

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 118/05-18.1-2015

«03» декабря 2015 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: Кухарской Н.Е. – руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: Наумовой В.В. – начальника отдела ЖКХ, транспорта и связи;
Поляковой Ю.А. – начальника отдела контроля органов власти;
Бердникова Е.А. – ведущего специалиста-эксперта отдела ТЭК;
Юканкина Д.С. – главного специалиста-эксперта отдела ЖКХ, транспорта и связи;

при участии:

- <...>;

- <...> - представителя организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Авторесурс» <...> (доверенность № б/н от 03.12.2015 г.);

- <...> - организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Авторесурс»,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу <...> и материалы жалобы № 118/05-18.1-2015,

УСТАНОВИЛА:

24.11.2015 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба <...> (вх. № 4671 э) на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Авторесурс» <...>, при организации и проведении открытых электронных торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника лот № 12 (полуприцеп Schmitz S01) 2006 г. вып. и лот № 20 (автомобиль Renault Premium

44026Т 2008 г. вып.) на электронной площадке www.atctrade.ru. Извещение о проведении торгов было опубликовано в газете «Коммерсантъ» № 197 от 24.10.2015 г. (на стр.86) под № 54030276836 и 23.10.2015 г. опубликовано в сети «Интернет» по адресу: <http://www.kommersant.ru>, а также опубликовано 26.10.2015 г. на сайте Единого Федерального Реестра Сведений о Банкротстве (ЕФРСБ) в сети «Интернет» по адресу: <http://bankrot.fedresurs.ru> под № 781669.

По мнению заявителя, организатор торгов неправомерно отказал ему, в участии в торгах по лоту № 20, сославшись на то, что не подтверждено поступление задатка.

Кроме того, организатор торгов несвоевременно вынес протокол о результатах торгов по лоту № 12, а участником торгов <...> подана заявка с ценовым предложением выше минимальной цены предыдущего периода. Заявитель полагает что, организатор торгов <...> не правомерно признал победителем торгов по лоту № 12 <...>.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 25.11.2015 г. № 05/11996 рассмотрение жалобы № 118/05-18.1-2015 было назначено на 03.12.2015 г. в 15 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса заявителя - <...>, конкурсного управляющего ООО «Авторесурс» <...>.

01.12.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России со стороны организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Авторесурс» <...> поступили возражения на жалобу с приложенными материалами, касающимися спорных торгов.

Также, в адрес Кемеровского УФАС России 01.12.2015 г. поступили возражения на жалобу от победителя торгов по лоту № 12 <...>.

03.12.2015 г. на рассмотрении жалобы представитель организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Авторесурс» опроверг доводы, изложенные в жалобе и пояснил, что если участник торгов один и его заявка организатором торгов отклонена, то протокол об определении участников данных торгов не составляется. Автоматические средства электронной площадки www.atctrade.ru по лоту № 20 не предлагали составление протокола торгов. Кроме того, представитель организатора торгов отметил, что организатором торгов была допущена ошибка по допуску <...> к торгам по лотам №№ 12, 20, т.к. заявки данного участника не содержат указание на наличие или отсутствие сведений о заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, как это установлено статьей 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Вместо сведений о заинтересованности в заявках <...> написано слово «нет», поэтому, данные заявки не соответствуют требованиям установленным законом. Следовательно, рассматриваемая жалоба является необоснованной.

Организатор торгов – конкурсный управляющий ООО «Авторесурс» <...> на рассмотрении жалобы указал, что договора по лотам №№ 12, 20 не заключались. Задаток для участия в торгах по лоту № 12 <...> был возвращен в установленный законом срок, а по лоту № 20 задаток организатором торгов не возвращался, т.к. итоги данных торгов ещё не подводились.

03.12.2015 г. на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 118/05-18.1-2015

заявитель поддержал доводы, ранее изложенные в жалобе, и отметил, что организатором торгов по лоту № 12 был составлен протокол об определении участников данных торгов, по лоту № 20 такого протокола составлено не было. По мнению заявителя, в конце каждого периода торгов, если были заявки, должен быть составлен протокол. Кроме того, заявитель указал, что поскольку заявка на участие в торгах имеет форму таблицы, то слово «нет» в графе сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя является достаточным, т.к. это общая практика.

Подробно доводы организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Авторесурс» <...> изложены в возражениях на жалобу <...> на нарушение проведения торгов (вх. № 8145 от 01.12.2015).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 118/05-18.1-2015 и заслушав пояснения участвующих лиц, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 16.09.2014 г. по делу № А27-2899/2014 ООО «Авторесурс» (650051, г. Кемерово, ул. 2-я Камышинская, д. 2 Б) признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыто конкурсное производство.

Определением Арбитражного суда Кемеровской области от 23.09.2014 г. по делу № А27-2899/2014 конкурсным управляющим ООО «Авторесурс» был утвержден <...>, член некоммерческого партнерства «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Меркурий».

При проведении процедуры банкротства в отношении ООО «Авторесурс» и продаже имущества должника организатор торгов - конкурсный управляющий ООО «Авторесурс» руководствуется Положением о порядке, сроках и условиях продажи имущества должника ООО «Авторесурс» (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), Гражданским кодексом Российской Федерации, Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54.

Кроме того, при продаже имущества ООО «Авторесурс» организатор торгов - конкурсный управляющий ООО «Авторесурс» руководствуется Регламентом электронной площадки «Аукционный тендерный центр» (далее – Регламент), устанавливающим правила проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве на электронной площадке «Аукционный тендерный центр», правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения.

23.10.2015 г. на официальном сайте газеты «Коммерсантъ» в сети «Интернет» по адресу: <http://www.kommersant.ru> (в печатной версии – Газета «Коммерсантъ» № 197 от 24.10.2015, стр. 86) было опубликовано извещение № 54030276836 о проведении торгов посредством публичного предложения в электронной форме по продаже имущества должника – ООО «Авторесурс», в том числе лота № 12 и лота № 20.

Согласно указанному извещению о проведении продажи имущества ООО

«Авторесурс» посредством публичного предложения:

организатор торгов - конкурсный управляющий ООО «Авторесурс» <...>;

заявки на участие в торгах принимаются организатором торгов, начиная с 25.10.2015 года с 00-01 час. (время московское). Окончание предоставления заявок на участие 13.03.2016 года до 23-59 час. (время московское), если победитель не будет выявлен ранее или не будет достигнута минимальная цена или цена отсечения;

для лота № 12 начальная цена снижается на 10% каждые 7 дней с момента публикации сообщения о торгах, по истечении 63 дней начальная цена снижается на 1 % по истечении каждых 7 дней. Минимальная цена по которой может быть продано имущество 1% от начальной цены. Для лота № 20 при отсутствии в течение 7 (семи) дней заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества, которая не ниже установленной начальной цены, осуществляется последовательное снижение начальной цены: начиная с 8 дня с начала приема заявок начальная цена снижается каждый понедельник на 5% от начальной цены указанной в сообщении. Минимальная цена по которой может быть продано имущество 5% от начальной цены. Началом приёма заявок по лоту № 20 считается 26.10.2015 г.;

заявка на участие в торгах подается в форме электронного документа и подписывается электронно-цифровой подписью заявителя. Оформление участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению осуществляются в соответствии с пунктом 11 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве), в соответствии с пунктом 4.3. приложения № 1 к Приказу от 15.02.2010 г. № 54 Минэкономразвития РФ, с Регламентом электронной площадки «Аукционный тендерный центр». Предложения о цене представляются в электронном виде по адресу: www.atctrade.ru начиная с 00-01 час. (московского времени) 25.10.2015 г. (26.10.2015 г. для лотов 19-21) совместно с заявкой;

размер задатка по лоту № 12 составляет 20% от начальной цены продажи лота, установленной для определенного периода, а размер задатка по лоту № 20 составляет 10% от начальной цены продажи лота, установленной для определенного периода. Задаток должен быть зачислен в течение срока приёма заявок по следующим реквизитам: ООО «Авторесурс», ИНН 4205053699, КПП 420501001, р/с № 40702810426000006056 в Кемеровское отделение № 8615 ОАО «Сбербанк России» г. Кемерово, к/с 30101810200000000612;

победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признается участник, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене, которая не ниже начальной цены для определенного периода проведения торгов и его задаток поступил на счет организатора торгов на дату составления протокола об определении участников торгов при отсутствии предложений других участников торгов. В случае поступления двух и более заявок победителем признается участник, предложивший максимальную цену, а при равенстве цены участник первый представивший заявку.

Дата и время подведения результатов торгов: 14.03.2016 09:00 (время московское).

Место подведения результатов торгов: в сети «Интернет» по адресу:
<http://www.atctrade.ru>.

Начальная цена продажи имущества по лоту № 12 – 357 300,00 рублей, НДС не облагается.

Начальная цена продажи имущества по лоту № 20 – 723 600,00 рублей, НДС не облагается.

До 14.11.2015 г. в отношении лота № 12 заявок на участие в торгах не поступало.

Цена лота № 12, установленная на 15.11.2015 г. составляла 250 110, 00 рублей, т.е. достигла 70% от начальной цены продажи данного лота на торгах посредством публичного предложения.

Согласно протоколу об определении участников торгов от 23.11.2015 № 2339-ОТПП/1/12 по продаже имущества ООО «Авторесурс» посредством публичного предложения в электронной форме (извещение № 54030276836) было подано 2 заявки для участия в торгах, а именно:

- 14.11.2015 г. в 23:59:11 (время мск) от <...>, задаток в размере 56 168 рублей поступил на расчетный счет ООО «Авторесурс» р/с № 40702810426000006056. Заявителем предложена цена приобретения имущества, составляющая 307 000,00 рублей;

- 19.11.2015 г. в 09:14:20 (время мск) от <...>, задаток в размере 62 000 рублей поступил на расчетный счет ООО «Авторесурс» р/с № 40702810426000006056. Заявителем предложена цена приобретения имущества, составляющая 310 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом о результатах торгов от 23.11.2015 № 2339-ОТПП/2/12 по продаже имущества ООО «Авторесурс» посредством публичного предложения в электронной форме (извещение № 54030276836) победителем торгов по продаже имущества должника признается участник торгов <...>, который, представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую максимальное предложение о цене имущества должника в размере 310 000,00 рублей, которая не ниже начальной цены, установленной для определенного периода проведения торгов.

Согласно части 4 статьи 139 Закона о банкротстве при отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае, если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается.

Как следует из вышеуказанного протокола об определении участников торгов по лоту № 12 предложение о цене поданное <...> было не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, и содержало максимальную цену за имущество должника, а именно, 310 000,00 рублей против ценового предложения <...> в 307 000,00 рублей. На дату подписания протокола (23.11.2015 г.) из двух ценовых предложений организатор торгов выбрал максимальное предложение. Следовательно, признание победителем данных торгов <...> по лоту № 12 является правомерным.

Согласно части 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Комиссией установлено, что в заявках <...> на участие в торгах по лотам №№ 12, 20 напротив графы касающейся сведений о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, указано слово «нет». Следовательно, заявки <...> не содержат прямого указания на наличие либо отсутствие заинтересованности заявителя в вышеуказанном вопросе, т.е. являются не надлежащим образом оформленными. Таким образом, заявки <...> не соответствуют требованиям установленным частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

Данный вывод полностью согласуется с позицией, изложенной в постановлении Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 22.04.2014 г. по делу № А45-18226/2013.

Следовательно, жалоба <...> на нарушение процедуры проведения открытых электронных торгов в форме публичного предложения (извещение № 54030276836) по продаже имущества ООО «Авторесурс» в отношении лота № 12 является необоснованной.

По лоту № 20 была подана одна заявка, а именно, 15.11.2015 г. в 00:18:59 (время московское) от <...>. Задаток в размере 65 124,00 рубля 14.11.2015 г. был направлен на расчетный счет ООО «Авторесурс» р/с № 40702810426000006056. Заявителем предложена цена приобретения имущества, составляющая 653 000,00 рублей, что соответствует начальной цене для определенного периода проведения торгов.

16.11.2015 г. в 19:27:36 организатор торгов отказал <...> в допуске к участию в торгах по лоту № 20 в связи с тем, что поступление задатка на момент составления протокола об определении участников торгов не было подтверждено.

Согласно части 4 статьи 139 Закона о банкротстве рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске

заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном [статьей 110](#) Закона о банкротстве.

В соответствии с частью 8 статьи 110 Закона о банкротстве размер задатка для участия в торгах устанавливается внешним управляющим и не должен превышать двадцать процентов начальной цены продажи предприятия.

Частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что в сообщении о продаже предприятия должны содержаться, в том числе, размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

В соответствии с частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается, в том числе в случае, если поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Согласно пункту 3.2.9. Положения для участия в торгах заявитель вносит задаток в размере и сроки, указанные в сообщении, на указанный в сообщении счет. Задаток признается внесенным в установленный срок, если подтверждено поступление денежных средств на счет, указанный в сообщении, на дату составления протокола об определении участников торгов. Документом, подтверждающим поступление задатка на счет, является выписка со счета, квитанция, иной документ – с отметкой банка, подтверждающий зачисление (поступление) установленного задатка. Датой поступления задатка считается дата зачисления (поступления) его на расчетный счет, указанный в сообщении.

В соответствии с пунктом 9.4. раздела 9 «Определение участников открытых торгов» Регламента программным обеспечением электронной площадки на основании полученных от организатора торгов результатов рассмотрения заявок на участие в открытых торгах присваивается статус «допущена к торгам» или «не допущена к торгам» в соответствии с решением организатора торгов, а также формирует протокол об определении участников открытых торгов. Сформированный протокол направляется организатору торгов для утверждения и подписи. Подписанный электронной цифровой подписью организатора торгов протокол об определении участников направляется оператору электронной площадки в форме электронного документа в день его подписания. Протокол об определении участников торгов содержит перечень заявителей, допущенных к участию в торгах, а также перечень заявителей, которым отказано в допуске к участию в торгах с указанием оснований принятого решения об отказе в допуске заявителя к участию в торгах.

Согласно пункту 9.5. Регламента оператор электронной площадки в течение одного дня со дня получения указанного протокола направляет всем заявителям в форме электронного документа уведомление о признании их участниками торгов или об отказе в признании участниками торгов с приложением копии протокола об определении участников торгов.

В ходе рассмотрения жалобы № 118/05-18.1-2015 Комиссия установила, что 16.11.2015 г. задаток для участия в торгах по лоту № 20 в размере 65 124 рублей от <...> поступил на специальный банковский счет для учета задатков ООО

«Авторесурс» № 40702810426000006056. Факт поступления денежных средств по лоту № 20 от <...> подтверждается выпиской от 30.11.2015 г. по операциям на счете (специальном банковском счете) Кемеровского отделения № 8615 Сибирского банка ОАО «Сбербанк России» с соответствующей отметкой вышеуказанного банка. Вышеуказанная выписка по операциям на счете была представлена в Комиссию организатором торгов - конкурсным управляющим ООО «Авторесурс» <...>.

Комиссией установлено, что протокол об определении участников торгов по лоту № 20 организатором торгов – конкурсным управляющим ООО «Авторесурс» <...> не составлялся. Факт отсутствия составления протокола по лоту № 20 подтверждается, в том числе, пояснениями заявителя, а также представителя организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Авторесурс», которые были даны на заседании Комиссии по рассмотрению жалобы № 118/05-18.1-2015 03.12.2015 г.

Таким образом, отсутствие протокола об определении участников торгов при организации и проведении открытых электронных торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО «Авторесурс» лот № 20 (извещение № 54030276836), противоречит требованиям установленным частью 12 статьи 110 Закона о банкротстве.

Поскольку заявка <...> на участие в торгах по лоту № 20 не содержит прямого указания на наличие либо отсутствие заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, т.е. является не надлежащим образом оформленная, следовательно, не соответствует требованиям, установленным частью 11 статьи 110 Закона о банкротстве.

На основании вышеизложенного **Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,**

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> на действия организатора торгов – конкурсного управляющего ООО «Авторесурс» <...> при организации и проведении открытых электронных торгов в форме публичного предложения по продаже имущества должника лот № 20 (извещение № 54030276836) обоснованной;
2. Признать организатора торгов - конкурсного управляющего ООО «Авторесурс» <...> нарушившим часть 12 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
3. Предписание организатору торгов не выдавать, в связи с тем, что вышеуказанное нарушение не повлияло на результаты проведения торгов.

Н.Е. Кухарская

Председатель комиссии:

.....

Члены Комиссии:

В.В. Наумова

Ю.А. Полякова

Е.А. Бердников

Д.С. Юканкин

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.