

## РЕШЕНИЕ

«30» июня 2014 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя управления;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. - начальника отдела  
контроля в сфере закупок;

Мироновой Н.Л. - специалиста-эксперта  
отдела контроля в сфере закупок;

Вагас М.А. - старшего государственного инспектора  
отдела контроля в сфере закупок;

при участии:

- заказчик, уведомленный надлежащем образом, о дате, времени и месте рассмотрения дела, на заседание комиссии, не явился, направив ходатайство о рассмотрении дела № 181/3-2014 в его отсутствие;
- заявитель, уведомленный надлежащем образом, о дате, времени и месте рассмотрения дела, на заседание комиссии, представителя не направил,

рассмотрев дело № 181/3-2014, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Пермяковская средняя общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Пермяковская СОШ») законодательства в сфере закупок при проведении аукциона в электронной форме № 0339300100414000001 на проведение работ по капитальному ремонту оконных блоков «Пермяковская СОШ» с. Пермяки, ул. Школьная в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

#### **установила:**

25.06.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступила жалоба Индивидуального Предпринимателя Бахарева А.В. (далее – ИП Бахарев А.В.)

(вх. 1907 э, от 25.06.2014 г.) на действия заказчика – МБОУ «Пермяковская СОШ» при проведении электронного аукциона № 0339300100414000001 на проведение работ по капитальному ремонту оконных блоков «Пермяковская СОШ» с. Пермяки, ул. Школьная.

Заявитель указывает на то, что в аукционной документации заказчика указано, что обоснованием начальной (максимальной) цены контракта является локальный сметный расчёт, являющийся приложением к аукционной документации, вместе с тем, локально - сметный расчёт в аукционной документации отсутствует.

30.06.2014 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило дополнение к жалобе 25.06.2014 г. от ИП Бахарева А.В. (вх. 1959 э от 30.06.2014 г.) на действия заказчика – МБОУ «Пермяковская СОШ» при проведении электронного аукциона

№ 03393001414000001 на проведение работ по капитальному ремонту оконных блоков «Пермяковская СОШ» с. Пермяки, ул. Школьная, а именно: заявитель указывает на то, что в пункте 13 ведомости потребных материалов аукционной документации указан - герметик пенополиуретановый (пена монтажная) в баллонах по 750 мл. Температура использования от + 50С до + 300С, влагопроницаемость 70г/м2/24 часа (DIN 53429), ячеистая структура ок. 80% изолированных ячеек, плотность ок. 27 кг/м3, **термостойкость от – 400 С до + 1000С** (полностью отвержденная), огнестойкость В3 (в соответствии с DIN 4102 часть 2), влагопоглощение 0,9% (DIN 53429) (или эквивалент), между тем такое требование противоречит положениям ФЗ № 44 - ФЗ, так описание герметика не является объективным: термостойкость герметика не может быть – **400 С** в связи с тем, что абсолютными нулем в физике является температура -273,15 °С. Кроме того на рынке отсутствует герметик удовлетворяющий всей совокупности указанных на рынке показателей, а именно: в баллонах по 750 мл., температура использования **от +50С до +300С**, влагопроницаемость 70г/м2/24 часа (DIN 53429), ячеистая структура ок. 80% изолированных ячеек, плотность ок. 27 кг/м3, **термостойкость от – 400 С до + 1000С** (полностью отвержденная), огнестойкость В3 (в соответствии с DIN 4102 часть 2), влагопоглощение 0,9% (DIN 53429).

В своём дополнении заявитель указывает на то, что в пункте 17 ведомости потребных материалов аукционной документации указаны - дюбели монтажные **10x130 (10x132, 10x150) мм**, между тем такое обозначение противоречит положениям ФЗ № 44-ФЗ, так как использование в описании характеристик скобок не является общепринятым и не позволяют установить является ли длина дюбелей максимальные и (или) минимальные значением или значением, которое не может изменяться.

На заседании комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемся 26.06.2014 г, от заказчика – МБОУ «Пермяковская СОШ» был представлен отзыв, из которого следовало, что заказчик соглашается с доводами заявителя и указывает на то, что при размещении электронного аукциона на электронной площадке по причине технического сбоя к аукционной документации не был прикреплен локально - сметный расчёт, вместе с тем, заказчик поясняет, что все работы и необходимые материалы, предусмотренные в сметном расчёте, отражены в ведомости объёмов работ и в ведомости потребных материалов технического задания электронного аукциона.

Заказчик указывает на то, что на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0339300100414000001 на проведение работ по капитальному ремонту оконных блоков «Пермяковская СОШ» с. Пермяки, ул. Школьная было подано 9 заявок, следовательно, отсутствие в аукционной документации локально сметного расчёта не помещало участникам закупки сформировать и подать свои заявки.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено следующее:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МБОУ «Пермяковская СОШ» при проведении электронного аукциона № 0339300100414000001 на проведение работ по капитальному ремонту оконных блоков «Пермяковская СОШ» с. Пермяки, ул. Школьная.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 2 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

В соответствии с частью 1 статьи 59 ФЗ № 44 – ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В информационной карте электронного аукциона № 0339300100414000001 заказчиком установлено следующее:

№ п/п	Ссылка на пункт Документации	Текст пояснений
1	2	3
1.	Раздел I Пункт 1.2	<b>Заказчик:</b> Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Пермяковская средняя общеобразовательная школа»
2.	Раздел I Пункт 1.3	<b>Предмет Контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:</b> Капитальный ремонт оконных блоков Пермяковской СОШ ул. Школьная 4-А, с. Пермяки Беловского района.
<b>Обоснование начальной максимальной цены контракта</b>  Обоснованием начальной максимальной цены контракта является <b>локальный сметный расчет</b>  Приложение к аукционной документации		

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Таким образом, неразмещение в составе аукционной документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта является нарушением требований пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ № 44 – ФЗ.

На основании вышеизложенного, доводы заявителя, указывающие на то, что в аукционной документации заказчика отсутствует локально - сметный расчёт, являются обоснованными.

В дополнение к жалобе от 25.06.2014 г. заявитель указывает на то, что в пункте 13 ведомости потребных материалов аукционной документации описание герметика

является некорректным, так как, термостойкость герметика не может быть – **400 С** в связи с тем, что абсолютным нулем в физике является температура  $-273,15^{\circ}$ ., кроме того на рынке отсутствует герметик, удовлетворяющей всей совокупности указанных заказчиком показателей.

В пункте 17 ведомости потребных материалов аукционной документации указаны - дюбели монтажные **10x130 (10x132, 10x150) мм**, между тем такое

описание характеристик не является общепринятым и не позволят установить является ли длина дюбелей максимальным и (или) минимальным значением или значением, которое не может изменяться.

В техническом задании электронного аукциона № 0339300100414000001 заказчиком установлено следующее:

<b>Ведомость потребных материалов.</b>			
№ п.п.	Наименование работ и затрат	Единица измерения	Количество
1.	2.	3.	4.
13.	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) в баллонах по 750 мл. Температура использования от $+5^{\circ}\text{C}$ до $+30^{\circ}\text{C}$ , влагопроницаемость 70г/м <sup>2</sup> /24 часа (DIN 53429), ячеистая структура ок. 80% изолированных ячеек, плотность ок. 27 кг/м <sup>3</sup> , термостойкость от $-40^{\circ}\text{C}$ до $+100^{\circ}\text{C}$ (полностью отвержденная), огнестойкость В3 (в соответствии с DIN 4102 часть 2), влагопоглощение 0,9% (DIN 53429) (или эквивалент)	шт.	380.226
17.	Дюбели монтажные 10x130 (10x132, 10x150) мм	10 шт.	139.5856

В пунктах 13,17 раздела «Ведомость потребных работ» технического задания электронного аукциона установлены характеристики материалов, используемых при выполнении работ, с учётом потребностей заказчика.

Частью 9 статьи 105 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Доводы, указывающие на то, что установленные заказчиком в пунктах 13,17 раздела «Ведомость потребных работ» технического задания аукционной документации характеристики материалов и параметры их эквивалентности являются некорректными и не доступными к исполнению, заявителем не подкреплены документально.

В связи с тем, что на момент окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0339300100414000001 на проведение работ по капитальному ремонту оконных блоков «Пермяковская СОШ» с. Пермяки, ул.

Школьная было подано 9 заявок, и выявленное нарушение не повлияло на ход закупки, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу предписание не выдавать.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

### Р Е Ш И Л А

1. Признать жалобу ИП Бахарева А.В. на действия заказчика – МБОУ «Пермяковская СОШ» МКУ «СФЗ при проведении аукциона в электронной форме № 0339300100414000001 на проведение работ по капитальному ремонту оконных блоков «Пермяковская СОШ» с. Пермяки, ул. Школьная, частично обоснованной (в части неразмещения в аукционной документации обоснования начальной (максимальной) цены контракта, локально - сметного расчёта);
2. Признать заказчика нарушившим положения пункта 1 части 1 статьи 64 ФЗ № 44 – ФЗ;
3. Предписание по делу № 181/З-2014 не выдавать;
4. Передать материалы дела № 181/З-2014 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Кухарская Н.Е.

Члены Комиссии:

Миронова Н.Л.

Лыжин Д.А.

Вагас М.А.