционе с учетом нарушений, указанных в Решении от 27.01.2017 № 03-10.1/30-2017;

- продлить срок подачи заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями части 6 статьи 65 Федерального закона о контрактной системе.

2. Оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» обеспечить ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области» возможность исполнения пункта 1 настоящего предписания.

3. ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом Решения от 27.01.2017 по делу № 03-10.1/30-2017.

4. ФКУЗ «МСЧ МВД России по Омской области», оператору электронной площадки ООО «РТС-тендер» **проинформировать** Омское УФАС России об исполнении действий, указанных в пунктах 1-2 настоящего предписания **в срок до 22.02.2017 в письменном виде с приложением подтверждающих документов.**

Контроль исполнения предписания возложить на члена Комиссии <...>.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией **в установленный срок законного предписания влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа** в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.