

ООО «Альфа»

ул.Калинина, д.8, оф.244

г.Красноярск, Красноярский край, 660077

КГКУ «Управление автомобильных дорог
по Красноярскому краю»

ул.Робеспьера, 7

г.Красноярск, Красноярский край, 660021

ООО «Газпромнефть-Центр»

пр-т Новоясеневский, д.13, корп.2

г. Москва, 117588

ООО Управляющая строительная компания
«Альфа»

ул.Судостроительная, д.139, пом.107

г.Красноярск, Красноярский край, 660012

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

ОБ ОБСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № 50-15-16

«21» декабря 2016 года

г. Красноярск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – О.П. Харченко, заместитель руководителя управления – начальник аналитического отдела, члены Комиссии: Т.Н. Мосина, начальник отдела естественных монополий, Н.Н. Терскова, главный специалист-эксперт аналитического отдела, рассмотрев дело № 50-15-16 по признакам нарушения КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» (ОГРН 1022401795680; 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Робеспьера, 7) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России поступило заявление ООО «Альфа» на действия КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» (далее – КРУДОР), выразившиеся в неправомерном отзыве Технических условий № 08/3744 от 03.09.2015 и расторжении Договора №102 от 28.08.2015.

По результатам рассмотрения указанного заявления Красноярским УФАС России в действиях КРУДОР по необоснованному расторжению в одностороннем порядке заключенного с ООО «Альфа» Договора № 102 от 28.08.2015 на присоединение объекта дорожного сервиса – магазин сельхозпродукции (далее – Объект) к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева) было установлено наличие признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно пунктам 1 и 2 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в случае выявления признаков нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду выдается предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Согласно пункту 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении статьи [15](#) Закона о защите конкуренции без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с положениями пунктов 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Красноярским УФАС России в отношении КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» было вынесено предупреждение о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения

антимонопольного законодательства и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения исх. № 776 от 20.01.2016 (далее – Предупреждение).

В соответствии с частью 6 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

По состоянию на четвертый день со дня окончания срока, установленного Красноярским УФАС России для выполнения Предупреждения, сведения о выполнении КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» действий, предусмотренных Предупреждением, в адрес Красноярского УФАС России не поступили.

КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» обратилось в Арбитражный суд Красноярского края с заявлением о признании недействительным Предупреждения. Решением Арбитражного суда Красноярского края от 29.04.2016 по делу № А33-3319/2016 Предупреждение было признано законным и обоснованным.

Согласно части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с требованиями части 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции Приказом Красноярского УФАС России № 114 от 26.04.2016 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» было возбуждено дело № 50-15-16 по признакам нарушения КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» (ОГРН 1022401795680; 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Робеспьера, 7) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 50-15-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению было установлено следующее.

Договор № 102 от 28.08.2015 на присоединение объекта дорожного сервиса – магазин сельхозпродукции (далее – Объект) к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева), заключенный между ООО «Альфа» и КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» (далее – КРУДОР) (далее – Договор № 102 от 28.08.2015), расторгнут КРУДОР в одностороннем порядке согласно пункту 4.6 договора за нарушение пункта 2.3.4 договора в части несоблюдения согласованного в Приложении № 2 к Договору № 102 от 28.08.2015 графика работ по размещению Объекта в придорожной полосе автомобильной дороги. Доказательства осуществления ООО «Альфа» работ по размещению Объекта в придорожной полосе с нарушением согласованного сторонами в Приложении № 2 к Договору № 102 от 28.08.2015 графика производства работ не выявлены. В актах обследования автомобильной дороги краевого значения «Глубокий обход г.Красноярск» на участке 12+900 от 10.09.2015, 21.09.2015 и 25.09.2015, составленных представителями КРУДОР, отсутствуют сведения о лицах, которыми были допущены выявленные нарушения. Основания

для расторжения КРУДОР Договора № 102 от 28.08.2015 в одностороннем порядке согласно пункту 4.6 договора за нарушение пункта 2.3.4 договора в части несоблюдения согласованного в Приложении № 2 к договору графика работ по размещению Объекта в придорожной полосе автомобильной дороги отсутствуют. Действия КРУДОР по необоснованному расторжению с ООО «Альфа» в одностороннем порядке Договора № 102 от 28.08.2015 создают препятствие осуществлению ООО «Альфа» предпринимательской деятельности.

Определением о привлечении лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, к рассмотрению дела № 50-15-16 от 26.07.2016 были привлечены к участию в рассмотрении дела № 50-15-16 в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, ООО «Газпромнефть-Центр» (117588, г.Москва, пр-т Новоясеневский, д.13, корп.2; ОГРН 1027739602824) и ООО Управляющая строительная компания «Альфа» (660012, Красноярский край, г.Красноярск, ул.Судостроительная, д.139, пом.107; ОГРН 1162468058015).

В рамках рассмотрения дела № 50-15-16 были установлены следующие обстоятельства.

Согласно Уставу краевого государственного казённого учреждения «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю», утвержденного Приказом Министерства транспорта Красноярского края от 27.07.2011 № 3/112 (далее – Устав), Краевое государственное казённое учреждение «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» является некоммерческой организацией, созданной субъектом Российской Федерации - Красноярским краем для оказания государственных услуг, выполнения работ и (или) исполнения государственных функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий по использованию автомобильных дорог и осуществлению дорожной деятельности.

Согласно пункту 2.2 Устава, предметом деятельности КРУДОР является исполнение государственных функций, оказание государственных услуг и (или) выполнение работ в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Министерства транспорта Красноярского края в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Красноярского края и искусственных сооружений на них, а также в отношении других автомобильных дорог, в рамках реализации долгосрочных целевых и ведомственных целевых программ, и инвестиционных проектов, финансируемых за счёт средств краевого бюджета.

Таким образом, КРУДОР является организацией, осуществляющей указанные функции органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации – Министерства транспорта Красноярского края.

Согласно пункту 2.3.15 Устава КРУДОР осуществляет оказание услуг присоединения объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам.

В соответствии с пунктами 2.3.18 и 2.3.19 Устава КРУДОР осуществляет согласование выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному

ремонту, ремонту примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, согласование выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог объектов капитального строительства, объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки рекламных конструкций, информационных щитов и указателей.

На основании Свидетельства о государственной регистрации права от 23.04.2014 КРУДОР на праве оперативного управления принадлежит сооружение дорожного транспорта протяженностью 31350 м., расположенное в Емельяновском районе Красноярского края от автомобильного моста через р. Енисей, через пос. Логовой, до М53 «Байкал».

ООО «Альфа» обратилось в адрес КРУДОР с заявлением от 26.06.2015 № 270 о выдаче технических требований и условий на устройство примыкания к автомобильной дороге М53 «Байкал» на км 13+100 м (слева), а также с заявлением от 24.08.2015 о заключении договора и выдаче технических условий на присоединение объекта придорожного сервиса: «Магазин для сельхозпродукции».

Также в адрес КРУДОР обратились собственники земельных участков - граждане Ладыженко Ю.А. и Ростовцев А.Г. с заявлением от 31.04.2015 о согласовании размещения автозаправочной станции в придорожной полосе автомобильной дороги М-53 «Байкал» на км 12+900 (слева), а также с заявлением от 27.07.2015 о подготовке договора и выдаче технических условий на присоединение объекта дорожного сервиса к автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева).

По результатам рассмотрения КРУДОР указанных заявлений ООО «Альфа» и граждан Ладыженко Ю.А. и Ростовцева А.Г., КРУДОР заключило с ООО «Альфа» Договор № 102 от 28.08.2015 на присоединение объекта дорожного сервиса – магазин сельхозпродукции к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева) (далее – Договор № 102 от 28.08.2015), а также КРУДОР заключило с гражданами Ладыженко Ю.А. и Ростовцевым А.Г. Договор № 101 от 28.08.2015 на присоединение объекта дорожного сервиса – автозаправочная станция к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева) (далее – Договор № 101 от 28.08.2015).

Согласно пунктам 2.4.1 договоров № 101 и № 102 от 28.08.2015 КРУДОР обязано разработать технические требования и условия.

В рамках исполнения договоров № 101 и № 102 от 28.08.2015 КРУДОР выдало гражданам Ладыженко Ю.А. и Ростовцеву А.Г. и ООО «Альфа» технические условия № 08/3698 от 01.09.2015 и № 08/3852 от 10.09.2015 соответственно, которыми согласовало размещение объектов придорожного сервиса граждан Ладыженко Ю.А. и Ростовцева А.Г. и ООО «Альфа» - автозаправочная станция и магазин сельхозпродукции соответственно - в придорожной полосе автомобильной дороги М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева) при условии

обустройства примыкания к автомобильной дороге, общего для двух объектов, в связи с участием двух соискателей на строительство объектов дорожного сервиса.

Также КРУДОР письмом исх. № 08/3744 от 03.09.2015 согласовало ООО «Альфа» устройство временного примыкания для осуществления подъезда к земельным участкам до начала строительства объектов придорожного сервиса - автозаправочной станции и магазина сельхозпродукции) на участке автомобильной дороги км 12+900 (слева) М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска с соблюдением установленных указанным письмом технических условий.

Деятельность по размещению объектов дорожного сервиса в придорожных полосах автомобильных дорог регулируется Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об автомобильных дорогах), [Порядком](#) установления и использования придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Красноярского края, утвержденным Постановлением Правительства Красноярского края от 06.04.2010 № 165-п «Об утверждении Порядков установления и использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Красноярского края» (далее – Порядок).

Согласно части 8 статьи 26 Закона об автомобильных дорогах строительство, реконструкция в границах придорожных полос автомобильной дороги объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей допускаются при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги. Это согласие должно содержать технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильной дороги таких объектов, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей (далее в настоящей статье - технические требования и условия, подлежащие обязательному исполнению).

Таким образом, размещение ООО «Альфа» и гражданами Ладыженко Ю.А. и Ростовцевым А.Г. в придорожной полосе Автомобильной дороги объектов дорожного сервиса – магазина сельхозпродукции и автозаправочной станции соответственно – возможно только при наличии согласия в письменной форме владельца автомобильной дороги – КРУДОР.

Заключенные гражданами Ладыженко Ю.А. и Ростовцевым и ООО «Альфа» с КРУДОР Договоры № 101 и № 102 от 28.08.2015, а также выданные после их заключения технические условия № 08/3698 от 01.09.2015 и № 08/3852 от 10.09.2015, свидетельствуют о согласии владельца Автомобильной дороги (КРУДОР) на размещение в придорожной полосе Автомобильной дороги объектов дорожного сервиса - магазина сельхозпродукции и автозаправочной станции.

В соответствии с пунктом 10 Порядка размещение объектов дорожного сервиса в границах придорожных полос должно производиться в соответствии с

документацией по планировке территории и требованиями технических регламентов. Выбор места размещения объектов дорожного сервиса должен производиться при минимальном числе примыканий и подъездов, необходимых для обеспечения доступа к ним с автомобильной дороги. Объекты дорожного сервиса должны быть обустроены стоянками и местами остановки транспортных средств, подъездами, съездами и примыканиями, обеспечивающими доступ к ним с автомобильных дорог. При примыкании автомобильной дороги к другой автомобильной дороге подъезды и съезды должны быть оборудованы переходно-скоростными полосами и обустроены элементами обустройства автомобильной дороги в целях обеспечения безопасности дорожного движения. Строительство и содержание объектов дорожного сервиса и иных объектов в границах придорожных полос, включая площадки для стоянки и остановки транспортных средств, подъезды и съезды к ним, осуществляется за счет средств их владельцев.

В связи с установленными пунктом 10 Порядка требованиями о выборе места размещения объектов дорожного сервиса при минимальном числе примыканий и подъездов, необходимых для обеспечения доступа к ним с автомобильной дороги, указание в технических условиях № 08/3698 от 01.09.2015 и № 08/3852 от 10.09.2015 требования об обустройстве общего для двух объектов примыкания к автомобильной дороге, в связи с участием двух соискателей на строительство объектов дорожного сервиса, являются соответствующими требованиям Порядка.

Согласно пункту 8.1 статьи 26 Закона об автомобильных дорогах лица, осуществляющие строительство, реконструкцию в границах придорожных полос автомобильных дорог объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей без разрешения на строительство (в случае, если для строительства или реконструкции указанных объектов требуется выдача разрешения на строительство), без предусмотренного [частью 8](#) статьи 26 Закона об автомобильных дорогах согласия или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, по требованию [органа](#), уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора, и (или) владельцев автомобильных дорог обязаны прекратить осуществление строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установку рекламных конструкций, информационных щитов и указателей, осуществить снос незаконно возведенных объектов и сооружений и привести автомобильные дороги в первоначальное состояние. В случае отказа от исполнения таких требований владельцы автомобильных дорог выполняют работы по ликвидации возведенных объектов или сооружений с последующей компенсацией затрат на выполнение этих работ за счет лиц, виновных в незаконном возведении указанных объектов, сооружений, в соответствии с законодательством Российской Федерации. [Порядок](#) осуществления владельцем автомобильной дороги мониторинга соблюдения технических требований и условий, подлежащих обязательному исполнению, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере дорожного хозяйства.

Представителями КРУДОР 10.09.2015 был составлен Акт обследования автомобильной дороги краевого значения «Глубокий обход г.Красноярск» на участке 12+900, согласно которому выявлено, что в полосе отвода данной

автомобильной дороги с помощью тяжелой техники производятся земляные работы, в результате которых допущены нарушения, в том числе: выезд на автодорогу «Глубокий обход г.Красноярск» осуществляется через несанкционированное примыкание, на проезжую часть автодороги «Глубокий обход г.Красноярск» выносятся грунт, грязь с колес транспортных средств, осуществляющих выезд с данного участка, заезд/выезд осуществляется через сплошную линию на автодороге «Глубокий обход г.Красноярск».

КРУДОР выдало ООО «Альфа» предписание исх. № 08/3956 от 17.09.2015 об устранении нарушений в срок не позднее 21.09.2015 путем приведения участка автодороги в первоначальное состояние, уборки с проезжей части грязи и ликвидации съезда с основной дороги до согласования проектной документации согласно выданным техническим условиям исх. № 08/3744 от 03.09.2015.

ООО «Альфа» письмом от 21.09.2015 сообщило КРУДОР о проведении ООО «Альфа» работ по благоустройству (отсыпка камнями и ПГС) ранее существующего съезда с автодороги М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева) и всех проездов по принадлежащему ООО «Альфа» земельному участку, а также о необходимости отмены предписания КРУДОР исх. № 08/3956 от 17.09.2015 в связи с использованием указанного съезда неограниченным кругом лиц.

Актом обследования автомобильной дороги краевого значения «Глубокий обход г.Красноярск» на участке 12+900 от 21.09.2015 установлено, что выявленные ранее нарушения (от 10.09.2015) не устранены, выезд на автодорогу «Глубокий обход г.Красноярск» осуществляется через несанкционированное примыкание, на проезжую часть автодороги «Глубокий обход г.Красноярск» выносятся грунт, грязь с колес транспортных средств, осуществляющих выезд с данного участка, заезд/выезд осуществляется через сплошную линию на автодороге «Глубокий обход г.Красноярск».

КРУДОР выдало ООО «Альфа» и гражданам Ладыженко Ю.А. и Ростовцеву А.Г. предписания исх. № 08/4028 от 22.09.2015 и исх. № 08/4029 от 22.09.2015 соответственно о приостановлении всех работ, а также об устранении в срок не позднее 25.09.2015 нарушений путем приведения участка автодороги в первоначальное состояние, уборки с проезжей части грязи и ликвидации съезда с основной дороги до согласования проектной документации согласно выданным техническим условиям.

Актом обследования автомобильной дороги краевого значения «Глубокий обход г.Красноярск» на участке 12+900 от 25.09.2015 установлено, что выявленные ранее нарушения (от 10.09.2015 и 21.09.2015) не устранены, выезд на автодорогу «Глубокий обход г.Красноярск» осуществляется через несанкционированное примыкание, на проезжую часть автодороги «Глубокий обход г.Красноярск» выносятся грунт, грязь с колес транспортных средств, осуществляющих выезд с данного участка, заезд/выезд осуществляется через сплошную линию на автодороге «Глубокий обход г.Красноярск».

Согласно пояснениям КРУДОР, представленным в адрес Красноярского УФАС России письмом исх. № 16/2913 от 08.07.2016 (вх. № 12068 от 13.07.2016), по устному сообщению Ю.А. Ладыженко об устранении нарушений была сформирована

комиссия, которая выехала на место и зафиксировала ликвидацию нарушений. Также КРУДОР к указанному письму приложило Акт обследования автомобильной дороги краевого значения «Глубокий обход г.Красноярска» на участке км 12+900 от 25.09.2015, согласно которому в ходе обследования участка автомобильной дороги «Глубокий обход г.Красноярска» км 12-13 комиссией установлено, что участок автомобильной дороги приведен в первоначальное состояние силами представителей автозаправочной станции (с проезжей части убрана грязь).

Письмом исх. № 7 от 24.09.2015 граждане Ладыженко Ю.А. и Ростовцев А.Г. сообщили в КРУДОР об отсутствии у ООО «Альфа» в течение ближайших 2-х лет планов по выполнению каких-либо работ по благоустройству к примыканию, в связи с чем попросили об изменении технических условий на одного собственника объекта в связи с намерением осуществить ввод объекта в декабре 2015 года.

По результатам рассмотрения КРУДОР указанного письма граждан Ладыженко Ю.А. и Ростовцева А.Г., между КРУДОР и гражданами Ладыженко Ю.А. и Ростовцевым А.Г. был заключен Договор № 107 от 28.09.2015 на присоединение объекта дорожного сервиса – автозаправочная станция к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева), а также выданы технические условия № 08/4177 от 30.09.2015 на размещение объекта придорожного сервиса – автозаправочная станция, предусматривающие осуществление отдельного примыкания к автомобильной дороге для размещаемого объекта.

КРУДОР письмами исх. № 08/4159 от 28.09.2015 уведомило ООО «Альфа» об отзыве Технических условий № 08/3744 от 03.09.2015 в связи с невыполнением предусмотренных ими обязательных требований, а также о расторжении Договора № 102 от 28.08.2015 в одностороннем порядке без предупреждения согласно пункту 4.6 Договора № 102 от 28.08.2015 за нарушение графика работ по размещению объекта придорожного сервиса – магазин сельхозпродукции.

Письмом исх. № 312 от 22.09.2015 ООО «Альфа» направило в КРУДОР заявление о согласовании проектной документации на устройство временного примыкания в соответствии с требованиями технических условий № 08/3744 от 03.09.2015. Указанное письмо было получено КРУДОР 30.09.2015.

КРУДОР письмом исх. № 08/4249 от 05.10.2015 оставило вышеуказанное заявление ООО «Альфа» исх. № 312 от 22.09.2015 о согласовании проектной документации без рассмотрения в связи с аннулированием технических условий № 08/3744 от 03.09.2015, а также в связи с невыполнением предписаний исх. № 08/3956 от 17.09.2015, исх. № 08/4028 от 22.09.2015.

Пунктом 4.6 Договора № 102 от 28.08.2015 на присоединение объекта дорожного сервиса – магазин сельхозпродукции к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева), заключенного между ООО «Альфа» и КРУДОР, предусмотрено право КРУДОР на односторонне расторжение договора без предупреждения ООО «Альфа» в случае нарушения им пункта 2.3.4 договора.

Пунктом 2.3.4 Договора № 102 от 28.08.2015 установлена обязанность ООО «Альфа» производить работы по размещению объекта придорожного сервиса – магазин

сельхозпродукции (далее – Объект) – в строгом соответствии с согласованным сторонами в Приложении № 2 к договору графиком.

Условия размещения Объекта установлены выданными КРУДОР техническими требованиями и условиями исх. № 08/3852 от 10.09.2015.

Также КРУДОР были выданы ООО «Альфа» технические условия исх. № 08/3744 от 03.09.2015 на устройство временного примыкания для осуществления подъезда к земельным участкам до начала строительства Объекта.

Договор № 102 от 28.08.2015 расторгнут КРУДОР в одностороннем порядке согласно пункту 4.6 договора за нарушение пункта 2.3.4 договора в части несоблюдения согласованного в Приложении № 2 к договору графика работ по размещению Объекта в придорожной полосе автомобильной дороги.

Согласно письмам ООО «Альфа» в адрес КРУДОР, а также согласно предписаниям КРУДОР исх. № 08/3956 от 17.09.2015, исх. № 08/4028 от 22.09.2015, ООО «Альфа» осуществило работы по отсыпке и обустройству временного съезда к месту размещения Объекта в рамках выполнения технических условий исх. № 08/3744 от 03.09.2015, выданных в целях устройства временного примыкания для осуществления подъезда к земельным участкам до начала строительства Объекта.

Доказательства осуществления ООО «Альфа» работ в рамках выполнения технических условий исх. № 08/3852 от 10.09.2015 по размещению Объекта в придорожной полосе с нарушением согласованного сторонами в Приложении № 2 к договору графика производства работ не выявлены.

Кроме того, в актах обследования автомобильной дороги краевого значения «Глубокий обход г.Красноярск» на участке 12+900 от 10.09.2015, 21.09.2015 и 25.09.2015, составленных представителями КРУДОР, отсутствуют сведения о лицах, которыми были допущены выявленные нарушения.

Таким образом, Договор № 102 от 28.08.2015 не мог быть расторгнут КРУДОР в одностороннем порядке согласно пункту 4.6 договора за нарушение пункта 2.3.4 договора в части несоблюдения согласованного в Приложении № 2 к договору графика работ по размещению Объекта в придорожной полосе автомобильной дороги в связи с отсутствием со стороны ООО «Альфа» нарушений графика работ по размещению Объекта.

В связи с изложенным, заключенный с ООО «Альфа» Договор № 102 от 28.08.2015 был расторгнут КРУДОР в одностороннем порядке необоснованно.

ООО «Альфа» был заключен с ООО ПКФ «Поларис» Договор № 15-23 от 21.09.2015 на выполнение изыскательских работ, согласно которому ООО ПКФ «Поларис» обязуется по заданию ООО «Альфа» выполнить изыскательские работы для проектирования и строительства объекта: «Присоединение объекта дорожного сервиса магазина сельхозпродукции к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск, на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева) по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, ориентир д.Старцево».

В рамках Договора № 15-23 от 21.09.2015 ООО «Альфа» выдало ООО ПКФ «Поларис»

Техническое задание на производство инженерно-геологических изысканий от 21.09.2015.

В связи с расторжением 29.09.2015 КРУДОР заключенного с ООО «Альфа» Договора № 102 от 28.08.2015 изыскательские работы не были выполнены ООО ПКФ «Поларис» в установленные Договором № 15-23 от 21.09.2015 сроки.

Также до расторжения Договора № 102 от 28.08.2015 ООО «Альфа» направило в КРУДОР письмом исх. № 312 от 22.09.2015 заявление о согласовании проектной документации на устройство временного примыкания в соответствии с требованиями технических условий № 08/3744 от 03.09.2015, которая не была рассмотрена КРУДОР в связи с расторжением Договора № 102 от 28.08.2015.

В связи с расторжением КРУДОР в одностороннем порядке Договора № 102 от 28.08.2015 ООО «Альфа» было вынуждено прекратить осуществление действий, направленных на проектирование и строительство магазина сельхозпродукции.

В рамках исполнения Договора № 107 от 28.09.2015 на присоединение объекта дорожного сервиса – автозаправочная станция к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева), заключенного между КРУДОР и гражданами Ладыженко Ю.А. и Ростовцевым А.Г. после расторжения Договора № 102 от 28.08.2015 с ООО «Альфа», КРУДОР письмом исх. № 08/4398 от 12.10.2016 согласовало проектную документацию устройства примыкания от объекта дорожного сервиса АЗС к автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева), выполненную в соответствии с техническими условиями № 08/4177 от 30.09.2015 к Договору № 107 от 28.09.2015.

Письмом исх. № 08/4399 от 12.10.2015 КРУДОР внесло дополнение в пункт 16 Технических условий № 08/4177 от 30.09.2015 в части установки барьерного ограждения барьерного ограждения при въезде на объект и выезде с объекта на всем протяжении переходно-скоростных полос в связи с развивающейся инфраструктурой (строительство жилых домов) на рассматриваемом участке автомобильной дороги с целью обеспечения безопасности дорожного движения и предотвращения устройств несанкционированных съездов собственниками земельных участков.

В связи со сменой собственника земельного участка с кадастровым номером 24:11:033106:1921, на котором планировалось строительство АЗС (согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 29.02.2016 указанный земельный участок принадлежит на праве собственности ООО «Газпромнефть-Центр»), между КРУДОР и ООО «Газпромнефть-Центр» был заключен Договор № 120 от 19.01.2016 на присоединение объекта дорожного сервиса – автозаправочная станция к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева) (далее – Договор № 120 от 19.01.2016), а также выданы технические условия № 08/1174 от 28.03.2016 на размещение объекта дорожного сервиса – АЗС в придорожной полосе Автомобильной дороги.

Согласно техническим условиям № 08/1174 от 28.03.2016, с момента их подписания технические условия № 08/4177 от 30.09.2015 считаются прекратившими свое

действие.

В соответствии с письмом КРУДОР исх. № 08/3274 от 04.08.2016 в адрес ООО «Газпромнефть-Центр», специалистами КРУДОР при обследовании объекта сервиса – АЗС № 265, расположенного в придорожной полосе Автомобильной дороги, установлен факт выполнения объекта сервиса и съездов к нему в соответствии с требованиями технических условий № 08/1174 от 28.03.2016 к Договору № 120 от 19.01.2016.

Согласно Разрешению на ввод объекта в эксплуатацию № RU24511311-26 от 16.08.2016 Управлением земельно-имущественных отношений и архитектуры администрации Емельяновского района был разрешен ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства – Автозаправочной станции стационарного типа, расположенной по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, Шуваевский сельсовет, 12 км (слева) а\д «Глубокий обход г.Красноярска», на земельном участке с кадастровым номером 24:11:0330106:1921.

Пунктом 5 технических условий № 08/4177 от 30.09.2015, пунктом 5 технических условий № 08/1174 от 28.03.2016 предусмотрена обязанность владельцев АЗС предоставить примыкание к Автомобильной дороге для проезда другим собственникам земельных участков в случае невозможности предоставления примыкания к Автомобильной дороге по условиям безопасности.

ООО «Газпромнефть-Центр» направило в адрес КРУДОР письмо исх. № 194 от 09.10.2015 о том, что согласно техническим условиям № 08/4177 от 30.09.2015 гарантирует предоставление проездов смежным землепользователям при условии предварительного согласования проектных решений по организации дорожного движения в местах присоединения к действующему примыканию ООО «Газпромнефть-Центр».

АО «Газпромнефть-Новосибирск» направило в адрес КРУДОР письмо исх. № 64 от 24.03.2016 о принятии мер воздействия к ООО «Альфа» о недопущении дальнейшего движения через территорию АЗС и переходно-скоростные полосы в связи с осуществлением ООО «Альфа» несанкционированного выезда со своей территории в неустановленном месте – на въезде на АЗС, двигаясь против движения, вынося грязь на проезжую часть, а именно на трассу Глубокий обход и разрушая построенные на АЗС съезды к территории АЗС и переходно-скоростную полосу.

Рассмотрев письмо АО «Газпромнефть-Новосибирск» исх. № 64 от 24.03.2016 КРУДОР предложило ООО «Альфа» (письмом исх. № 08/1327 от 04.04.2016) в срок до 15.04.2016 обратиться в КРУДОР для согласования строительства объекта в связи с установлением представителями КРУДОР в ходе обследования автомобильной дороги М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева) факта осуществления ООО «Альфа» в придорожной полосе Автомобильной дороги строительных работ, не согласованных с КРУДОР, а также в связи с осуществлением съезда с территории АЗС, который не отвечает нормативным требованиям и способствует возникновению дорожно-транспортных происшествий.

В связи с необоснованным расторжением КРУДОР в одностороннем порядке Договора № 102 от 28.08.2016, ООО «Альфа» было вынуждено обратиться в КРУДОР

с повторным заявлением о выдаче согласия на строительство объекта дорожного сервиса – Магазин сельхозпродукции (далее – Заявление ООО «Альфа» от 29.08.2016).

По результатам рассмотрения Заявления ООО «Альфа» от 29.08.2016 КРУДОР был подготовлен проект Договора № 150 от 06.09.2016 на присоединение объекта дорожного сервиса – магазин сельхозпродукции к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева), а также проект технических условий на размещение объекта сервиса – магазин сельхозпродукции в придорожной полосе Автомобильной дороги (далее – Проект новых технических условий для ООО «Альфа»).

КРУДОР направило ООО «Альфа» для подписания проект Договора № 150 от 06.09.2016, а также неподписанный КРУДОР Проект новых технических условий для ООО «Альфа». В соответствии с пояснениями КРУДОР, подписанное уведомление о согласовании и выдаче технических требований и условий выдается заявителю после подписания им договора, так как оно является результатом оказанной услуги по присоединению объекта сервиса.

Согласно представленным пояснениям, ООО «Альфа» получило проект Договора № 150 от 06.09.2016 и Проект новых технических условий для ООО «Альфа», при этом проект Договор № 150 от 06.09.2016 не был подписан ООО «Альфа» в связи с несогласием с требованиями Новых технических условий для ООО «Альфа».

Новыми техническими условиями для ООО «Альфа» предусмотрено осуществление въезда, выезда с Объекта ООО «Альфа» через существующие примыкания с территории автозаправочной станции на км 12+900 (слева), с исключением транзитного проезда по территории автозаправочной станции при выезде с Объекта ООО «Альфа», а также с исключением устройства дополнительного примыкания к основной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска.

Согласно сведениям, предоставленным Управлением государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по Красноярскому краю в рамках рассмотрения дела № 50-15-16, фактически обустроенный въезд\выезд на территорию АЗС организован в соответствии с проектным решением (с установкой соответствующей дорожно-знаковой информации) и требованиями пункта 5.2.1.6 ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования» в части устройства отдельного въезда и выезда на территорию АЗС, которая согласно пункту 1.2 Общих положений Правил дорожного движения Российской Федерации является «Прилегающей территорией» и которая не предназначена для сквозного движения транспортных средств. В связи с этим, использование территории АЗС для движения транспортных средств ООО «Альфа» и их посетителей будет связано с нарушением Правил дорожного движения Российской Федерации в части сквозного движения через территорию АЗС, а также будет связано с выездом на полосу предназначенную для движения транспортных средств встречного направления, при условии использования существующего въезда на территорию АЗС в районе 2 пикета (ПК2) с целью выезда на автодорогу М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева).

Пунктом 2.4.1 Договора № 102 от 28.08.2015, пунктом 2.4.1 проекта Договора № 150 от 06.09.2016, установлена обязанность КРУДОР по разработке технических требований и условий.

Таким образом, разработанные технические требования и условия являются отдельным документом, регламентирующим условия размещения в придорожной полосе автомобильной дороги присоединяемых объектов сервиса, который выдается КРУДОР по результатам заключения договора на присоединение объекта дорожного сервиса.

Осуществленные КРУДОР действия по подготовке и направлению ООО «Альфа» для подписания проекта Договора № 150 от 06.09.2016 направлены на согласование размещения объекта дорожного сервиса ООО «Альфа» - магазина сельхозпродукции в придорожной полосе Автомобильной дороги с последующей выдачей предусмотренного частью 8 статьи 26 Закона об автомобильных дорогах письменного согласия, содержащего технические требования и условия.

В рамках рассмотрения дела № 50-15-16 Комиссией установлено, что действия КРУДОР по необоснованному расторжению в одностороннем порядке Договора № 102 от 28.08.2015, заключенного с ООО «Альфа», создали препятствия осуществлению ООО «Альфа» предпринимательской деятельности.

По результатам проведенного Красноярским УФАС России Анализа состояния конкуренции для принятия решения по результатам рассмотрения дела № 50-15-16 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что вследствие осуществления КГКУ «Управление автомобильных дорог по Красноярскому краю» действий по необоснованному расторжению в одностороннем порядке заключенного с ООО «Альфа» Договора № 102 от 28.08.2015 на присоединение объекта дорожного сервиса – магазин сельхозпродукции к краевой автомобильной дороге М-53 «Байкал» - от Челябинска через Омск, Новосибирск, Кемерово, Красноярск на обходе г.Красноярска км 12+900 (слева) создают препятствия осуществлению ООО «Альфа» предпринимательской деятельности по реализации сельскохозяйственной продукции через магазин, расположенный в придорожной полосе автомобильной дороги, что могло привести к ограничению конкуренции на товарном рынке реализации (торговле) сельскохозяйственной продукции на территории Емельяновского района Красноярского края в 2015 году, истекшем периоде 2016 года.

Пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к

хозяйствующим субъектам.

Таким образом, по результатам рассмотрения Комиссией дела № 50-15-16 о нарушении антимонопольного законодательства установлено, что действия КРУДОР по необоснованному расторжению в одностороннем порядке Договора № 102 от 28.08.2015, заключенного с ООО «Альфа», образуют состав нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии
Харченко

О.П.

Члены комиссии:
Мосина

Т.Н.

Терскова

Н.Н.