

РЕШЕНИЕ

по делу № 024/01/17-2476/2023

о нарушении антимонопольного законодательства

4 июня 2023 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 21 мая 2024 года.

В полном объеме решение изготовлено 4 июня 2024 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии –, заместитель руководителя Управления, члены Комиссии: начальник правового отдела, заместитель начальника аналитического отдела, рассмотрев дело № 024/01/17-2476/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «УСК «Сибиряк» (ИНН: 2466123241, КПП: 246501001, ОГРН: 1042402971544; 660077, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Батурина, д. 1) (далее – ООО «УСК «Сибиряк»), администрации Иланского района Красноярского края (ИНН: 2415001823, КПП: 241501001, ОГРН: 1022400758324; 663800, Красноярский край, Иланский район, город Иланский, ул. Ленина, д.67), администрации г. Иланский Иланского района Красноярского края (ИНН: 2415001848, КПП: 241501001, ОГРН: 1022400760414; 663800, Красноярский край, Иланский район, город Иланский, ул. Ленина, д.67), Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Иланского района Красноярского края (ИНН: 2415001005, КПП: 241501001, ОГРН: 1022400758489; 663800, Красноярский край, Иланский район, город Иланский, ул. Ленина, д. 67, помещ. 1-10) (далее – КУМИ района), Министерства образования Красноярского края (ИНН: 2460210378, КПП: 246001001, ОГРН: 1082468041611; 660021, Красноярский край, город Красноярск, ул. Карла Маркса, д.122), Правительства Красноярского края (660009, Красноярский край, город Красноярск, пр-кт Мира, д.110) в связи с выявлением в их действиях признаков нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ),

при участии в рассмотрении дела:

- <...> – представитель КУМИ администрации Иланского района Красноярского края,
- <...> – представитель Правительства Красноярского края,
- <...> – представитель администрации г. Иланский Красноярского края,
- <...> – представитель по доверенности Министерства образования Красноярского края,
- <...> – представитель администрации Иланского района Красноярского края,

в отсутствие представителей ООО «УСК «Сибиряк», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение (вх. № 10937-ДСП/23 от 30.05.2023) о проведении проверки в отношении ООО «УСК «Сибиряк» на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства.

По результатам проведения проверки, в связи с выявлением в действиях ООО «УСК «Сибиряк», администрации Иланского района Красноярского края, администрации г. Иланский Иланского района Красноярского края, КУМИ района признаков нарушения пункта 1 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, выразившиеся в достижении антиконкурентного соглашения между указанным хозяйствующим субъектом и органами местного самоуправления и реализованного при проведении закупки №0819300007422000001 на приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в городе Иланский, что привело к созданию преимущественных условий деятельности ООО «УСК «Сибиряк» и создало другим хозяйствующим субъектам препятствие доступа на товарный рынок по строительству зданий, сооружений, и свидетельствует о нарушении публичного порядка, обеспечивающего конкуренцию, приказом Красноярского УФАС России от 30.08.2023 № 234/23 возбуждено дело № 024/01/17-2476/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 13.09.2023 о назначении дела № 024/01/17-2476/2023 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков привлечены: ООО «УСК «Сибиряк», администрация Иланского района Красноярского края, администрация г. Иланский Иланского района, КУМИ района, рассмотрение дела назначено на 04.10.2023 в 15 часов 00 минут (исх. № ВМ/15242/23 от 13.09.2023), в качестве ответчиков привлечены к участию в деле: ООО «УСК «Сибиряк», администрация Иланского района Красноярского края, администрация г. Иланский Иланского района, КУМИ района.

Определением № 024/01/17-247, рассмотрение дела отложено на 07.11.2023 (исх. № ВМ/16787/23 от 06.10.2023).

Определением об исправлении опечатки в определении об отложении рассмотрения дела № 024/01/17-2476/2023 о нарушении антимонопольного законодательства исправлена опечатка в пункте 2 резолютивной части, а именно: неверно указана дата назначения рассмотрения дела на 07.11.2023. Пункт 2 изложен в новой редакции, дело назначено к рассмотрению на 16.11.2023 (исх. № ВМ/16862/23 от 10.10.2023).

Определением № 024/01/17-2476/2023 рассмотрение дела отложено на 07.12.2023 (исх. № ВМ/19349/23 от 20.11.2023), продлен срок рассмотрения дела до 9 месяцев, т.е. до 13.06.2024. В качестве заинтересованного лица к рассмотрению дела привлечено Министерство образования Красноярского края.

Определением № 024/01/17-2476/2023 рассмотрение дела отложено на 27.12.2023 (исх. № ВМ/20731/23 от 08.12.2023).

Определением № 024/01/17-2476/2023 рассмотрение дела отложено на 30.01.2024 (исх. № ВМ/22426/23 от 29.12.2023).

Определением № 024/01/17-2476/2023 рассмотрение дела отложено на 13.03.2024 (исх. № ВМ/1377/24 от 01.02.2024). На заседании Комиссии объявлен перерыв до 20.03.2024.

Определением от 20.03.2024 рассмотрение дела назначено на 16.04.2024 в 15 часов 30 минут (исх. № ВМ/16788/23 от 06.10.2023). Министерство образования Красноярского края исключено из статуса заинтересованного лица по делу.

В качестве ответчиков по настоящему делу привлечены: Министерство образования Красноярского края, Правительство Красноярского края.

Признаки нарушения в действиях администрации г. Иланский, администрации Иланского района, КУМИ Иланского района, Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края и ООО «УСК «Сибиряк» перекалифицированы с пункта 1 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ на пункт 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

16.04.2024 на заседании Комиссии по рассмотрению дела объявлен перерыв до 23.04.2024.

Определением от 23.04.2024 № 024/01/17-2476/2023 рассмотрение дела отложено на 21.05.2024 в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

Копия заключения об обстоятельствах дела направлена в адрес лиц, участвующих в деле.

21.05.2024 дело № 024/01/17-2476/2023 рассмотрено в присутствии представителей администрации г. Иланский Красноярского края, администрации Иланского района Красноярского края, КУМИ администрации Иланского района Красноярского края, Правительства Красноярского края, Министерства образования Красноярского края, в отсутствие представителей ООО «УСК «Сибиряк», надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к выводу, что в материалах дела содержится достаточно доказательств для принятия законного, обоснованного и мотивированного решения по делу № 024/01/17-2476/2023 о нарушении антимонопольного законодательства.

При рассмотрении настоящего дела Комиссией установлены следующие, имеющие значение для рассмотрения дела, обстоятельства.

Установлено, что на территории г. Иланский, по адресу ул. Школьная, 29 располагалось здание МБОУ «Иланская средняя общеобразовательная школа № 41» (далее – школа № 41).

В связи с потребностью ремонта указанного здания школы администрацией Иланского района в адрес Министерства образования Красноярского края направлено письмо от 09.04.2019 № 12-07/4380 с просьбой о выделении денежных средств на ремонт здания школы, а именно 9,4 млн. в 2019 год и 21,8 млн. в 2020 году.

В последующем, между администрацией Иланского района и Министерством образования Красноярского края 06.05.2019 заключено соглашение о предоставлении субсидии указанному муниципальному образованию на проведение реконструкции или капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций Красноярского края, находящихся в аварийном состоянии, на сумму 18 491 340 рублей.

Администрацией Иланского района 24.07.2019 опубликовано извещение № 0119300038519000056 о проведении электронного аукциона на капитальный ремонт муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Иланская средняя общеобразовательная школа № 41». Заказчиком выступила МБОУ «Иланская СОШ № 41». По результатам проведения закупки между МБОУ «Иланская СОШ № 41» и ООО «Красинж» заключен контракт № 1819 от 13.08.2019.

В процессе начала обследования здания МБОУ «Иланская СОШ № 41» были выявлены дефекты и повреждения строительных конструкций, свидетельствующие о непригодности строительных конструкций к дальнейшей эксплуатации и экономической нецелесообразности проведения ремонта здания, о чем свидетельствовало заключение ООО «Красноярскпроектстрой» от 25.09.2019. Также 10.10.2019 было выдано предписание технического надзора о невозможности продолжения производства работ на всех блоках школы, работы были приостановлены, о чем подрядчика уведомили в письменной форме.

В последующем, 16.10.2019 администрацией Иланского района в адрес Министерства образования Красноярского края направлено письмо (исх.№ 2250 от 16.10.2019), с просьбой согласовать строительство новой школы на 600 мест и выделить средства для разработки проектной документации в 2020 году.

Вместе с тем, в средствах массовой информации 01.02.2020 была размещена информация о том, что в г. Иланский учительский кабинет оборудовали в помещении бывшего туалета, также указано, что «Губернатор в курсе этой истории. Полы в школе не провалились, их, а также фундамент, вскрыли специально в рамках запланированного ремонта», и также написано: «По словам властей, реальный объем работ превысил предполагаемый, в связи с этим разрабатывается новая проектно-сметная документация, чтобы провести капитальный ремонт» (<https://dela.ru/lenta/250355/>, <https://www.ntv.ru/novosti/2285985/>, <https://www.ntv.ru/novosti/2285985/>, <https://tvk6.ru/publications/news/48274/>).

03.02.2020 заместитель министра образования Красноярского края <...> сообщил в СМИ

следующее: «Сейчас приходим к новому этапу – либо продолжать работы по капремонту, либо здание нужно будет реконструировать, либо принимать решение о строительстве новой школы. Стесненные условия – вынужденная мера. В ближайшие два года эта проблема будет решена» (<https://ria.ru/20200203/1564194956.html>, <https://dela.ru/lenta/250428/>).

Таким образом, исходя из анализа вышеуказанных писем органа местного самоуправления, а также информации, размещенной в СМИ, со ссылками на представителей Министерства образования Красноярского края установлено, что в связи с ненадлежащим состоянием здания Иланской СОШ № 41 у администрации Иланского района возникла муниципальная нужда, а именно потребность в услугах для строительства нового здания школы в целях решения вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях.

Соответственно выбор застройщика должен был осуществлен посредством конкурентных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Однако, анализ последующих действий органов местного самоуправления, органов государственной власти Красноярского края и хозяйствующего субъекта, являющегося профессиональным участником строительного рынка, свидетельствуют о том, что заказчиком и главным распорядителем бюджетных средств принято решение об отказе от размещения конкурентной процедуры на строительство здания школы с целью выкупа такого здания у конкретного застройщика на бесконкурентной основе.

При этом, с учетом отсутствия такого здания на территории г. Иланский на момент возникновения потребности, принято решение о создании преимущественных условий для конкретного хозяйствующего субъекта для строительства здания на месте расположения аварийного здания школы с последующим выкупом. Указанное подтверждается следующими фактическими обстоятельствами.

1. Осуществление ООО «УСК «Сибиряк» разработки проектной документации здания школы в г. Иланский непосредственно после размещения в СМИ информации о наличии нужды в строительстве здания школы № 41 и до признания данного здания аварийным.

Как было отмечено ранее, 03.02.2020 заместитель министра образования Красноярского края <...> публично сообщил о необходимости в строительстве здания школы в г. Иланский или в капитальном ремонте текущего здания.

Вместе с тем, из протокола допроса министра образования Красноярского края <...> от 30.05.2023 следует, что в связи с короткими сроками создания благоприятных условий для обучения, в феврале 2020 года ей был осуществлен выезд в г. Иланский Красноярского края, для определения возможного места строительства школы.

В ходе указанного выезда, муниципалитетом, совместно с Министерством был оговорен вариант размещения школы на участке существующей школы, но с увеличением земельного участка, как требует СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*" (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр) и постановление Правительства Красноярского края от 23.12.2014 № 631-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Красноярского края».

В последующем, 04.03.2020 на основании приказа генерального директора ООО «УСК «Сибиряк» <...> № 189/20 началась разработка проектной документации на строительство здания для общеобразовательного учреждения в г. Иланский по заказу ООО «УСК «Сибиряк», при этом здание школы № 41 в этот момент не было признано аварийным и подлежащим сносу, поскольку данное заключение было принято 29.04.2020.

Таким образом, ООО «УСК «Сибиряк» при принятии решения о разработке проектной

документации было уверено, что в дальнейшем гарантировано получит без торгов земельные участки в аренду, а также соответствующее разрешение на строительство, а после завершения строительства здания школы оно будет выкуплено муниципальным образованием.

А с учетом того, что согласно части 1 статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации основной целью коммерческой организации является извлечение прибыли, то соответственно ООО «УСК «Сибиряк» было уверено, что в дальнейшем здание школы будет продано муниципальному образованию.

2. Осуществление межевания земельных участков за счёт средств бюджета администрации г. Иланский и администрации Иланского района.

Установлено, что в последующем через месяц после публикации в СМИ информации представителя Министерства образования Красноярского края, а именно 04.03.2020 началась разработка проектной документации на строительство здания для общеобразовательного учреждения в г. Иланский по заказу ООО «УСК «Сибиряк», на основании приказа генерального директора № 189/20 от 04.03.2020.

В этот же период органами местного самоуправления Иланского района организованы кадастровые работы с целью увеличения площади земельного участка, необходимого для строительства и функционирования образовательного учреждения в соответствии с СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89* (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр) и постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2014 № 631-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Красноярского края»..

Так, 30.03.2020 администрацией Иланского района заключен договор на выполнение кадастровых работ № 27/1/2020 на земельном участке площадью 11587 кв. м. по адресу г. Иланский, ул. Школьная, з/у 29, где располагается здание МБОУ «Иланская СОШ № 41». По результатам исполнения договора постановлением администрации Иланского района № 161 от 27.04.2020 образован земельный участок площадью 11 587 кв.м. по адресу г. Иланский, ул. Школьная, з/у 29, путем перераспределения земельного участка с кадастровым номером 24:15:2502007:345, площадью 7287 кв.м., и неразграниченной собственности кадастрового квартала 24:15:2502007, в результате чего 28.04.2020 земельному участку площадью 11 587 кв.м. по адресу г. Иланский, ул. Школьная, з/у 29, присвоен кадастровый номер 24:15:2502007:3612.

Администрацией Иланского района издано постановление № 184-п от 06.05.2020, в соответствии с которым прекращено право МБОУ «Иланская СОШ № 41» постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок (кадастровый номер 24:15:2502007:3612) в целях предоставления возможности ООО «УСК «Сибиряк» обратиться с заявлением о предоставлении в аренду данного участка.

Также администрацией Иланского района заключен договор на выполнение кадастровых работ от 07.05.2020 № 28/3/2020 на участке площадью 4907 кв. м. По результатам исполнения договора 13.05.2020 подготовлен межевой план земельного участка, при этом до изготовления межевого плана постановлением администрации г. Иланский от 07.05.2020 № 170 образован земельный участок, площадью 4907 кв.м., расположенный по адресу: г. Иланский, ул. Школьная, з/у 29, путем перераспределения земельного участка с кадастровым номером 24:15:2502007:107, площадью 4705 кв.м. и неразграниченной собственности кадастрового квартала 24:15:2502007. 27.05.2020 земельному участку присваивается кадастровый номер 24:15:2502007:3615.

Кроме того, на основании постановления администрации Иланского района от 23.04.2020 № 164-п создана межведомственная комиссия об оценке фактического состояния объекта капитального строительства здания школы № 41.

По результатам оценки фактического состояния объекта в соответствии с заключением № 1 от 29.04.2020 межведомственной комиссией об оценке фактического состояния объекта капитального строительства принято решение о наличии основания для признания объекта капитального строительства аварийным и подлежащим сносу.

Вместе с тем, в это же время, администрацией г. Иланский также осуществлены действия по

заказу выполнения кадастровых работ с целью формирования 6-ти земельных участков, находящихся в непосредственной близости со школой № 41, за счет бюджетных средств, при отсутствии муниципальной нужды и какой-либо заинтересованности в данных участках, а также при отсутствии полномочий в сфере организации образования на территории района.

Так, администрацией г. Иланский заключен договор на выполнение кадастровых работ № 27/2/2020 от 23.04.2020 на земельном участке площадью 1920 кв. м. по адресу: город Иланский, улица Школьная, з/у 26. По результатам исполнения договора 27.04.2020 подготовлен межевой план указанного земельного участка, а постановлением администрации г. Иланский № 160 от 27.04.2020 утверждена схема расположения указанного земельного участка, 07.05.2020 земельному участку присвоен кадастровый номер 24:15:2502007:3613.

Администрацией г. Иланский заключен договор на выполнение кадастровых работ от 07.05.2020 № 28/4/2020 на земельном участке площадью 500 кв. м. по адресу: город Иланский, улица Комсомольская, з/у 13А. По результатам исполнения указанного договора 13.05.2020 подготовлен межевой план указанного земельного участка и постановлением администрации г. Иланский от 13.05.2020 № 176 утверждена схема расположения земельного участка. 13.05.2020 земельному участку присвоен кадастровый номер 24:15:2502006:10021. Администрацией г. Иланский заключен договор на выполнение кадастровых работ от 15.05.2020 № 28/5/2020 на земельном участке по адресу: г. Иланский, ул. Комсомольская, з/у 13Б. Постановлением администрации г. Иланский № 179 от 18.05.2020 утверждена схема расположения земельного участка площадью 264 кв. м. по адресу: город Иланский, улица Комсомольская, з/у 13Б. 20.05.2020, подготовлен межевой план земельного участка площадью 264 кв. м. по адресу: город Иланский, улица Комсомольская, з/у 13Б, а 21.05.2020 г. – земельному участку по адресу: город Иланский, улица Комсомольская, з/у 13Б присвоен кадастровый номер 24:15:2502006:10022.

Администрацией г. Иланский 03.07.2020 заключен договор на выполнение кадастровых работ от № 44/1/2020 на земельном участке площадью 703 кв. м. по адресу: город Иланский, улица Комсомольская, з/у 29, по результатам которого подготовлен межевой план земельного участка и постановлением администрации г. Иланский № 263 от 10.07.2020 утверждена схема расположения земельного участка. 14.07.2020 указанному земельному участку присвоен кадастровый номер 24:15:2502007:3616.

Таким образом, исходя из имеющихся материалов межевание земельных участков с кадастровыми номерами: 24:15:2502007:3612; 24:15:2502007:3613; 24:15:2502007:3615; 24:15:2502007:3616; 24:15:2502006:10021; 24:15:2502006:10022, осуществлено за счет средств администрации Иланского района Красноярского края и города Иланский, а не за счет средств ООО «УСК «Сибиряк» при том, что формирование земельных участков требовалось именно застройщику для увеличения площади застройки и соблюдения требований СП 42.13330.2016. Свод правил. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. Актуализированная редакция СНиП 2.07.01-89*" (утв. Приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1034/пр) и постановления Правительства Красноярского края от 23.12.2014 № 631-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Красноярского края». При этом, на момент межевания, решение о проведении торгов на строительство школы какими-либо органами власти не принималось и средства для этих целей в краевом и муниципальном бюджетах не предусматривались.

Кроме того, у администраций Иланского района и г. Иланский в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» отсутствовали полномочия на принятие решения о строительстве здания школы, поскольку такие полномочия им не передавались органами власти Красноярского края, в связи с чем инициатива по формированию земельных участков для осуществления строительства в данном случае не могла исходить от указанных органов местного самоуправления.

Согласно части 1 статьи 39.14 ЗК РФ предоставление земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, осуществляется без проведения торгов в установленном порядке, который предусматривает, что заинтересованным гражданином или юридическим лицом обеспечивается выполнения кадастровых работ в целях образования земельного участка в соответствии с проектом межевания территории, со схемой расположения земельного.

Аналогичная норма содержится для предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, по результатам торгов (пункт 4 части 4 статьи

39.11 ЗК РФ).

Указанные активные действия по срочному формированию участков для строительства свидетельствует о том, что муниципальными образованиями за счет собственных средств созданы все необходимые условия для ООО «УСК «Сибиряк» при подготовке к проведению строительных работ еще до получения соответствующего разрешения на строительство, что свидетельствует о наличии соответствующей договоренности.

Кроме того, в рамках подготовки проектно-сметной документации и в период формирования земельных участков, ООО «Оптима», по заказу ООО «УСК «Сибиряк» осуществлено измерение шума на «Общеобразовательная школа на 600 мест и инженерное обеспечение Иланский район г. Иланский» (протокол измерений от 15.05.2020 № 143), а ФГБУ «Красноярский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» по заказу ООО «УСК «Сибиряк» получены пробы почвы на земельном участке объекта «Общеобразовательная школа на 600 мест и инженерное обеспечение Иланский район г. Иланский» (протокол испытаний № 3077 (2918) от 15.05.2020).

Указанное свидетельствует о том, что ООО «УСК «Сибиряк» было допущено на земельные участки без заключения договора и наличия иных правовых оснований для осуществления инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования на указанных земельных участках, что также указывает на наличие договоренности с их собственником.

3. Заключение органами местного самоуправления с ООО «УСК «Сибиряк» договоров аренды земельных участков в срочном порядке и с нарушением норм законодательства.

В последующем, а именно через 4 дня после окончания кадастровых работ и формирования земельного участка 24:15:2502006:10022, ООО «УСК «Сибиряк» направлены в адрес Главы г. Иланский 3 заявления от 25.05.2020 о предоставлении земельных участков (24:15:2502006:10022, 24:15:2502006:10021, 24:15:2502007:3613) в аренду без торгов на основании подпункта 4 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

Также, непосредственно в день окончания кадастровых работ и формирования земельного участка 24:15:2502007:3615 по адресу г. Иланский, ул. Школьная, з/у 29, ООО «УСК «Сибиряк» направлено в адрес Главы Иланского района заявление от 27.05.2020 о предоставлении данного участка, а также ранее сформированного участка 24:15:2502007:3612 в аренду без торгов на основании подпункта 4 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

Кроме того, в этот же день, 27.05.2020, изданы следующие постановления Иланского района:

- № 197 о предоставлении ООО «УСК «Сибиряк» в аренду земельного участка 24:15:2502007:3613;
- № 198 о предоставлении ООО «УСК «Сибиряк» в аренду земельного участка 24:15:2502006:10021;
- № 199 о предоставлении ООО «УСК «Сибиряк» в аренду земельного участка 24:15:2502006:10022.

01.06.2020 между ООО «УСК «Сибиряк» и администрацией г. Иланский заключены договоры аренды:

- № 26 земельного участка 24:15:2502006:10021 по адресу: город Иланский, ул. Комсомольская, з/у 13А на срок с 01.06.2020 по 31.05.2020. Цена аренды – 650,12 рублей в квартал;
- № 25 земельного участка 24:15:2502007:3613 по адресу: город Иланский, ул. Школьная, з/у 26 на срок с 01.06.2020 по 31.05.2020. Цена арендной платы 2386,13 рублей в квартал;
- № 27 земельного участка 24:15:2502006:10022 по адресу: город Иланский, ул. Комсомольская, з/у 13Б на срок с 01.06.2020 по 31.05.2020. Цена арендной платы 343,26 рублей в квартал.

Согласно пунктам 1.1 договоров № 25 от 01.06.2020, № 26 от 01.06.2020, № 27 от 01.06.2020, в качестве цели использования земельных участков установлено строительство объекта местного значения – общеобразовательной школы на 600 мест.

Также 01.06.2020 между ООО «УСК «Сибиряк» и администрацией Иланского района заключен договор аренды № 11 на предоставление земельных участков (24:15:2502007:3615,

24:15:2502007:3612) на срок с 01.06.2020 по 27.09.2023. Цена арендной платы 21 354,90 в квартал.

Указанный договор 04.06.2020 направлен в Управление Росреестра по Красноярскому краю с целью регистрации.

Из пункта 1.1. договора № 11 от 01.06.2020 следует, что администрация Иланского района передает, а ООО «УСК «Сибиряк» принимает для строительства объекта местного значения – общеобразовательной школы на 600 мест, находящиеся в муниципальной собственности Иланского района Красноярского края земельные участки с кадастровыми номерами: 24:15:2502007:3615, 24:15:2502007:3612.

Пунктом 1.2. договора № 11 от 01.06.2020 установлено, что здания расположенные на земельных участках с кадастровыми номерами: 24:15:2502007:3615, 24:15:2502007:3612 признаны аварийными и подлежат сносу.

В последующем, а именно через 1 день после окончания кадастровых работ и формирования земельного участка 24:15:2502007:3616 по адресу: город Иланский, ул. Школьная, з/у 29, ООО «УСК «Сибиряк» направлено в адрес главы г. Иланский заявление от 15.07.2020 о предоставлении данного участка в аренду без торгов на основании подпункта 4 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ.

16.07.2020 администрацией г. Иланский издано постановление № 267 о предоставлении ООО «УСК «Сибиряк» земельного участка по адресу: город Иланский, ул. Школьная, з/у 29 в аренду на 3 года и между ООО «УСК «Сибиряк» и администрацией г. Иланский заключен договор аренды от 17.07.2020 № 36 земельного участка (24:15:2502007:3616).

Таким образом, несмотря на отсутствие принятого решения органов власти о строительстве здания школы, органами местного самоуправления Иланского района проведены необходимые работы по формированию участков для строительства, о чем в преимущественном порядке было уведомлено ООО «УСК «Сибиряк», после чего последнее в день окончания таких работ или через несколько дней обратилось с заявлениями о предоставлении этих участков для строительства школы, решения по которым рассмотрены в укороченные сроки, что свидетельствует о наличии устной договоренности между органами местного самоуправления и данным хозяйствующим субъектом с целью создания последнему преимуществ с целью предотвращения возможных притязаний на данные участки со стороны иных лиц.

Вместе с тем, антимонопольным органом установлено, что земельные участки с кадастровыми номерами: 24:15:2502007:3612; 24:15:2502007:3613; 24:15:2502007:3615; 24:15:2502007:3616; 24:15:2502006:10021; 24:15:2502006:10022, предоставлены органами местного самоуправления в аренду ООО «УСК «Сибиряк» без проведения торгов на основании подпункта 4 пункта 2 статьи 39.6 ЗК РФ с нарушением земельного законодательства.

Так, предоставление земельного участка лицам, осуществляющим строительство объектов недвижимости для государственных и муниципальных нужд, регламентировано пунктом 5 части 2 статьи 39.10 ЗК РФ, из которого следует, что земельный участок предоставляется после проведения конкурентных процедур, предусмотренных Законом № 44-ФЗ и заключения соответствующего договора на строительство объекта недвижимости за счет бюджетных средств.

Приобретение заказчиком объекта недвижимого имущества (здания), который будет создан в будущем, вместо закупки работ по строительству такого объекта, не соответствует положениям Закона №44-ФЗ.

В целях удовлетворения муниципальной нужды, размещение объекта общеобразовательного учреждения на рассматриваемых земельных участках подлежало в соответствии с нормами Закона № 44-ФЗ путем проведения торгов на выполнение работ по строительству такого объекта.

Указанная правовая позиция отражена в постановлении Шестого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2021, в постановлении арбитражного суда Дальневосточного округа от 01.10.2021 по делу № А04-7894/2020, в постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 20.03.2024 по делу № А19-16922/2022.

Более того на момент предоставления обществу земельных участков ООО «УСК «Сибиряк» не являлось в силу положений статей 39.11, 39.16 Земельного кодекса Российской Федерации лицом, уполномоченным на строительство объектов местного значения, в связи с чем у органов местного

самоуправления отсутствовали правовые основания для принятия решения о предоставлении ООО «УСК «Сибиряк» земельных участков в аренду без проведения торгов.

Так, согласно подпункту 3 пункта 5 статьи 39.17 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка без торгов при наличии хотя бы одного из оснований, перечисленных в статье 39.16 ЗК РФ.

Одним из оснований для отказа является: указанный в заявлении о предоставлении земельного участка земельный участок в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения и с заявлением о предоставлении земельного участка обратилось лицо, не уполномоченное на строительство этих объектов (подпункт 17 статьи 39.16 ЗК РФ).

В пункте 27 Обзора судебной практики №1 (2017), утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.02.2017, разъяснено, что, по смыслу статьи 39.16 ЗК РФ, для отказа в предоставлении участка в аренду по основанию, предусмотренному пунктом 17 данной статьи, достаточно установить, что в соответствии с утвержденными документами территориального планирования и (или) документацией по планировке территории испрашиваемый участок предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения. При этом для отказа в предоставлении не требуется доказательств резервирования этого участка для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 20 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ объекты местного значения - объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения.

В рассматриваемом случае ООО «УСК «Сибиряк» полномочиями, предоставленными исключительно органам местного самоуправления, на строительство объекта местного значения на земельном участке, предназначенном в соответствии со схемой территориального планирования для целей размещения муниципального общеобразовательного учреждения, никто не наделял, поскольку соответствующее решение органами власти на строительство такого объекта (пункт 20 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ) в рамках решения вопроса местного значения, предусмотренного пунктом 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части организации предоставления общедоступного и бесплатного общего образования по основным общеобразовательным программам именно в муниципальных образовательных организациях, не принималось.

Кроме того, согласно генеральному плану г. Иланский, утвержденному решением Иланского городского Совета депутатов от 20.12.2012 № 26-172р, при сохранении существующих общеобразовательных школ на перспективу потребуется 300 дополнительных учебных мест.

Согласно Положению о территориальном планировании генерального плана г. Иланский (в редакции решения Иланского городского Совета депутатов от 23.09.2021 № 9-49р) потребность в дополнительных учебных местах при сохранении существующих общеобразовательных школах снизилась до 100 мест.

Генеральный план не предполагал осуществление сноса здания муниципального школы № 41 и строительство нового здания. Кроме того в таблице 5.4 генерального плана г. Иланский указано, что средняя общеобразовательная школа № 41 относится к сохраняемым объектам до 2030 года.

Соответственно, генеральным планом г. Иланский не предусматривалось строительство объекта местного значения, в частности здания школы на 600 мест, указанного в качестве обоснования предоставления земельного участка без торгов в заявлении ООО «УСК «Сибиряк».

Кроме того, поскольку на земельном участке, указанном в заявлении ООО «УСК «Сибиряк», было расположено здание школы, находящееся в муниципальной собственности, в связи с чем в соответствии с пунктом 5 статьи 39.16 ЗК РФ указанные обстоятельства являлись отдельным основанием для принятия решения об отказе в предоставлении этого участка без торгов.

При этом ООО «УСК «Сибиряк» как профессиональный участник закупок в рамках контрактной системы Российской Федерации не могло не быть осведомлено об этом с учетом разрешенного

вида использования таких земельных участков, что свидетельствует о том, что данное общество не имело иного интереса, кроме как осуществление строительства данного объекта с последующей гарантированной его продажей в рамках муниципального контракта.

Более того, администрацией Иланского района и ООО «УСК «Сибиряк» включен в договор аренды № 11 от 01.06.2020 пункт 1.2, предусматривающий снос недвижимости расположенной на земельных участках с кадастровыми номерами: 24:15:2502007:3612, 24:15:2502007:3615.

Согласно части 14 статьи 39.8 ЗК РФ в договоре аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, не могут устанавливаться требования к выполнению каких-либо работ или оказанию услуг, влекущих за собой дополнительные расходы арендатора, не связанные с предметом этого договора, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, договором № 11 от 01.06.2020 на ООО «УСК «Сибиряк» фактически возложена дополнительная имущественная обязанность, что прямо запрещено частью 14 статьи 39.8 ЗК РФ. В рамках исполнения данного пункта ООО «УСК «Сибиряк» с ООО «Торговый дом «Ангара» заключен договор № 27 от 05.06.2020 на выполнение работ по сносу общеобразовательной школы по адресу: г. Иланский, ул. Школьная, 29, цена договора – 12 888 849,30 рублей.

Более того, осуществление работ по сносу здания общеобразовательного учреждения является нуждой именно администрации Иланского района и соответственно для выполнения указанных работ предполагается отдельная закупка в рамках Закона № 44-ФЗ.

Вместе с тем, закупка по сносу здания общеобразовательного учреждения администрацией Иланского района не проведена.

Помимо этого, коммерческой организацией ООО «УСК «Сибиряк» в ущерб своим коммерческим целям, осуществлен безвозмездный для администрации Иланского района снос зданий и сооружений, что также свидетельствует о том, что ООО «УСК «Сибиряк» было уверено в последующей гарантированной продаже здания в рамках муниципального контракта.

Также установлено, что администрацией Иланского района при заключении договора № 11 от 01.06.2020 допущены иные нарушения законодательства.

Так, Управлением Росреестра по Красноярскому краю направлено уведомление от 16.06.2020 № КУВД-001/2020-5992468/1 о приостановлении государственной регистрации договора аренды № 11 от 01.06.2020, в связи с тем, что в договоре аренды отсутствуют сведения о наличии ограничений (защитная зона объекта культурного наследия) на земельных участках с кадастровыми номерами: 24:15:2502007:3615, 24:15:2502007:3612.

30.06.2020 администрацией Иланского района повторно направлен в Управление Росреестра по Красноярскому краю договор аренды № 11 от 01.06.2020, с указанием в пункте 1.3 сведений о том, что имеются ограничения прав на земельные участки 24:15:2502007:3615, 24:15:2502007:3612.

Вместе с тем, с учетом внесения изменений в договор, дата заключения договора осталась прежней, а именно 01.06.2020.

Таким образом, фактическая дата заключения нового договора аренды и дата, указанная в самом договоре, не совпадают.

Указанный договор аренды 02.07.2020 зарегистрирован Управлением Росреестра по Красноярскому краю.

Однако, 30.06.2020 здание школы прекратило существование в связи с уничтожением (по данным технической инвентаризации) и 02.07.2020 был составлен акт о том, что ООО «УСК «Сибиряк» осуществлен снос здания школы № 41 (акт о прекращении существования объекта недвижимости от 02.07.2020 № 2414.01/59).

Таким образом, указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что администрация Иланского района и ООО «УСК «Сибиряк», понимая, что по состоянию на 16.06.2020 и до 30.06.2020 осуществлялся снос общеобразовательного учреждения, намеренно не изменили дату заключения договора, чтобы придать законности деятельности ООО «УСК «Сибиряк» на

территории земельных участков с кадастровыми номерами 24:15:2502007:3615, 24:15:2502007:3612 и формально соблюсти порядок делового оборота.

Согласованность действий означает осведомленность каждого из участников о намерениях другого участника действовать определенным образом. Такая согласованность невозможна без намерения каждого из участников действовать сообразно с поведением другого участника.

Указанная синхронность действий органов местного самоуправления и хозяйствующего субъекта при оформлении земельных участков, подготовке и направлении соответствующих заявлений, принятии срочных решений по ним о предоставлении в аренду и заключении договоров в ускоренном порядке и с многочисленными нарушениями ЗК РФ, свидетельствуют об осведомленности всех участников согласованных действий и направленности их действий на передачу земельных участков конкретному арендатору – ООО «УСК «Сибиряк» в аренду без торгов.

4. Правительством Красноярского края, Министерством образования Красноярского края, администрацией Иланского района публично озвучено о том, что в г. Иланский будет строиться школа, которую в дальнейшем выкупят за счет средств краевого бюджета.

Еще до начала строительства, а именно 6 и 7 августа 2020 года, на официальных сайтах Правительства Красноярского края, Министерства образования Красноярского края, администрации Иланского района опубликована информация о запланированных мероприятиях по приобретению здания школы в г. Иланский (http://ilansk-adm.org/news/gubernator_aleksandr_uss_posetil_06_08_2020_s_rabochim_vizitom_nash_ilanskij_rajon/2020-08-07-1104, <http://www.krskstate.ru/press/news/0/news/97091>,

<https://krao.ru/publications/news/novaya-shkola-v-gorode-ilanskom-budet-postroena-po-spetsialnomu-proektu/>).

В частности, в данной информации указывается, что «в 2020-2021 годах объект будет строить частный инвестор с последующим выкупом за счет средств краевого бюджета. Предварительная стоимость всех работ – 680 млн рублей.».

Также в вышеприведенных публикациях органов власти Красноярского края и органов местного самоуправления указывается, что министр образования Красноярского края <...> дала комментарии следующего содержания: «Это будет современное здание с оборудованными кабинетами, лабораториями, библиотекой и видеотекой. Министр подчеркнула, что данный проект был специально разработан именно для этого учебного учреждения – как правило, в территориях края возводятся здания на 550 мест, однако для школы в Иланском этого недостаточно».

Таким образом, решение о приобретении здания школы в г. Иланский у частного инвестора публично озвучено на этапе создания ООО «УСК «Сибиряк» проектной документации, при этом решение о проведении торгов на право разработки проектной документации и строительства здания для общеобразовательного учреждения в г. Иланский в этот период не принималось.

5. Разработка и издание нормативного акта с целью дальнейшего приобретения здания общеобразовательного учреждения.

Через неделю после заключения последнего договора аренды земельного участка, а именно 24.07.2020, Министерством образования Красноярского края предоставлено в адрес Правительства Красноярского края предложение о необходимости введения новых расходных обязательств, в том числе по предоставлению субсидии на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации в размере 680 000 000 рублей (письмо от 24.07.2020 № 84-75-1186).

Согласно пояснительной записке к проекту постановления Правительства Красноярского края «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края» от 30.09.2013 № 508-п «Об утверждении государственной программы Красноярского края «Развитие образования» программа дополнена мероприятием «Субсидии бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации» с объемом финансирования 400 000 тыс. рублей в 2021 года, 280 000 тыс. рублей в 2022 году. Средства на приобретение (выкуп) зданий под

общеобразовательные организации перераспределены с компенсации родителям (законным представителям) детей, посещающим образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования и с мероприятий по обеспечению отдыха и оздоровления детей с последующим их восстановлением.

Постановлением Правительства Красноярского края от 04.08.2020 № 551-п включено новое мероприятие «Субсидии бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации» государственную программу Красноярского края «Развитие образования» (подпрограмма 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования»), с объемом средств: 2021 – 400 миллионов рублей, 2022 – 280 миллионов рублей (пункт 2.2.30 приложения № 2 к подпрограмме 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования»).

В том числе в подпрограмме № 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» на 1 квартал 2021 года запланировано утверждение постановления Правительства Красноярского края об утверждении порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации, ответственным назначено Министерство образования Красноярского края (пункт 14).

Более того, в части субсидии бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации указано, что в 2022 году будет приобретено (выкуплено) здание под общеобразовательную организацию на 600 мест.

Таким образом, вместимость здания (600 мест), планируемого к выкупу за счет бюджетных средств в соответствии с новым мероприятием краевой программы, полностью совпадает с вместимостью строящегося в этот момент здания в г. Иланский по проекту, разработанному по заказу ООО «УСК «Сибиряк». Кроме того, планируемый по программе год выкупа здания (2022) также совпал с годом окончания строительства и объявления КУМИ Иланского района торгов на выкуп здания для общеобразовательного учреждения.

Указанное свидетельствует о том, что разработка проектной документации и строительство ООО «УСК «Сибиряк» здания общеобразовательного учреждения полностью соответствовало потребностям органов власти по месту его расположения, вместимости, вводу в эксплуатацию и другим характеристикам, и осуществлялось по заранее достигнутой договоренности.

6. Выдача администрацией г. Иланский разрешения на строительство по заявлению ООО «УСК «Сибиряк» при наличии информации о том, что торги на проектирование и строительство здания школы не проводились, земельные участки предоставлены с нарушением законодательства и не соответствовали строительным нормам по площади, строительство здания школы в генеральном плане г. Иланский не предусмотрено.

24.09.2020 ООО «УСК «Сибиряк» утверждена проектная документация на строительство школы и 25.09.2020 направлено в адрес главы города Иланский заявление о выдаче разрешения на строительства школы на 600 мест, по результатам рассмотрения которого уже 29.09.2020 администрацией г. Иланский выдано ООО «УСК «Сибиряк» соответствующее разрешение №RU24-515-000-004-2020.

При этом, администрация г. Иланский, выдавая разрешение на строительство школы, обладала информацией о том, что торги на выполнение работ по строительству здания школы не проводились и что в последующем оно перейдет в собственность муниципального образования. Для этого органами государственной власти Красноярского края, в лице Министерства образования Красноярского края и Правительства Красноярского края создавались соответствующие условия, в том числе выезд в г. Иланский министра <...> и генерального директора ООО «УСК «Сибиряк» <...>, проведение совещания в Министерстве образования Красноярского края с его участием.

Кроме того, администрация г. Иланский самоустранилась от проверки обоснованности заявления ООО «УСК «Сибиряк» о выдаче разрешения на строительство и представленных документов.

Так, из письма Службы по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края от 30.05.2023 № 98/03-1131 следует, что в соответствии с пунктами 1, 3 части 7 статьи 51 ГрК РФ

правоустанавливающие документы, а также утвержденная в соответствии с частью 15 статьи 48 ГрК РФ проектная документация являются документами, необходимыми для принятия уполномоченным органом разрешения о выдаче на строительство.

В соответствии с частью 13 статьи 51 ГрК РФ отсутствие документов, указанных в части 7 статьи 51 ГрК РФ, является основанием для отказа в выдаче разрешения на строительства.

Службой установлено, что из представленных администрацией г. Иланский документов следует, что разрешение на строительство объекта от 29.09.2020 № RU24-515-000-004-2020 выдано в отсутствие указанных документов.

Кроме того, согласно части 1 статьи 29.2 ГрК РФ региональные нормативы градостроительного проектирования устанавливают совокупность расчетных показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами регионального значения, относящимися к областям, указанным в части 3 статьи 14 настоящего Кодекса, иными объектами регионального значения населения субъекта Российской Федерации и расчетных показателей максимально допустимого уровня территориальной доступности таких объектов для населения субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2014 № 631-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Красноярского края», в редакции от 23.12.2014, действовавшей на момент строительства здания школы, установлено, что размер земельного участка общеобразовательной организации вместимостью 600-800 учащихся должен составлять 40 кв.м. на 1 учащегося.

Кроме того, постановлением Правительства Красноярского края от 23.12.2014 № 631-п не предусмотрена возможность уменьшения размера земельного участка при строительстве новых общеобразовательных школ в городской застройке.

Соответственно подавая заявление о выдаче разрешения на строительство здания школы до 600 учащихся, ООО «УСК «Сибиряк» должно было представить сведения о наличии в пользовании или собственности земельного участка общей площадью не менее 24 000 м² (600*40).

Однако общая площадь арендуемых земельных участков, сведения о которых предоставлены ООО «УСК «Сибиряк» при предоставлении заявления о выдаче разрешения на строительство здания школы, составляла 18981,1 м².

Таким образом, ООО «УСК «Сибиряк» не представлены правоустанавливающие документы на земельные участки, подтверждающие соответствие региональным нормативом градостроительного проектирования.

Также, как ранее было установлено, в генеральном плане г. Иланский отсутствовало запланированное строительство или приобретение нового здания школы вместо имеющегося здания школы № 41.

Вместе с тем, согласно Положению о территориальном планировании генерального плана генерального плана г. Иланский (в редакции решения Иланского городского Совета депутатов от 23.09.2021 № 9-49р) потребность в дополнительных учебных местах при сохранении существующих общеобразовательных школах составляла 100 мест.

Вместе с тем, вместимость средней общеобразовательной школы № 41 составляла 840 учащихся (таблица 3.6 генерального плана г. Иланский).

Однако вопреки наличию потребности в 940 мест, с учетом сноса здания школы № 41 и достижения необходимой общей численности учебных мест в общеобразовательных учреждениях г. Иланский ввиду потребности в дополнительных учебных местах, принято решение о строительстве школы на 600 мест и дальнейшее увеличение вместимости до 700 мест в соответствии с проектом, разработанным ООО «УСК «Сибиряк».

Кроме того, установлено, что неподалеку от школы № 41 в железнодорожном саду (г. Иланский, ул. Садовая, 10, соор. 1) расположен обелиск в память иланских рабочих, расстрелянных колчаковским отрядом за участие в вооружённом Канско-Иланском восстании против колчаковского режима 27 декабря 1918 года, признанный объектом культурного наследия регионального значения.

Приказом Службы по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края от 30.04.2019 № 201 установлены внешние границы защитной зоны указанного объекта с указанием координат поворотных точек.

Согласно схеме расположения земельного участка и выписке из ЕГРН некоторые поворотные точки внешней границы защитной зоны (№ 22 с координатами: 731746.15; 112847.39, № 23 с координатами 731787.28; 112882.93) расположены на земельном участке с кадастровым номером 24:15:2502007:3615 на месте расположения баскетбольной площадки школы № 41.

Вместе с тем, в соответствии с постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 07.09.2023 по делу № А45-32082/2021 спортивная площадка относится к объектам капитального строительства и более того включена в перечень недвижимого имущества, переданного после окончания ООО «УСК «Сибиряк» строительства от КУМИ администрации Иланского района в адрес МБОУ «Иланская СОШ № 41» и закрепленное за учреждением на праве оперативного управления.

Согласно части 1 статьи 51 ГрК РФ, разрешение на строительство представляет собой документ, который подтверждает соответствие проектной документации требованиям, установленным градостроительным регламентом (за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 данной статьи), проектом планировки территории и проектом межевания территории (за исключением случаев, если в соответствии с данным Кодексом подготовка проекта планировки территории и проекта межевания территории не требуется), при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, не являющегося линейным объектом, или требованиям, установленным проектом планировки территории и проектом межевания территории, при осуществлении строительства, реконструкции линейного объекта, а также допустимость размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Таким образом, при решении вопроса о выдаче разрешения на строительство необходимо установить соответствие проектной документации: во-первых, правилам землепользования и застройки, которые содержат градостроительные регламенты; во-вторых, проекту планировки территории и проекту межевания территории; в-третьих, допустимости размещения объекта капитального строительства на земельном участке в соответствии с разрешенным использованием такого земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.

Статьей 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что законодательство о градостроительной деятельности включает названный Кодекс, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В части, не урегулированной законодательством о градостроительной деятельности, к этим отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об особо охраняемых природных территориях, об охране окружающей среды, об охране объектов культурного наследия народов Российской Федерации и иное законодательство Российской Федерации (часть 3 статьи 4 ГрК РФ).

Специальным федеральным законом, регулирующим отношения в сфере государственной охраны памятников истории и культуры народов Российской Федерации, является Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ).

Согласно преамбуле Закона № 73-ФЗ государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Пунктами 1, 6 статьи 34.1 Закона N 73-ФЗ предусмотрено, что до дня внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений об установленных в соответствии со статьей 34 данного Федерального закона зонах охраны объекта культурного наследия устанавливаются защитные зоны объектов культурного наследия - территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям (за исключением указанных в пункте 2 данной статьи объектов

культурного наследия) и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Как было ранее указано, внешняя защитная зона объекта культурного наследия «обелиск в память иланских рабочих, расстрелянных колчаковским отрядом за участие в вооружённом Канско-Иланском восстании против колчаковского режима 27 декабря 1918 года» частично охватывает земельный участок с кадастровым номером 24:15:2502007:3615.

В соответствии с пунктом 1 статьи 34.1 Закона об объектах культурного наследия защитными зонами объектов культурного наследия являются территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям и в границах которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Согласно пунктам 3, 6 статьи 34.1 Закона об объектах культурного наследия, введенной в действие с 03.10.2016, в границах защитных зон объектов культурного наследия запрещаются строительство и реконструкция капитальных объектов.

Аналогичный запрет установлен приложением № 2 к приказу Службы по государственной охране объектов культурного наследия Красноярского края от 30.04.2019 № 201.

В связи с чем, выдача разрешения на строительство с учетом наличия указанной защитной зоной объекта культурного наследия на земельном участке, где предполагалось осуществление ООО «УСК «Сибиряк» строительство объекта капитального строительства, в том числе спортивной площадки, является неправомерным.

Указанная позиция подтверждается Определением Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 29.04.2019 по делу № 307-КГ18-21642, А56-48136/2017, а также Обзором судебной практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 17.07.2019), кассационным определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 20.01.2021 № 18-КАД20-35-К4.

Таким образом, администрацией г. Иланский выдано ООО «УСК «Сибиряк» разрешение на строительство объекта капитального строительства в границах защитной зоны объекта культурного наследия на земельном участке с кадастровым номером 24:15:2502007:3615 с нарушением законодательства об объектах культурного наследия.

7. Внесение администрацией г. Иланский изменения в разрешение на строительство.

В рамках осуществления строительства здания для общеобразовательного учреждения в г. Иланский ООО «УСК «Сибиряк» направлено в адрес Сибиряк-проект филиал ООО «УСК «Сибиряк» письмо заказ от 15.10.2021 № 2485 с заданием на корректировку проектной документации по объекту: «Общеобразовательная школа на 700 мест и инженерное обеспечение. Иланский район г. Иланский».

Далее в рамках строительства здания под общеобразовательное учреждение ООО «УСК «Сибиряк» издан приказ от 07.02.2022 № 189.1/20 с заданием на корректировку проектной документации по объекту: Общеобразовательная школа на 700 мест и инженерное обеспечение. Иланский район г. Иланский.

06.06.2022 окончена разработка проектной документации по объекту: Общеобразовательная школа на 700 мест и инженерное обеспечение. Иланский район г. Иланский и на следующий день ООО «УСК «Сибиряк» направлено заявление о внесении изменений в разрешение на строительство, в части изменения вместимости с 600 до 700 человек.

08.06.2022 ООО «Красноярская независимая экспертиза проектов и изысканий» выдано положительное заключение негосударственной экспертизы по объекту «Общеобразовательная школа на 700 мест и инженерное обеспечение. Иланский район г. Иланский» (№ 24-2-1-2-036624-

2022).

09.06.2022 администрацией г. Иланский внесены изменения в разрешение на строительство, в части изменения вместимости здания общеобразовательного учреждения с 600 до 700 мест.

Однако внесенные изменения в разрешение на строительство в части изменения вместимости здания школы до 700 учащихся не соответствовали общему размеру земельных участков, а именно площадь земельных участков, переданных в аренду, составила 18981,1 м², с учетом того, что площадь земельного участка, на котором осуществляется строительство образовательного учреждения, должна составлять не менее 28 000 м² (700*40).

Согласно пункту 4 части 21.15 статьи 51 ГрК РФ основанием для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство является несоответствие планируемого размещения объекта капитального строительства требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство или для внесения изменений в разрешение на строительство градостроительного плана земельного участка в случае поступления заявления о внесении изменений в разрешение на строительство, кроме заявления о внесении изменений в разрешение на строительство исключительно в связи с продлением срока действия такого разрешения. В случае представления для внесения изменений в разрешение на строительство градостроительного плана земельного участка, выданного после получения разрешения на строительство, такой градостроительный план должен быть выдан не ранее чем за три года до дня направления заявления о внесении изменений в разрешение на строительство.

В связи с чем, при наличии основания для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство администрация г. Иланский такие изменения согласованы.

Более того, из письма Службы по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края от 30.05.2023 № 98/03-1131 следует, что проектные решения по устройству сетей инженерно-технического обеспечения предусмотрены за границами земельных участков, в отношении которых у застройщика оформлено право аренды, что является нарушением требований пункта 1 части 7, частей 11, 13 статьи 51 ГрК РФ и является самостоятельным основанием для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство.

Также Служба по контролю в области градостроительной деятельности Красноярского края указывает, что в адрес службы не представлен приказ об утверждении изменений в проектную документацию Объекта, внесенных заказчиком на основании решений № 12-22 от 10.02.2022, № 158-22 от 30.06.2022, указанных в основной надписи проектной документации объекта, на основании которой 09.06.2022 внесены изменения в разрешение на строительство объекта, что является нарушением требований пункта 1 части 21.15 статьи 51 ГрК РФ.

8. Умышленное и одновременное увеличение сметной стоимости здания школы в новом проекте ООО «УСК «Сибиряк» и размера субсидии, предусмотренной краевой программой с целью получения сверхприбыли в рамках достигнутого соглашения о гарантированном выкупе здания школы.

Установлено, что согласно разработанной в 2020 году по заказу ООО «УСК «Сибиряк» первоначальной проектной документации предусматривалось строительство здания для общеобразовательной организации в г. Иланский вместимостью 600 мест стоимостью 680 миллионов рублей.

Однако в последующем 06.06.2022, уже на конечном этапе строительства здания, создана новая проектная документация по объекту: Общеобразовательная школа на 700 мест и инженерное обеспечение. Иланский район г. Иланский. Таким образом, с учетом внесенных изменений вместимость здания увеличена на 100 мест, при этом общая площадь и иные основные характеристики здания школы не изменены.

В дальнейшем по заказу ООО «УСК «Сибиряк» проведена экспертиза, в результате которой стоимость здания школы увеличена с 680 млн. до 1 372 572 010 рублей (заключение ООО «Красноярская независимая экспертиза проектов и изысканий» от 07.07.2022 № 24-2-1-2-044650-2022).

Однако, в последующем экспертным заключением КГАУ «ККГЭ» (№ 0030-22/05 от 08.07.2022), сметная стоимость строительства здания школы в г. Иланский определена в размере - 1 096 345 500 рублей.

Вместе с тем, установлено, что увеличение вместимости и сметной стоимости здания общеобразовательного учреждения, инициированные ООО «УСК «Сибиряк» во время строительства здания в г. Иланский, также нашло свое отражение и соответствующих нормативных правовых актах органов исполнительной власти Красноярского края.

Так, из протокола допроса заместителя министра финансов Красноярского края <...> от 06.10.2023 следует, что осенью 2021 года проведено совещание под председательством председателя Правительства Красноярского края <...>, на котором по инициативе ООО «УСК «Сибиряк» обсуждался вопрос удорожания строительства школы в г. Иланский до 800 млн. рублей, На указанном на совещании было доведено <...>, что в связи с возросшими ценами участков и гаражей, прилегающих к месту строительства школы, стоимость строительства выросла. Участниками совещания было принято решение об увеличении выделения дополнительных ассигнований.

<...> указывает, что Министерством образования Красноярского края направлено письмо на внесение изменений в бюджетную роспись на увеличение расходов субсидии Иланскому району за счет перераспределения Министерства образования Красноярского края (исх.№ 84-75-3122 от 05.08.2022) в последующем путем правительственных поправок к проекта закона края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.» по предмету второго чтения ассигнований субсидии были увеличены на 120 000 000 млн. рублей на 2022 год и составили 800 000 000 млн. рублей.

Из представленных документов установлено, что Министерством образования Красноярского края в Правительство Красноярского края внесен проект изменений постановления Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п, который содержит изменения в части увеличения расходов на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации на 120 млн. рублей. Указанные изменения утверждены постановлением Правительства Красноярского края от 01.03.2022 № 152-п и графе расходы на приобретение (выкуп) здания под общеобразовательную организацию указана сумма в размере 800 млн. рублей.

Министерством образования Красноярского края направлена пояснительная записка к проекту постановления Правительства Красноярского края «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации», согласно которой в 2022 году предусмотрено предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации и размере 800 млн. рублей.

В дальнейшем, постановлением Правительства Красноярского края № 152-п от 01.03.2022 внесены изменения в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п в части увеличения размера субсидии до 800 000 000 рублей в подпрограмме «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» (пункт 2.2.26).

Таким образом, изменение расходов на приобретение (выкуп) здания под общеобразовательную организацию является результатом проведенного совещания, на котором был обсужден вопрос удорожания строительства ООО «УСК «Сибиряк» школы в г. Иланский до 800 000 000 рублей.

Из протокола допроса министра образования Красноярского края <...> от 30.05.2023 следует, что 03.06.2022 под председательством заместителя председателя Правительства Красноярского края <...> проводилось совещание, на котором присутствовала <...>, её заместитель – <...>, заместитель председателя Правительства Красноярского края <...> На указанном совещании генеральный директор ООО «УСК «Сибиряк» <...> сообщил, что документы сданы в КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза», а сметная стоимость школы составляет 1,3 млрд. рублей, также <...> сообщил, что на экспертизе стоимость строительства может быть снижена до 1,2 млрд. рублей. Увеличение стоимости строительства <...> объяснил увеличением стоимости строительных материалов, необходимостью выкупа гаражей, хозяйственных построек и увеличением проектной мощности школы до 700 учащихся, с учетом наполняемости классов 25 человек. После проведения государственной экспертизы стоимость здания школы составила 1,096 млрд. рублей.

После чего, в связи с увеличением стоимости школы, <...>, по согласованию с председателем Правительства Красноярского края <...> была осуществлена корректировка государственной программы Красноярского края «Развитие образования», путем перераспределения денежных средств с мероприятий «Выплаты денежных средств опекунам (попечителям на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей)» в сумме 248 млн. рублей и «Выплаты денежных средств приемным родителям на питание, приобретение одежды и обуви, мягкого инвентаря для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей» в сумме 152 млн. рублей на мероприятие по выкупу здания под общеобразовательную организацию.

Из материалов дела следует, что 07.06.2022, а именно через 4 дня после проведенного совещания, ООО «УСК «Сибиряк» направлено в адрес администрации г. Иланский заявление об изменении в разрешении на строительство в части изменения вместимости с 600 до 700 человек, которое согласовано указанным органом местного самоуправления не смотря на несоответствие градостроительным нормам.

Также по результатам данного совещания Министерством образования Красноярского края направлен в Правительство Красноярского края проект изменений постановления Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п, в соответствии с которым размер субсидии увеличен до 1 200 000 000 рублей.

В пояснительной записке к проекту постановления Правительства Красноярского края указано, что увеличение расходов на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации на 400 млн. рублей обусловлено следующими факторами: увеличение проектной наполняемости школы с 600 до 700 учащихся, а также ростом цен на строительные ресурсы и материалы в связи с нестабильной экономической ситуацией и введенными санкционными ограничениями в отношении Российской Федерации.

Ввиду указанного 21.06.2022 издано постановление Правительства Красноярского края № 546-П «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п, в соответствии с которым размер субсидии увеличен до 1 200 000 000 рублей.

Вместе с тем, указанная субсидия предусмотрена не на строительство здания, а на приобретение здания, то есть предполагалось, что выкупаемое здание уже должно быть готовым и введенным в эксплуатацию, однако в качестве обоснования увеличения размера субсидии Министерством указано на удорожание строительных материалов. Более того, в проектной документации увеличена наполняемость здания школы в г. Иланский до 700 мест, также данный фактор указывается в качестве обоснования увеличения субсидии.

Таким образом, имеется причинно-следственная связь между проводимыми совещаниями в органах государственной власти края с участием представителей ООО «УСК «Сибиряк», на которых по их инициативе обсуждался вопрос удорожания строительства, а также необходимость внесения изменений наполняемости здания школы и увеличением размера субсидии на приобретение (выкуп) здания под общеобразовательное учреждение.

Более того, с целью дальнейшего приобретения администрацией Иланского района здания общеобразовательного учреждения, на тот момент строящегося ООО «УСК «Сибиряк», Министерством образования Красноярского края подготовлен проект постановления Правительства Красноярского края, которым утвержден порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации. В результате было издано постановление Правительства Красноярского края от 25.05.2022 № 453-п.

Таким образом, указанные действия Министерства образования Красноярского края и Правительства Красноярского края направлены на корректировку расходов по инициативе ООО «УСК «Сибиряк» в отсутствие положительных заключений экспертиз обоснования сметной стоимости и на приобретение здания общеобразовательного учреждения при его фактическом отсутствии на момент принятия таких решений.

В связи с чем указанные действия ООО «УСК «Сибиряк» направлены на умышленное увеличение стоимости здания школы, при этом в качестве обоснования указано на увеличение вместимости, при этом основные характеристики здания не изменены.

Указанное также подтверждается информацией, опубликованной на официальном сайте прокуратуры Красноярского края, а именно о завышении цены здания школы на 391 млн. рублей, чем причинен ущерб бюджету Красноярского края. На настоящий момент указанная сумма возмещена ООО «УСК «Сибиряк» в добровольном порядке в бюджет Красноярского края (https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_24/mass-media/news/archive?item=87798827 , https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_24/search?article=88939311).

9. Утверждение порядка предоставления субсидии и проведение конкурса на предоставление субсидий муниципальным образованиям.

Постановлением Правительства Красноярского края от 25.05.2022 № 453-п утвержден порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации, важно отметить, что ранее данный порядок не действовал и субсидия на эти цели не выделялась.

В соответствии с данным порядком субсидия предоставляется в соответствии с конкурсным отбором, установлены критерии отбора. В частности, в случае наличия на территории муниципального образования построенного здания, планируемого к приобретению (выкупу), для размещения общеобразовательной организации, заявке присваивалось 3 балла, в случае отсутствия построенного здания - 0 баллов; в случае наличия на территории муниципального образования здания муниципальной общеобразовательной организации, находящегося в аварийном состоянии, планируемого к приобретению (выкупу) для размещения муниципальной общеобразовательной организации заявке присваивалось 3 балла, в случае отсутствия аварийного здания - 0 баллов; в случае количества обучающихся, которым будут созданы условия для организации образовательного процесса свыше 1 000 чел. присваивается 3 балла, от 500 чел. до 1000 чел. – присваивается 2 балла, менее 500 – 1 балл.

Согласно установленной хронологии событий, сразу же на следующий день после утверждения Правительством края порядка предоставления субсидии на предоставление (выкуп) здания, а именно 26.05.2022 Министерством образования Красноярского края был объявлен конкурс на предоставление субсидии на приобретение зданий под общеобразовательные организации, в которых могли принять участие муниципальные образования Красноярского края.

В рамках проведения конкурса 11.07.2022 администрацией Иланского района подана заявка, в котором указано следующее: в связи с окончанием строительных работ здания, расположенного по адресу: 663801, Красноярский край, Иланский р-н, г. Иланский, ул. Школьная, 29, администрация просит предоставить субсидию на приобретение (выкуп) здания для МБОУ «Иланская СОШ № 41».

Также администрация указывает, что наполняемость школы 700 учащихся. Согласно проекту в здании предусмотрены: спортивный зал, зал хореографии, актовый зал на 374 места, библиотека с читальным залом на 54 места, книгохранилищем и медиатекой. На школьном дворе расположены спортивные площадки: футбольное поле, универсальная баскетбольно-волейбольная площадка, беговая дорожка, яма для прыжков в длину, гимнастический городок. Для организации питания обучающихся предусмотрен пищеблок, с соответствующим санитарному законодательству набором помещений для приготовления пищи, а также для хранения и переработки продуктов. В здании общеобразовательной школы обеспечен доступ учащихся/посетителей. Относящихся к маломобильным группам населения, на все этажи здания. Также для данной категории предусмотрены специально оборудованные раздевалки, комнаты гигиены, туалеты.

Также в заявке указано, что по заключению государственной экспертизы сметной стоимости здания от 08.07.2022 № 0030-22/05 стоимость объекта не превышает 1 230 000 000 рублей.

Таким образом, в заявке на получение субсидии администрацией Иланского района описаны характеристики здания, которое на момент подачи заявки строилось ООО «УСК «Сибиряк», и также администрацией указана государственная экспертиза, проводимая КГАУ «ККГЭ» по данному зданию.

Вместе с тем, 07.07.2022 было выдано положительное заключение повторной негосударственной экспертизы ООО «Красноярская независимая экспертиза проектов и изысканий» по объекту «Общеобразовательная школа на 700 мест и инженерное обеспечение. Иланский район г. Иланский» (№ 24-2-1-2-044650-2022) и 08.07.2022 утверждено экспертное заключение № 0030-22/05 проверки сметного раздела «Общеобразовательная школа на 700 мест и инженерное

обеспечение. Иланский район г. Иланский» (КГАУ «ККГЭ»).

Таким образом, указанная заявка на предоставление субсидии на выкуп на тот момент строящегося здания школы подана через 4 дня после выдачи положительного заключения повторной негосударственной экспертизы по данному зданию.

Администрацией Иланского района к заявке приложено мотивированное обоснование необходимости предоставления субсидии, пояснительная записка о здании, заявление.

Вместе с тем, согласно порядку предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации, утвержденному постановлением Правительства Красноярского края от 25.05.2022 № 453-п, к заявлению прилагаются следующие документы (пункт б):

1) мотивированное обоснование необходимости предоставления субсидии, подписанное главой муниципального образования края, в котором отражена необходимость создания условий для организации образовательного процесса по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также информацию по фактическому количеству обучающихся на дату объявления конкурсного отбора, которым будут созданы условия образовательного процесса в новом здании;

2) пояснительная записка о здании для размещения муниципальной общеобразовательной организации, планируемой к приобретению (выкупу) за счет средств субсидии, с указанием проектной наполняемости, и соответствии требованиям действующего законодательства к организации образовательного процесса;

3) копии муниципальных контрактов (договоров), предметом которых является аренда с последующим выкупом зданий под муниципальные общеобразовательные организации (представляется в случае выкупа зданий под муниципальные общеобразовательные организации).

Таким образом, заявка администрации Иланского района не содержит копии муниципальных контрактов (договоров), предметом которых является аренда с последующим выкупом зданий под муниципальные общеобразовательные организации.

Согласно пункту 10 указанного порядка, основаниями для принятия министерством решения об отказе в допуске заявления муниципального образования края к участию в конкурсном отборе являются непредставление или неполное представление конкурсных документов, указанных в пункте 6 порядка.

Таким образом, заявка администрации Иланского района не соответствовала требованиям Порядка, и подлежала отклонению, поскольку не приложены обязательные документы.

Однако, протоколом заседания комиссии по подготовке предложений по распределению средств краевого бюджета на финансирование мероприятий подпрограмм государственных программ Красноярского края «Развитие образования», «Развитие транспортной системы», «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», ответственным исполнителем по которым является Министерство образования Красноярского края от 01.08.2022 № 7 принято решение о предоставлении Иланскому району субсидии в размере 1 090 863,77 рублей. При этом, председателем данной комиссии являлся заместитель председателя Правительства Красноярского края <...>.

Более того, по критерию 1 (Наличие на территории муниципального образования края здания, планируемого к приобретению (выкупу) для размещения муниципальной общеобразовательной организации) Иланский район получил 3 балла, значение – наличие. В общей сложности заявка Иланского района получила 9 баллов.

Однако, заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства выдано лишь 10.08.2022, кадастровый номер зданию присвоен 12.08.2022, то есть после подведения итогов конкурса..

Соответственно на момент подачи заявки и на момент подведения итогов указанного конкурса указанное здание по документам не существовало.

В результате, между Министерством образования Красноярского края и администрацией Иланского района 08.08.2022 заключено соглашение о предоставлении субсидии.

Также в рамках рассмотрения дела установлено, что на основании указанного порядка конкурс проводился однократно, при этом потребность в новых зданиях общеобразовательных учреждений имеется в том числе и на территориях других муниципальных образований, что свидетельствует об утверждении порядка предоставления субсидии на приобретение здания для общеобразовательной организации исключительно для одного муниципального образования - Иланский район, где на тот момент строилось соответствующее здание силами ООО «УСК «Сибиряк».

10. Проведение конкурса на предоставление субсидии в отсутствие выделенных денежных средств.

Постановлением Правительства Красноярского края № 546-П «О внесении изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п, размер субсидии увеличен до 1 200 000 000 рублей. Однако на момент внесения изменений в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508-п изменения в бюджет Красноярского края внесены не были.

Вместе с тем, указанные изменения внесены Законом Красноярского края от 06.10.2022 № 4-1045, в соответствии с которым расходы на приобретение (выкуп) здания увеличены на 290 863 800 рублей.

Более того, указанный Закон Красноярского края принят после того, как здание школы передано в собственность муниципального образования Иланский район.

Таким образом, на момент подведения итогов конкурса на предоставление субсидии на приобретение зданий под общеобразовательные организации денежных средств в полном объеме не имелось, при этом и Министерство образования Красноярского края, и Правительство Красноярского края, и Администрация Иланского района, и КУМИ Иланского района были уверены, что денежные средства будут выделены.

11. Проведение «формального» аукциона на приобретение здания школы при обеспечении возможности принять участие только одному хозяйствующему субъекту.

03.08.2022 администрацией Иланского района согласован проект муниципального контракта на приобретение здания школы, а 04.08.2022 согласовано постановление администрации Иланского района о подготовке и проведении аукциона на приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в городе Иланский, также 04.08.2022 утверждено распределение субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации (постановление Правительства Красноярского края № 678-п).

В дальнейшей хронологии событий, 04.08.2022 администрацией Иланского района издано постановление № 552-п о подготовке и проведении аукциона на приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в городе Иланский, в котором также указано, что НМЦК сформирована на основании 3 контрактов и составляет 1 096 345 500 рублей.

08.08.2022 размещено извещение № 0819300007422000001 о проведении электронного аукциона на приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в городе Иланский.

10.08.2022 выдано заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства (утверждено приказом (распоряжением) Службы строительного надзора и жилищного контроля Красноярского края от 10.08.2022 № 90-ГСНЗ).

После чего, 22.08.2022 ООО «УСК «Сибиряк» подана заявка на участие в электронном аукционе (извещение №0819300007422000001) и 24.08.2022 подведены его итоги. И на следующий день, а именно 25.08.2022, между ООО «УСК «Сибиряк» и МБОУ «Иланская СОШ № 41» заключен договор аренды здания общеобразовательной школы до 25.09.2022. Цена аренды 50 000 рублей в месяц.

Вместе с тем, проведение аукциона, объявленного извещением № 0819300007422000001

«Приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в городе Иланский» являлось формальной процедурой, лишь для соблюдения видимости правомерности и соблюдения конкуренции на товарном рынке. Согласно требованиям документации, в данной закупке мог принять участие и победить лишь один хозяйствующий субъект - ООО «УСК «Сибиряк», поскольку иные здания, соответствующие требованиям документации на территории г. Иланский отсутствуют, что также подтверждается информацией, представленной администрацией г. Иланский (вх. № 12851-ЭП/23 от 24.06.2023).

Согласно разделу документации к закупке № 0819300007422000001 «Обоснование НМЦК» следует, что формировании начальной (максимальной) цены контракта осуществлялось путем применения метода сопоставимых рыночных цен, а именно на основании сведений из реестра контрактов:

1. Реестровый номер контракта № 3561000881021000016 - Приобретение нежилого отдельно стоящего здания, с инженерными и инфраструктурными сетями, оснащенного необходимым оборудованием, средствами обучения и воспитания в соответствии с проектной документацией для размещения муниципального образовательного учреждения на 1135 мест, с целью ликвидации второй смены в общеобразовательных организациях, расположенного по адресу: Российская Федерация, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Поляничко, здание 11/7 – цена контракта 1 192 470 109,64 руб.;

2. Реестровый номер контракта № 3400400280021000102 - Приобретение нежилого здания назначением: Общеобразовательная школа на 1000 мест, кадастровый номер: 40:04:010205:646, расположенная по адресу: Калужская область, Дзержинский район, г. Кондрово, ул. Советская, д. 13, площадью 22318,8 кв. м. и нежилого здания для нужд эксплуатации объекта (наименование: котельная) с кадастровым номером: 40:04:010205:647, площадью 62,3 кв.м. расположенное по адресу: Российская Федерация, Калужская область, Дзержинский район, г. Кондрово, ул. Советская, д. 13 – цена контракта 1 030 979 774,00 руб.;

3. Реестровый номер контракта № 2702102203021000023 - Приобретение нежилого здания с инженерными сооружениями для размещения общеобразовательной организации на 1100 мест в Заречном сельском поселении Томского района Томской области – цена контракта 1 086 637 325,00 руб.

Таким образом, организатором торгов НМЦК на приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в г. Иланский рассчитывалась на основании контрактов на приобретение зданий школ вместимостью 1000 человек и более, которые не являются сопоставимыми и НМЦК явно завышена.

Кроме того, срок исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронного аукциона (извещение № 0819300007422000001) составлял 30 дней, соответственно любому иному хозяйствующему субъекту, за исключением ООО «УСК «Сибиряк», за 30 дней требовалось приобрести земельный участок, разработать проектную документацию, получить разрешение на строительство и осуществить строительство общеобразовательного учреждения, подходящего под требования, указанные в извещении о проведении закупки, что является невозможным.

Таким образом, иные хозяйствующие субъекты, осуществляющие длительность на рассматриваемом рынке не могли принять участие в электронном аукционе (извещение № 0819300007422000001).

В последующем, 06.09.2022 между КУМИ Иланского района и ООО «УСК «Сибиряк» заключен контракт по результатам публичных процедур на приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в городе Иланский (контракт № 45 от 06.09.2022) и согласно акту от 23.09.2022 здание школы передано в собственность муниципального образования Иланский район.

Более того, денежные средства доведены до администрации Иланского района 05.10.2022 в размере 871 594 670 рублей (заявка на финансирование № 57895 от 03.10.2022) и 20.10.2022 в размере 219 269 100 рублей (заявка на финансирование № 551868 от 20.10.2022).

Таким образом, на момент проведения электронного аукциона у заказчика денежные средства отсутствовали.

Платежными поручениями № 612641 от 29.09.2022, № 851775 от 12.10.2022 в адрес ООО «УСК

«Сибиряк» осуществлены переводы денежных средств в размере 877 076 400 рублей, платежным поручением № 146175 от 25.10.2022 осуществлен перевод денежных средств в размере 219 269 100 рублей.

Согласно пункту 2.4 контракта № 45 от 06.09.2022 оплата по настоящему Контракту осуществляется в безналичной форме в два этапа. 80% суммы 877 076 400 (Восемьсот семьдесят семь миллионов семьдесят шесть тысяч четыреста рублей) 00 руб. коп. денежных средств перечисляется на расчетный счет Поставщика (Продавца), указанный в настоящем Контракте в срок не более чем 7 (семь) рабочих дней с даты подписания Заказчиком (Покупателем) документа о приемке в соответствии с разделом 5 настоящего Контракта. 20% суммы 219 269 100 (Двести девятнадцать миллионов двести шестьдесят девять тысяч сто рублей) руб. 00 коп. перечисляется на расчетный счет Поставщик (Продавца), после предоставления (Поставщиком) Продавцом оценки рыночной стоимости имущества. В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения «Поставщиком (Продавцом)» обязательств, предусмотренных контрактом, «Заказчик (Покупатель)» вправе произвести оплату по контракту за вычетом соответствующего размера неустойки (штрафа, пени).

Согласно акту приема-передачи от 23.09.2022 здание школы передано в собственность муниципального образования Иланский район. Оценка рыночной стоимости имущества была представлена администрацией Иланского района еще на момент участие в конкурсе по предоставлению субсидии, соответственно при заключении указанного контракта заказчик имел оценку рыночной стоимости имущества.

Таким образом, КУМИ Иланского района нарушен срок оплаты по контракту, однако ООО «УСК «Сибиряк» не предъявлены к КУМИ Иланского района требования о неустойке (штрафах, пени).

Законом Красноярского края № 4-1045 от 06.10.2022 расходы на приобретение (выкуп) здания общеобразовательного учреждения на 700 мест увеличены на 290 863 800 рублей.

И 14.11.2022 между администрацией Иланского района и ООО «УСК «Сибиряк» заключен договор пожертвования недвижимого имущества, предусматривающего передачу администрации Иланского района земельных участков общей площадью 1290,1 м² ранее выкупленных у граждан.

Кроме того, на территории земельного участка с кадастровым номером 24:15:2502007:3658 расположены спортивные площадки, которые также переданы в адрес МБОУ «Иланская СОШ № 41» от КУМИ администрации Иланского района.

Вместе с тем, данные спортивные площадки построены и расположены в пределах территории защитной зоны объекта культурного наследия.

12. Осуществление Министерством образования Красноярского края и Правительством Красноярского края контроля за действиями администрации Иланского района, администрации г. Иланский, КУМИ Иланского района, а также за ходом строительства здания школы.

Вышеуказанные действия должностных лиц Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края свидетельствуют о том, что ими осуществлялась координация действий администрации Иланского района, администрации г. Иланский, КУМИ Иланского района, а также контролировался ход строительства ООО «УСК «Сибиряк» здания школы, а именно:

- в августе 2020 года совещание с участием <...>, <...>, <...>;
- в ноябре 2020 года совещание в Министерстве образования Красноярского края в присутствии <...>, <...>, <...>, <...>;
- весной 2021 года совещание в Министерстве образования Красноярского края в присутствии <...>, <...>, <...>, <...>;
- осенью 2021 года совещание под председательством председателя Правительства Красноярского края <...>;
- весной 2022 года совещание под председательством председателя Правительства Красноярского края <...>;
- 03.06.2022 совещание под председательством заместителя председателя Правительства

Красноярского края <...>;

- 18.06.2022 совещание под председательством председателя Правительства Красноярского края <...>

На указанных совещаниях, в том числе с участием представителей застройщика ООО «УСК «Сибиряк» обсуждались вопросы, связанные с проектированием и строительством здания общеобразовательного учреждения в г. Иланский, увеличением сметной стоимости данно здания, проведении экспертизы сметной стоимости, сроки окончания строительства.

Более того, Министерством образования Красноярского края дано указание в адрес администрации Иланского района о проведении электронного аукциона именно на приобретение (выкуп) здания общеобразовательной организации и в дальнейшем заключения договора аренды до того момента, пока здание не перейдёт в собственность муниципального образования.

13. Кроме того, в рамках рассмотрения настоящего дела от УФСБ России по Красноярскому краю получены протоколы допросов должностных лиц органов власти и органов местного самоуправления Красноярского края, из анализа которых установлено следующее.

Из протокола допроса министра образования Красноярского края <...> от 30.05.2023 следует, что в связи с короткими сроками создания благоприятных условий для обучения, в феврале 2020 года ей был осуществлен выезд в г. Иланский Красноярского края, для определения возможного места строительства школы.

В ходе указанного выезда, муниципалитетом, совместно с Министерством был оговорен вариант размещения школы на участке существующей школы, но с увеличением земельного участка, как требует СанПин. Министерством образования Красноярского края до заместителя председателя Правительства Красноярского края – <...> и до председателя Правительства Красноярского края – <...> доводилась информация о проблемах наличия достаточного земельного участка для строительства здания школы, а также отсутствия типового проекта для такого участка земли. В конце мая - начале июня 2020 года <...> позвонил генеральный директор ООО «УСК «Сибиряк» - <...> и уточнил, будет ли производиться строительство школы в г. Иланский Красноярского края, на что <...> ответила, что Министерство собирается строить школу в указанном месте.

Также из протокола допроса <...> следует, что ей стало известно, что был выбран вариант строительства школы за счет инвестора – ООО «УСК «Сибиряк», с дальнейшим её выкупом, а не заказ строительства (кто именно принял такое решение ей неизвестно), так как были сжатые сроки на строительство. Эта информация была скорее всего была доведена кем-то из её руководителей (либо заместителем председателя Правительства Красноярского края <...>, либо председателем Правительства Красноярского края <...>).

В последующем, в государственную программу «Развитие образования» было внесено мероприятие «Субсидия бюджетам муниципальных районов, городских округов на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации» с объемом финансирования в 2021 году в размере 400 000 000 рублей и в 2022 году 280 000 000 рублей, то есть стоимость школы предполагалась 680 000 000 рублей. Также в августе 2020 года в г. Иланский состоялась встреча, на которой присутствовал Губернатор Красноярского края <...>, генеральный директор ООО «УСК «Сибиряк» <...>, сотрудники проектной организации ООО «УСК «Сибиряк» и <...> В ходе указанной встречи, <...> было озвучено, что он построит школу в г. Иланский за 2 года, а стоимость строительства составит 680 000 000 рублей.

Также Министерством образования Красноярского края было выявлено, что при соответствующей квадратуре наполняемость класса составляла 15-20 человек, а согласно нормативам финансирования наполняемость классов должна составлять 25 человек. В связи с чем, <...> довела эту информацию до заместителя председателя Правительства Красноярского края <...>

3 июня 2022 года под председательством заместителя председателя Правительства Красноярского края <...> проводилось совещание, на котором присутствовала <...>, её заместитель – <...>, заместитель председателя Правительства Красноярского края <...> На указанном совещании генеральный директор ООО «УСК «Сибиряк» <...> сообщил, что документы сданы в КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза», а сметная стоимость школы составляет 1,3 млрд. рублей, также <...> сообщил, что на экспертизе стоимость строительства

может быть снижена до 1,2 млрд. рублей. Увеличение стоимости строительства <...> объяснил увеличением стоимости строительных материалов, необходимостью выкупа гаражей, хозяйственных построек и увеличением проектной мощности школы до 700 учащихся, с учетом наполняемости классов 25 человек. После проведения государственной экспертизы стоимость здания школы составила 1,096 млрд. рублей.

После чего, в связи с увеличением стоимости школы, <...>, по согласованию с председателем Правительства Красноярского края <...> была осуществлена корректировка государственной программы Красноярского края «Развитие образования», путем перераспределения денежных средств с мероприятий «Выплаты денежных средств опекунам (попечителям на питание, приобретение одежды, обуви, мягкого инвентаря для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей)» в сумме 248 млн. рублей и «Выплаты денежных средств приемным родителям на питание, приобретение одежды и обуви, мягкого инвентаря для детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей» в сумме 152 млн. рублей на мероприятие по выкупу здания под общеобразовательную организацию.

18 июня 2022 года на выездном совещании в г. Иланский Красноярского края, проводимом под председательством <...>, на котором присутствовали <...>, руководитель КГАУ «ККГЭ» <...>, генеральный директор ООО «УСК «Сибиряк» <...>, сотрудники администрации Иланского района и г. Иланский <...>, озвучена необходимость получения от ООО «УСК «Сибиряк» подтверждения достоверности сметной стоимости строительства в государственной экспертизе, а муниципалитету было рекомендовано провести независимую экспертизу перед приобретением здания школы.

В последующем, в июле был объявлен конкурсный отбор на предоставление субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации. Единственным участником и победителем конкурса стало муниципальное образование Иланского района Красноярского края. Порядок выкупа здания под общеобразовательные организации осуществлялся на основании постановления Правительства Красноярского края от 25.05.2022 № 453-п.

<...> также сообщила, что в период с 2020 – 2022 гг. было выкуплено только одно здание общеобразовательной школы, расположенной в г. Иланский Красноярского края, какие-либо другие здания к выкупу не планировались.

Из протокола допроса от 12.10.2023 в качестве свидетеля <...>, ведущего инженера отдела ресурсного обеспечения Министерства образования Красноярского края следует, что в августе 2020 года в Министерстве образования Красноярского края проводилось совещание, на котором присутствовал он, а также первый заместитель министра образования Красноярского края <...>, первый заместитель Главы Иланского района Красноярского края <...> и еще один мужчина, как позднее стало известно заместитель генерального директора ООО «УСК «Сибиряк» <...> На указанном совещании <...> было сообщено, что ООО «УСК «Сибиряк» за счет собственных средств будет заниматься строительством школы в г. Иланский Красноярского края. Вопрос стоимости строительства тогда не обсуждался. <...> было доведено до <...>, что ему необходимо разработать порядок предоставления субсидии на выкуп здания школы.

Из протокола допроса свидетеля от 06.06.2023 первого заместителя главы Иланского района <...> следует, что обо всех проблемах связанных с МБОУ «Иланская СОШ № 41», связанных с необходимостью капитального ремонта; строительства нового здания школы было известно Министерству образования Красноярского края, на что министерство сообщило администрации, что они поставлены в очередь на строительство социального объекта – школы. 27.05.2020 в адрес администрации Иланского района Красноярского края обратилось ООО «УСК «Сибиряк» с заявлением о предоставлении земельных участков площадью 11 586 м2 (24:15:2502007:3612) и 4 907 м2 (24:15:2502007:3615) сроком на три года для строительства объекта местного значения – общеобразовательной школы на 600 мест в аренду без проведения торгов. В последующем проект договора был согласован <...> и передан на подпись главе Иланского района Красноярского края <...> и в дальнейшем направлен на подписание генеральному директору ООО «УСК «Сибиряк» <...>, который также подписал договор № 11 от 01.06.2020. Летом 2020 года в Иланский район Красноярского края приезжал Губернатор Красноярского края <...> и сообщил, что в скором времени начнется строительство новой школы. В июле-августе 2020 г. земельный участок был предоставлен ООО «УСК «Сибиряк».

<...> указывает, что в августе 2020 года заместитель министра образования Красноярского края <...> пригласил его на совещание, которое проводилось в Министерстве образования Красноярского края. На указанном совещании присутствовали следующие лица: первый заместитель министра образования Красноярского края <...>, ведущий инженер отдела ресурсного обеспечения Министерства образования Красноярского края <...> и сам <...> и еще один мужчина, как позднее стало известно заместитель генерального директора ООО «УСК «Сибиряк» <...>. На совещании <...> было сообщено, что ООО «УСК «Сибиряк» за счет собственных средств будет заниматься строительством школы в г. Иланский Красноярского края. Вопрос стоимости строительства на данном совещании не обсуждался.

В ноябре 2020 года на совещании в Министерстве образования Красноярского края, на котором присутствовали <...>, <...>, <...> было принято решение о проектировании школы на 600 мест, также на указанном совещании обсуждался вопрос о месте строительства, так как по СанПиНам на территории аварийной школы не хватало площади земельного участка и было принято решение, что ООО «УСК «Сибиряк» должно обратиться в администрацию г. Иланский, с целью выделения недостающих земельных участков, под строительство школы.

В конце лета 2021 года началось строительство школы силами ООО «УСК «Сибиряк», поздний срок строительства школы, со слов <...>, обуславливался отсутствием бюджетных средств, а также со слов <...> невозможностью ООО «УСК «Сибиряк» получить кредитные денежные средства. В процессе строительства, администрацией Иланского района Красноярского края было принято решение, что выкупать и сносить гаражи администрация не будет. Вышеуказанное было сделано в связи с тем, что данное действие подпадало под нецелевое расходование бюджетных средств, так как администрация Иланского района не является заказчиком указанного объекта. Полученные денежные средства в размере 15 000 000 млн. рублей были возвращены в Министерство финансов Красноярского края.

Также <...> указывает, что в конце весны-начале лета 2022 года на совещании, проводимом в администрации Иланского района Красноярского края, под председательством заместителя председателя Правительства Красноярского края <...>, совместно с министром образования Красноярского края <...>, руководителем КГАУ «ККГЭ» <...>, генеральным директором ООО «УСК «Сибиряк» <...>, <...> и главой Иланского района Красноярского края <...> обсуждался вопрос окончания строительства и сдачи объекта – школы. На указанном совещании <...> сообщил, что стоимость школы увеличилась и составляет 1,3 млрд. рублей, а также указал, что у него имеется негосударственная экспертиза.

Со слов <...>, на указанном совещании министр образования Красноярского края <...> сообщила ему и другим сотрудникам администрации Иланского района Красноярского края о том, что до 27.06.2022 им необходимо подать документы на конкурс по выбору муниципалитета на приобретение здания под общеобразовательную школу, а также сообщила, что аукцион должна будет проводить администрация Иланского района Красноярского края, а не Министерство, и необходимо проведение аукциона по выкупу здания под школу.

Также на данном совещании разработаны мероприятия по выкупу школы до 1 сентября 2022 года (проведение конкурса с 27 июня по 3-5 июля 2022 года, проведение аукциона и заключение контракта до 20 августа 2022 года, а также оформление школы в собственность администрации Иланского района).

Также <...> сообщил, что после объявления Министерством образования Красноярского края конкурса на предоставление субсидии муниципальным образованиям Красноярского края, 11.07.2022 ООО «УСК «Сибиряк» не представило администрации Иланского района Красноярского края необходимые документы для участие в конкурсе, в связи с чем Министерство образования отказало в принятии документов и конкурс был продлен до 01.08.2022, который в последующем и выиграла администрация Иланского района, как единственный участник.

В последующем КУМИ администрации Иланского района Красноярского края провело аукцион на приобретение (выкуп) здания школы. Проектная документация к закупке, НМЦК формировались на основании требований полученных от заместителя министра образования Красноярского края <...>, который указал проводить закупку в форме аукциона и начальной ценой не ниже 1,096 млрд. рублей. Единственным участником и победителем закупки было признано ООО «УСК «Сибиряк».

<...> указывает, что он сказал <...> о формировании НМЦК с использованием цен контрактов,

размещенных в ЕИС и чтобы НМЦК соответствовало 1 096 345 500 рублей.

В связи с тем, что на проведение аукциона и выкуп школы требовалось порядка 2 месяца, администрация Иланского района Красноярского края, по согласованию с Министерством образования Красноярского края, в конце августа 2022 года заключило договор аренды на здание школы с ООО «УСК «Сибиряк», по цене 50 000 рублей в месяц.

Из протокола допроса заместителя министра финансов Красноярского края <...> от 06.10.2023 следует, что при формировании проекта бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг. Министерство образования Красноярского края представило предложение по введению новых расходных обязательств в размере 680 млн. рублей (письмо от 24.07.2020 № 84-75-1186), в том числе на приобретение (выкуп) здания под общеобразовательную организацию на 600 мест для перевода обучающихся МБОУ «Иланская СОШ № 41» из здания находящегося в аварийном состоянии. Осенью 2021 года на совещании, проводимом под председательством председателя Правительства Красноярского края <...>, в присутствии <...>, генерального директора ООО «УСК «Сибиряк» <...>, министра строительства Красноярского края <...>, руководителя управления капитального строительства Красноярского края <...>, на котором обсуждался вопрос удорожания строительства школы в г. Иланский Красноярского края до 800 000 000 млн. рублей. На указанном на совещании было доведено <...>, что в связи с возросшими ценами участков и гаражей, прилегающих к месту строительства школы, стоимость строительства выросла. Участниками совещания было принято решение об увеличении выделения дополнительных ассигнований.

<...> указывает, что Министерство образования Красноярского края направило письмо на внесение изменений в бюджетную роспись на увеличение расходов субсидии Иланскому району за счет перераспределения Министерства образования Красноярского края (исх.№ 84-75-3122 от 05.08.2022) в последующем путем правительственных поправок к проекта закона края «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 гг.» по предмету второго чтения ассигнований субсидии были увеличены на 120 000 000 млн. рублей на 2022 год и составили 800 000 000 млн. рублей.

В последующем, в начале июня 2022 года, на совещании, проводимом под председательством заместителя председателя Правительства Красноярского края <...>, на котором присутствовали <...>, министр строительства Красноярского края <...>, заместитель председателя Правительства Красноярского края <...>, руководитель управления капитального строительства <...>, руководитель КГАУ «ККГЭ» <...>, министр образования Красноярского края <...> и генеральный директор ООО «УСК «Сибиряк» <...>, последний сообщил, что сметная стоимость построенной школы составляет 1,3 млрд. рублей из-за увеличения стоимости строительных материалов, необходимости выкупа гаражей, хозяйственных построек и увеличения проектной мощности школы до 700 учащихся. По предоставлению министра образования Красноярского края <...> проект государственной программы Красноярского края «Развитие образования» увеличен на 400 000 000 млн. рублей, в связи с увеличением проектной наполняемости школы с 600 на 700 учащихся, а также ростом цен на строительные ресурсы. В соответствии с порядком проведения конкурсного отбора средства субсидии распределены Иланскому району Красноярского края в размере 1 090 863 770 рублей.

Из протокола допроса свидетеля от 21.09.2023 врио заместителя председателя Правительства Красноярского края <...> следует, что весной 2022 года, на одном из совещаний, проводимом председателем Правительства Красноярского края <...>, на котором присутствовал он (<...>), министр образования Красноярского края <...> было принято решение о проведении КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза экспертной» оценки сметной стоимости строительства здания школы в г. Иланский Красноярского края. После указанного совещания, им было дано поручение руководителю КГАУ «Красноярская краевая государственная экспертиза экспертной» <...> о проведении экспертной оценки сметной стоимости подготовленной ООО «УСК «Сибиряк». После проведения экспертной оценки, сметная стоимость строительства была снижена с 1,4 млрд. рублей до 1,096 млрд. рублей.

Из протокола допроса свидетеля от 02.08.2023 заместителя министра образования Красноярского края <...> следует, что в сентябре 2020 года он назначен на должность заместителя министра, после назначения ему стало известно, что на территории г. Иланский Красноярского края осуществляется строительство школы на 600 мест силами ООО «УСК «Сибиряк». Также из протокола допроса следует, что первоначальная стоимость на приобретение школы составляла

680 000 000 рублей, в последующем 800 000 000 рублей и дошла до 1 200 000 000 рублей, однако, после проведения государственной экспертизы стоимость работ составила 1 096 000 000 рублей.

14. Вышеизложенные обстоятельства подтверждаются объяснениями, полученными Красноярским УФАС России от первого заместителя главы Иланского района Красноярского края <...>, заместителя министра образования Красноярского края <...>, руководителя управления образования администрации Иланского района <...>

Согласно протоколу опроса <...> от 11.01.2024 снос и все этапы строительства МБОУ «Иланская СОШ № 41» она наблюдала лично, так как каждый день проходила мимо этого здания на работу. Летом 2022 года, администрация Иланского района пригласила её на совещание, а до этого, они поехали в строящееся здание школы, где им была проведена экскурсия. Они осмотрели здание, однако оно было не до конца доделано, еще оставался косметический ремонт, покраска.

<...> указывает, что после экскурсии они прошли в администрацию Иланского района и там состоялось совещание, на котором обсуждался вопрос о том, что здание школы скоро будет готово (достроено), а также планируется конкурс, в ходе которого это здание может быть выкуплено.

В рамках опроса <...> задан вопрос: «В мотивированном письме от 11.07.2022 № 1846 Вы указывали, что администрация Иланского района собирается приобрести здание, которое достраивает ООО УСК «Сибиряк»?», <...> дала на него следующий ответ – «Когда я писала мотивированное письмо в адрес Министерства образования Красноярского края, в тексте документа имелось ввиду приобретение здания (школы), которое построило ООО «УСК «Сибиряк». В тот момент уже все знали, что школу МБОУ «Иланская СОШ № 41» построило ООО «УСК «Сибиряк» и оно перейдет Иланскому району».

Также <...> задан вопрос: «На момент подготовки мотивированного письма, заявления в Министерство о предоставлении субсидии Вы уже понимали, что здание школы, которое строит ООО УСК «Сибиряк», Вы приобретёте за счет этой субсидии?». <...> дала следующий ответ: «Да, когда готовились эти документы, мы все понимали, что за счет краевых средств будет приобретаться именно здание школы МБОУ «Иланская СОШ № 41», которое построило ООО УСК «Сибиряк»».

Из протокола опроса <...> от 16.11.2023 следует, что контроль за проведением закупки № 0819300007422000001 на приобретение (выкуп) здания полностью курировался заместителем министра образования Красноярского края <...>, в частности им указано на то, что стоимость школы на аукционе не должна быть меньше стоимости, указанной в экспертизе КГАУ «ККГЭ», то есть не быть меньше 1,096 млрд рублей, в связи с тем, что в таком случае конкурс не состоится. <...> к протоколу опроса дополнительно приложил скриншоты переписки с <...>, подтверждающие то, что <...> курировал <...> при подготовке аукциона на выкуп здания.

В остальной части пояснения <...> полностью аналогичны пояснениям, изложенным в протоколе допроса свидетеля от 06.06.2023.

Согласно протоколу опроса заместителя министра образования Красноярского края <...> от 30.01.2024 следует, что порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации, утверждённый постановлением Правительства Красноярского края от 25.05.2022 № 453-п, разрабатывался отделом ресурсного обеспечения, юридический отдел участвовал в согласовании. В дальнейшем данный проект постановления согласовывался в органах власти Красноярского края.

В части обоснования принятого решения о предоставлении субсидии именно на приобретение здания школы, <...> сообщил, что соответствующий порядок предоставления субсидии был разработан в соответствии с государственной программой «Развитие образования» Красноярского края (постановление Правительства Красноярского края № 508-п), одним из пунктов данной программы предусмотрено расходование средств субсидий на приобретение и выкуп зданий для общеобразовательных организаций. Решение о выделении соответствующих средств принимает Правительство Красноярского края.

Вместе с тем, <...> отрицает, что администрация Иланского района согласовывала с

Министерством образования Красноярского края способ закупки и само проведение закупки.

Таким образом, антимонопольным органом установлено, что данные последовательные действия ООО «УСК «Сибиряк», Правительства Красноярского края, Министерства образования Красноярского края, Администрации Иланского района Красноярского края, Администрации г. Иланский района Иланского района Красноярского края, КУМИ Администрации Иланского района осуществлялись в нарушение норм антимонопольного законодательства, и выражают собой выполнение длящегося антиконкурентного соглашения, запрет на достижение которого установлен пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

Комиссия, исследовав материалы дела, ознакомившись с позицией лиц, участвующих в деле, приходит к следующим выводам.

В действиях администрации г. Иланский, администрации Иланского района, КУМИ Иланского района, Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края и ООО «УСК «Сибиряк» имеется хронологическая последовательность действий длящегося антиконкурентного соглашения. У каждого лица были определенные роли в рамках данного соглашения, в частности:

- администрацией г. Иланский по своей инициативе, а не предполагаемого застройщика, как того требует земельное законодательством и за счет собственных средств осуществлено межевание земельных участков, затем указанные земельные участки предоставлены в аренду с нарушением земельного законодательства, и в дальнейшем в оперативном порядке выдано ООО «УСК «Сибиряк» разрешение на строительство с нарушениями градостроительного законодательства, и в рамках строительства администрацией одобрялись изменения в проектную документацию и соответственно в разрешение на строительство в части увеличения вместимости здания школы;

- администрацией Иланского района за счет собственных средств осуществлено межевание земельных участков, затем указанные земельные участки предоставлены в аренду с нарушением земельного законодательства и с целью сноса здания школы, а в дальнейшем подготовлена и направлена заявка на приобретение именно конкретного здания школы, которое еще не было построено, кроме того администрацией осуществлялась координация действий КУМИ Иланского района при подготовке и при проведении электронного аукциона, формировании НМЦК;

- Министерством образования Красноярского края внесены предложения по введению новых расходных обязательств, предложения по введению порядка проведения конкурса на приобретение (выкуп) здания для общеобразовательной организации, предложения по изменению размера расходных обязательств, также проведен конкурс на предоставление субсидии на приобретение (выкуп) здания для общеобразовательной организации, проведены совещания относительно строительства и приобретения здания школы в г. Иланский, кроме того осуществлялась координация действий администрации Иланского района, ООО «УСК «Сибиряк»;

- Правительством Красноярского края приняты постановления Правительства Красноярского края от 04.08.2020 № 551-п, от 01.03.2022 № 152-п, от 25.05.2022 № 453-п, от 21.06.2022 № 508-п, проводились совещания относительно строительства и приобретения здания школы в г. Иланский, более того должностное лицо Правительства Красноярского края председательствовало на заседании комиссии по оценке заявок конкурса и осуществлен допуск заявки администрации Иланского района в нарушение Порядка;

- КУМИ Иланского района проведен «формальный» электронный аукцион на приобретение здания для общеобразовательной организации с целью придания видимости законности действий по строительству и выкупу здания школы, в том числе осуществлено формирование НМЦК на основе данных, несоответствующих предмету аукциона, что привело к искусственному завышению стоимости выкупаемого объекта.

Все ответчики действовали для достижения единой цели – создать преимущественные условия для ООО «УСК «Сибиряк» на товарном рынке на выполнение строительных работ с последующим выкупом построенного здания в муниципальную собственность в условиях отсутствия конкуренции с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на данном товарном рынке. Более того, настоящее антиконкурентное соглашение не могло быть реализовано, если бы какой-либо из ответчиков не выполнил бы свою роль.

Факт подачи ООО «УСК «Сибиряк» соответствующих заявлений о предоставлении земельных участков в аренду, фактическая передача администрациями Иланского района и г. Иланский участков в аренду и последующее изменение способа удовлетворения муниципальной нужды со строительства на приобретение объекта капитального строительства, указывает на создание такому хозяйствующему субъекту преимуществ с целью предотвращения возможных притязаний со стороны конкурентов.

Органы местного самоуправления и органы исполнительной власти Красноярского края были осведомлены о стадиях строительства объекта и принимали активное участие в контроле за ходом строительства, что подтверждается протоколами допросов.

Выбрав способ удовлетворения муниципальной нужды, как приобретение готового объекта недвижимости, на протяжении длительного времени орган местного самоуправления готовил соответствующие условия для такого приобретения. Без совершения активных действий со стороны должностных лиц органа местного самоуправления в части формирования мер правового и прикладного характера, направленных на удовлетворение потребности муниципального образования посредством получения субсидии из регионального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности при отсутствии на территории муниципального образования введенного в установленном порядке в эксплуатацию на момент подачи заявки объекта капитального строительства подходящего под эти цели реализация антиконкурентного соглашения была бы невозможна.

Администрация Иланского района, располагая достоверными сведениями о неготовности объекта, осуществила действия по подаче заявки в Министерство образования Красноярского края на получение субсидии, что подтверждает направленность действий на реализацию антиконкурентного соглашения.

Действия ООО «УСК «Сибиряк» в получении земельных участков в нарушение требований земельного законодательства, выполнении рекомендаций органов исполнительной власти Красноярского края и предоставлении им гарантий по завершению строительства здания, полностью соответствующего потребностям органа местного самоуправления и иные совершенные Обществом действия свидетельствуют об участии в антиконкурентном соглашении. Неоднократное участие представителей ООО «УСК «Сибиряк» в проводимых совещаниях, где обсуждался порядок приобретения, размер финансирования и ход строительства школы также свидетельствует, что Общество не имело иного интереса в реализации здания школы.

КУМИ Иланского района явилось стороной по муниципальному контракту на приобретение здания общеобразовательного учреждения, заключение которого явилось завершающей стадией реализации антиконкурентного соглашения.

Министерство образования Красноярского края, являясь главным распорядителем средств краевого бюджета на приобретение объектов недвижимости для реализации образовательных программ дошкольного образования и ответственным за подготовку проекта постановлений Правительства Красноярского края, указало в программе мероприятия как приобретение здание общеобразовательного учреждения, при этом было осведомлено о том, что фактически объект капитального строительства на момент обращения органа местного самоуправления о предоставлении субсидии еще не построен, а данные действия направлены на обеспечение гарантированного финансирования данного мероприятия, реализация которого была осуществлена с целью намеренного «обхода» требований действующего законодательства. При этом должностные лица Министерства образования Красноярского края активно участвовали в совещаниях, на которых обсуждался процесс строительства данного здания и его выкупа, а также разрабатывался механизм по скорейшей реализации указанного мероприятия, в связи с чем Министерством приняты все зависящие от него меры по реализации антиконкурентного соглашения.

Действия Правительства Красноярского края по координации действий органов власти и местного самоуправления путем проведения неоднократных совместных совещаний и выездных мероприятий свидетельствуют о его заинтересованности в приобретении именно этого объекта. Все предпринимаемые акты с учетом осведомленности о строительстве объекта силами ООО «УСК «Сибиряк» обеспечивали гарантированное финансирование реализации мероприятия по выкупу.

Проведение совместных совещаний с привлечением хозяйствующего субъекта по обсуждению предпринимаемых действий со стороны органов местного самоуправления, а также со стороны Министерства образования Красноярского края указывает на координацию и контроль их действий со стороны Правительства Красноярского края. Поступившие в ходе проведенного антимонопольного расследования протоколы допросов свидетельствуют о том, что должностные лица Правительства непосредственно осуществляли согласование и контроль реализации мероприятия по приобретению вышеуказанного объекта, путем установления конкретных сроков, задач.

Правительством Красноярского края фактически предложена органу местного самоуправления и закреплена в нормативных актах схема обхода требований законодательства о контрактной системе в целях использования денежных средств, предоставленных в качестве субсидии. Минимизируя риски проведения конкурентных процедур на строительство здания школы, своими дискреционными полномочиями закрепили на региональном уровне способ реализации мероприятия, тем самым определили дальнейшие действия органа местного самоуправления.

Вместе с тем, приобретение заказчиком объекта недвижимого имущества (здания), который будет создан в будущем, вместо закупки работ по строительству такого объекта, не соответствует положениям Закона №44-ФЗ.

Указанная правовая позиция отражена в постановлении Шестого арбитражного апелляционного суда от 17.05.2021 и в постановлении арбитражного суда Дальневосточного округа от 01.10.2021 по делу № А04-7894/2020.

Таким образом, вышеустановленная последовательность действий и вышеуказанные доказательства свидетельствуют о достижении антиконкурентного соглашения между органом местного самоуправления, в лице, администраций Иланского района, администрации г. Иланский, КУМИ Иланского района, органами государственной власти, в лице Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края, а также в лице хозяйствующего субъекта - ООО «УСК «Сибиряк», реализованном, в том числе при проведении электронного аукциона (извещение № 0819300007422000001), что привело к проведению данного электронного аукциона в отсутствие потенциальных участников, признанию аукциона несостоявшимся и заключению контракта по начальной (максимальной) цене, которая являлась необоснованной и завышенной, что позволило застройщику получить дополнительную и необоснованную прибыль.

В соответствии со статьей 6 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В статье 8 Закона № 44-ФЗ закреплён принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в следующем: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Независимо от способа закупки принципы Закона № 44-ФЗ должны соблюдаться в полной мере.

Частью 1 статьи 3 Закона № 135-ФЗ установлено, что названный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона № 135-ФЗ под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке

воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Закона № 135-ФЗ, к числу которых относится сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации

Под соглашением согласно пункту 18 статьи 4 Закона № 135-ФЗ понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Для констатации антиконкурентного соглашения необходимо проанализировать ряд косвенных доказательств, сопоставив каждое из них с другими и не обременяя процесс доказывания обязательным поиском хотя бы одного прямого доказательства. По итогам доказывания совокупность косвенных признаков соглашения и (или) согласованных действий (при отсутствии доказательств обратного) может сыграть решающую роль (постановление Арбитражного суда Северо-Западного округа от 23.04.2015 по делу №А42-2564/2014).

Необходимо оценить полноту сбора доказательств, их «весомость» как в отдельности, так и в совокупности. Иной подход означает, что антиконкурентные соглашения недоказуемы в принципе (постановление Арбитражного суда Центрального округа от 15.08.2017 по делу № А64-4040/2016).

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов (пункт 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 16.03.2016).

Известность каждому из субъектов о согласованных действиях лиц, заранее входящих в сговор может быть установлена не только при представлении доказательств получения ими конкретной информации, но и исходя из общего положения дел на товарном рынке, которое предопределяет предсказуемость такого поведения как групповой модели, позволяющей извлекать неконкурентные преимущества (постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 24.03.2020 № Ф02-866/2020 по делу № А19-26769/2018).

Таким образом, в действиях администрации Иланского района Красноярского края, администрации г. Иланский Иланского района Красноярского края, Комитетом по управлению

муниципальным имуществом администрации Иланского района Красноярского края, Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края усматриваются признаки антиконкурентного соглашения, реализованного, в том числе при проведении закупки №0819300007422000001 на приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в городе Иланский, что привело к созданию преимущественных условий деятельности ООО «УСК «Сибиряк» и создало другим хозяйствующим субъектам, в частности АО «Стройтрансгаз», ООО «ОПТТОРГ», (подтвердивших готовность участия в торгах на строительство здания школы в г. Иланский в случае их объявления), препятствие доступа на товарный рынок по строительству зданий, сооружений, и свидетельствует о нарушении публичного порядка, обеспечивающего конкуренцию.

Наличие признаков антиконкурентного соглашения между ООО «УСК «Сибиряк», администрации Иланского района Красноярского края, администрации г. Иланский Иланского района Красноярского края, Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Иланского района Красноярского края, Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края подтверждается, как ранее было указано следующими доказательствами:

- начало действий ООО «УСК «Сибиряк» по подготовке проектной документации здания общеобразовательного учреждения в г. Иланский, осуществлению инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования еще до признания данного здания аварийным и подлежащим сносу;
- межевание земельных участков за счет муниципальных средств при наличии такой потребности у застройщика ООО «УСК «Сибиряк»;
- заключение администрациями Иланского района и г. Иланский договоров аренды земельных участков без торгов в отсутствии правовых оснований с ООО «УСК «Сибиряк», который никем не уполномочен на строительство здания под общеобразовательную организацию не предусмотренного генеральным планом г. Иланский;
- включение в договор аренды № 11 от 01.06.2020 выполнение работ по сносу здания школы, что недопустимо в силу части 14 статьи 39.8 ЗК РФ;
- заключение договора аренды № 11 от 01.06.2020 «задним числом» ввиду того, что на данных земельных участках уже осуществлялся снос здания школы;
- выдача администрацией г. Иланский разрешения на строительство, осознавая, что торги на выполнение работ по строительству здания школы не проводились и фактически предполагается приобретение в дальнейшем построенного, а также при несоответствии здания школы общему размеру земельных участков, и отсутствию в генеральном плане г. Иланский запланированного строительства здания общеобразовательной организации на месте нахождения школы № 41;
- публикации Правительством Красноярского края, Министерством образования Красноярского края, администрацией Иланского района, в которых озвучено решение о приобретении здания школы в г. Иланский, при этом на момент публикаций ООО «УСК «Сибиряк» даже не получил разрешение на строительство;
- утверждение выделения бюджетных ассигнований на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации и дальнейшая корректировка суммы расходов в краевой программе, а также утверждение порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям на приобретение (выкуп) здания общеобразовательной организации (ранее отсутствующего) с целью приобрести здание школы у ООО «УСК «Сибиряк»;
- осуществление Министерством образования Красноярского края и Правительством Красноярского края координации строительства и приобретения здания школы;
- увеличение размера субсидии до 1 200 000 000 рублей в программе «Развитие образования» при отсутствии соответствующего Закона Красноярского края, который был принят после передачи здания в адрес Иланского района;
- утверждение Правительством края порядка предоставления субсидии на предоставление (выкуп) здания, который по своей сути предполагает, что муниципальное образования приобретет

готовое здание при наличии потребности в строительстве;

- проведение конкурса для администрации Иланского района с целью передачи субсидии Иланскому району на приобретение здания под размещение общеобразовательного учреждения, строительство которого осуществлено ООО «УСК «Сибиряк»;

- в заявке Иланского района указано, что будет приобретаться строящееся здание и указаны характеристики здания, которое в дальнейшем будет приобретено у ООО «УСК «Сибиряк»;

- признание в конкурсе победителем муниципального образования Иланский район при том, что данная заявка не соответствовала требованиям порядка;

- указание в протоколе подведения итогов конкурса о том, что здание построено, хотя фактически на тот момент еще не было готово заключение о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства;

- ООО «УСК «Сибиряк» изменена вместимость здания школы при неизменении площади здания, а также завышена цена здания с целью получения наибольшей прибыли от дальнейшей продажи;

- внесение администрацией г. Иланский изменений в разрешение на строительство с учетом того, что общая площадь земельных участках, на которых будет располагаться общеобразовательная организация, не соответствует установленным Правительством Красноярского края нормативам;

- формирование КУМИ Иланского района НМЦК электронного аукциона на основании контрактов на приобретение зданий общеобразовательных организаций, вместимость и размер которых превышает построенное здание школы в г. Иланский;

- проведение КУМИ Иланского района заведомо формальной и неконкурентной закупки № 0819300007422000001, в которой единственным участником мог выступить только ООО «УСК «Сибиряк»;

- бездействие со стороны ООО «УСК «Сибиряк» в части поступления денежных средств после срока, установленного контрактом № 45 от 06.09.2022;

- ограничение конкуренции, что подтверждается наличием хозяйствующих субъектов готовых принять участие в публичных процедурах на строительство общеобразовательной организации в г. Иланский.

В рамках рассмотрения дела представлена информация от ООО «Оптторг», в соответствии с которой у общества имеются необходимые производственные ресурсы, а также, что общество приняло бы участие в торгах на строительство общеобразовательной организации на территории г. Иланский, в случае их проведения.

Кроме того, из ответа АО «Стройтрансгаз» также следует, что у общества имеются необходимые производственные ресурсы, а также, что общество приняло бы участие в торгах на строительство общеобразовательной организации на территории г. Иланский, в случае их проведения.

Таким образом, установлены лица, которым ограничена конкуренция.

В соответствии с пунктом 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее – Порядок), по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона № 135-ФЗ, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

а) определение временного интервала исследования товарного рынка;

б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

1. Временной интервал исследования составил период действия антиконкурентного соглашения, а именно с 03.02.2020 (заместитель министра образования Красноярского края сказал в СМИ о потребности в строительстве здания общеобразовательного учреждения в г. Иланский) до 06.09.2022 (заключение контракта № 45 от 06.09.2022).

2. Продуктовыми границами товарных рынков является выполнение работ по строительству здания общеобразовательного учреждения.

3. В рамках установления географических границ рынка сделаны следующие выводы:

- предметом антиконкурентного соглашения выступает приобретение здания под размещение общеобразовательной организации при имеющейся потребности в строительстве такого здания;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении определены территорией Красноярским краем;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения также определены территорией Красноярского края;

- границами территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние, выступает Красноярский край (местонахождение ООО «Оптторг») и г. Москва (местонахождение АО «Стройтрансгаз»).

Доход, полученный в результате нарушения антимонопольного законодательства, считается ценой контракта № 45 от 06.09.2022 и составляет 1 096 345 500 рублей.

В рамках рассмотрения дела от ответчиков поступили письменные возражения. В свою очередь, с доводами ответчиков Комиссия не может согласиться в связи со следующим.

1. Относительно довода ООО «УСК «Сибиряк» о том, что обществом не совершено каких-либо действий по заключению и реализации антиконкурентного соглашения которые привели к ограничению конкуренции, а также что в действиях общества и иных ответчиков имеются признаки пункта 1 части 1 статьи 17 Закона № 135-ФЗ, а в последующем пункта 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ, Комиссия указывает, в соответствии с вышеизложенными выводами антимонопольного органа, а также доказательствами содержащимися в материалах по настоящему делу, довод общества признается несостоятельным, поскольку вышеизложенные фактические обстоятельства и представленные доказательства свидетельствуют о наличии антиконкурентного соглашения.

2. В части заявленных администрацией г. Иланский Красноярского края доводов о том, что передача земли в аренду соответствует требованиям земельного и антимонопольного

законодательства, Комиссия признает данный довод несостоятельным, обоснование незаконности передачи земельных участков без проведения конкурентных процедур и в отсутствие правовых оснований отражено в тексте настоящего решения.

3. Администрация г. Иланский указывает, что формирование земельных участков осуществлено на основании письма администрации Иланского района, вместе с тем, Комиссия отмечает, что указанное письмо не представлено, в связи с чем дать оценку содержания письма не представляется возможным. Более того, администрация г. Иланский является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования г. Иланский и не находится в подчинении исполнительно-распорядительного органа муниципального образования Иланский район.

4. Довод администрации г. Иланский о том, что на основании пункта 14 части 8 статьи 39.11 ЗК РФ земельный участок, находящийся в муниципальной собственности, не может быть предметом аукциона, если земельный участок предназначен для размещения объектов местного значения, Комиссия не опровергает. Действительно земельный участок, предназначенный для размещения объектов местного значения, можно передать в аренду только лицу, уполномоченному на строительство (размещение) объекта местного значения.

5. В возражениях на заключение об обстоятельствах дела Администрация г. Иланский поясняет, что земельные участки предоставлены свободными от зданий, в связи с чем никакого сноса ООО «УСК «Сибиряк» на выделенных участках не осуществляло.

Вместе с тем, в заключении об обстоятельствах дела, как и в настоящем решении по делу, Комиссия не указывает, что ООО «УСК «Сибиряк» осуществлен снос зданий на земельных участках, переданных администрацией г. Иланский в аренду ООО «УСК «Сибиряк».

6. Довод администрации г. Иланский о том, что проверка проведения процедуры торгов на выполнение работ по строительству здания школы при выдаче разрешения на строительство повлекло бы за собой превышение должностных полномочий является несостоятельным ввиду следующего.

Согласно пункту 1 части 7 статьи 51 ГрК РФ к заявлению на о выдаче разрешения на строительство прилагаются правоустанавливающие документы на земельный участок, в том числе соглашение об установлении сервитута, решение об установлении публичного сервитута, а также схема расположения земельного участка или земельных участков на кадастровом плане территории, на основании которой был образован указанный земельный участок и выдан градостроительный план земельного участка в случае, предусмотренном частью 1.1 статьи 57.3 настоящего Кодекса, если иное не установлено частью 7.3 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 11 статьи 51 ГрК РФ орган местного самоуправления в течение пяти рабочих дней со дня получения заявления о выдаче разрешения на строительство проводят проверку наличия документов, необходимых для принятия решения о выдаче разрешения на строительство.

Согласно позиции, изложенной постановлении Четвертого арбитражного апелляционного суда от 31.10.2022 по делу № А58-6913/2021 выдача разрешения на строительство на земельном участке, который был предоставлен в аренду без соблюдения процедур, не соответствует требованиям пункта 1 части 7 статьи 51 ГрК РФ.

Указанный судебный также поддержан постановлением Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 24.03.2023 № Ф02-6727/2022, Ф02-6738/2022 и Определением Верховного Суда РФ от 17.11.2023 № 302-ЭС23-11708 по указанному делу.

В свою очередь согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт,

Таким образом, администрация г. Иланский вправе в порядке самоконтроля отменить ранее принятый им ненормативный правовой акт, в случае несоответствия его требованиям законодательства, что согласуется с позицией, изложенной в пункте 25 «Обзора судебной

практики Верховного Суда Российской Федерации № 2 (2019)», утвержденной Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 17.07.2019.

Соответственно, администрация г. Иланский могла и должна была проверить основания заключения договоров аренды земельных участков и в том числе установить на каком основании ООО «УСК «Сибиряк» уполномочен на строительство здания школы, и в том числе могла в последующем отменить разрешение на строительство при установлении того, что правовые основания для заключения договоров аренды не имеются.

7. Относительно довода администрации г. Иланский о том, что администрацией для ООО «УСК «Сибиряк» особые условия не создавались, а также, что сотрудники администрации на совещаниях не присутствовали, Комиссия поясняет, что администрации г. Иланский вменяется участие в антиконкурентном соглашении, где администрация выполняла определенную роль, при этом без действий администрации г. Иланский ООО «УСК «Сибиряк» не получило бы земельные участки в аренду, а также разрешение на строительство. Не участие в совещаниях не указывает на то, что администрацией г. Иланский не принято участие в антиконкурентном соглашении.

8. В части заявленных доводов Администрации г. Иланский о том, что подготовка межевых планов и постановка на государственный кадастровый учет земельных участков за счет бюджетных средств не противоречит требованиям законодательства и не указывает на создание условий для сторонних лиц при дальнейшем предоставлении сформированных земельных участков, Комиссия отмечает следующее.

В рамках рассмотрения настоящего дела не установлено, что подготовка межевых планов выполнена с нарушением действующего законодательства. Однако, в данном случае застройщик осуществил намерение выполнить работы по строительству здания школы и соответственно именно в его интересах осуществлять межевание земельных участков, чтобы проект здания соответствовал требованиям и в дальнейшем здание школы было введено в эксплуатацию. Однако, ООО «УСК «Сибиряк» не являлся заказчиком кадастровых работ и не осуществляло оплату данных работ за счёт собственных средств при наличии соответствующей нужды.

9. Относительно довода администрации г. Иланский о том, что быстрая выдача разрешения на строительство не запрещена требованиями статьи 51 ГрК РФ, Комиссия указывает, что сроки выдачи разрешения на строительство администрацией не нарушены ГрК РФ, однако выдача разрешения на строительство через 2 рабочих дня после направления заявления о выдаче разрешения на строительство, с учетом назначения здания, социальной важности объекта, объема документов, и с учётом того, что в г. Иланский не осуществлялось ранее строительство зданий общеобразовательных организаций, а также с учетом того, что срок выдачи разрешения составляет 5 рабочих дней, свидетельствует о том, что заявление рассмотрено в кратчайшие сроки с целью удовлетворения потребностей застройщика.

10. На довод администрации г. Иланский о том, что в ГрК РФ отсутствуют основания для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство при наличие положительного заключения негосударственной экспертизы изменения проектной документации, и на основании доводов сотрудников органа местного самоуправления о сомнительности данных изменений, Комиссия отмечает, что основанием для отказа во внесении изменений в разрешение на строительство является пункт 4 части 21.15 статьи 51 ГрК РФ.

11. Доводы администрации Иланского района Красноярского края об отсутствии возможности в проведении закупки на выполнение работ по строительству здания школы признаны Комиссией несостоятельными ввиду следующего.

Бюджетом Красноярского края предусмотрены денежные средства на приобретение (выкуп) здания общеобразовательной организации, вместе с тем данные денежные средства могли быть использованы для проведения закупки на строительство здания, в связи с чем администрация Иланского района Красноярского края при получении субсидии на строительство здания школы вместо субсидии на приобретение здания школы, могла осуществить закупку на подготовку проектной документации и строительство здания школы на основании части 56 статьи 112 Закона № 44-ФЗ, которая введена Федеральным законом от 27.12.2019 № 449-ФЗ.

12. Администрация Иланского района указывает, что Комиссией не принят во внимание тот факт, что для разработки проектной документации для строительства школы на 600 мест на основании с

СП 251.1325800.2016 и в соответствии с СанПиН 2.4.2.2821.6.1.2 земельный участок должен соответствовать размеру не менее 44 кв.м. на 1 учащегося, т.е. 26400 кв.м., однако с учетом городской застройки его размеры могут быть уменьшены до 30 кв. м. на 1 учащегося, т.е. 18000 кв.м. В связи с возможным выделением средств для проектирования школы в 2020 году администрацией Иланского района начаты работы по оформлению земельных участков необходимых для проектирования здания школы необходимого размера.

Комиссия, изучив СП 251.1325800.2016 и СанПиН 2.4.2.2821.6.1.2, не установила таких требований в данных правилах. Вместе с тем, требования о площади земельного участка на котором расположено общеобразовательное учреждение указаны в Постановлении Правительства Красноярского края от 23.12.2014 № 631-п «Об утверждении региональных нормативов градостроительного проектирования Красноярского края» и составляют 40 кв.м. на 1 учащегося для общеобразовательного учреждения вместимостью 600-800 мест (в редакции, действовавшей на момент строительства здания школы). Возможности уменьшить площадь земельного участка указанным нормативным актом не предусмотрено.

Более того, указанный довод подтверждает тот факт, что администрация Иланского района и администрация г. Иланский еще на этапе формирования земельных участков знали о том, что в г. Иланский ООО «УСК «Сибиряк» будет осуществлять строительство здания школы на 600 мест.

При отсутствии запланированного строительства администрацией Иланского района совместно с администрацией г. Иланский формировались необходимого размера земельные участки с целью того, чтобы площадь земельного участка под зданием школы, которое проектировало ООО «УСК «Сибиряк», соответствовало 30 кв.м. на 1 учащегося, что с точки зрения администрации г. Иланский является достаточным для здания общеобразовательного учреждения на 600 мест.

Вместе с тем, представленная информация также учтена в настоящем решении по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

13. Администраций Иланского района указано, что Комиссией не дана оценка тому факту, что строительство школ и создание новых мест в общеобразовательных учреждениях в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании» является государственной гарантией и относится к полномочиям органов государственной власти. Соответственно это относится к компетенции региональных органов власти. В обязанности муниципалитета входит определение потребности конкретных местностей в обеспечении местами получения детьми общего образования.

Однако Комиссия отмечает, что указанный довод подтверждает тот факт, что администрация Иланского района и администрация г. Иланский без соответствующих полномочий от Правительства Красноярского края и Министерства образования Красноярского края самостоятельно не могли позволить ООО «УСК «Сибиряк» осуществить строительство здания школы, что подтверждает наличие антиконкурентного соглашения еще на этапе формирования земельных участков.

14. На довод администрации Иланского района о том, что использовать собственные средства бюджета для проведения конкурса на строительство здания школы не имела права, поскольку не относится к полномочиям органом местного самоуправления, Комиссия поясняет, что ни в заключении об обстоятельствах дела, ни в решении по настоящему делу не указано, что администрация Иланского района должна использовать собственные средства бюджета для проведения конкурса на строительство здания школы.

15. Относительно довода администрации Иланского района о том, что Комиссией не представлены доказательства того, что администрацией Иланского района, Правительством Красноярского края, Министерством образования Красноярского края принято решение об отказе от размещения конкурентной процедуры на строительство здания школы с целью выкупа такого здания у конкретного застройщика на бесконкурентной основе, Комиссия отмечает, что именно вышеуказанные установленные действия свидетельствуют об отказе от конкурентной процедуры на выполнение работ по строительству здания общеобразовательной организации и в результате приобретено готовое здание школы у ООО «УСК «Сибиряк».

16. На довод администрации Иланского района о том, что Комиссией не установлено, что решение о выкупе здания школы принято на момент выделения земельных участков, Комиссия отмечает, что

потребность в строительстве нового здания школы возникла в феврале 2020 года, при этом дальнейшая совокупность действий, а именно разработка проектной документации здания школы, подготовка земельных участков, их передача в адрес ООО «УСК «Сибиряк» без каких-либо вопросов относительно отсутствия торгов на строительство здания школы, свидетельствует о том, что решение о дальнейшем приобретении здания школы принято еще до начала строительства. Более того, администрацией Иланского района 07.08.2020 на своём официальном сайте размещена информация о том, что построенная школа в дальнейшем будет выкуплена за счет средств краевого бюджета.

17. Администрация Иланского района указывает, что комиссией не приняты во внимание то, что договор аренды земельного участка предоставлен без торгов юридическому лицу в соответствии с частью 4 статьи 39.6 ЗК РФ для строительства объекта местного значения, который включен в схему территориального планирования, что прямо разрешено федеральным законодательством о земле.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что ранее на указанном месте находилось общеобразовательное учреждение и объект включен в схему территориального планирования. Вместе с тем, документов, свидетельствующих о том, что ООО «УСК «Сибиряк» уполномочен в материалы дела не представлены, ответчики также не отрицают данный факт.

18. Администрация Иланского района привела довод, в соответствии с которым Комиссия неверно применила часть 14 статьи 39.8 ЗК РФ, поскольку рассматриваемые земельные участки предоставлены для строительства, а согласно ГрК РФ снос объекта капитального строительства в целях строительства нового объекта капитального строительства осуществляется в порядке, установленном главой 6 ГрК РФ, в связи с чем включение в договор аренды земельного участка выполнение работ по сносу здания является правомерным.

Вместе с тем, ГрК РФ предусматривает включение в проектную документацию выполнение работ по сносу здания, но не предусматривает заключение договора аренды земельного участка, включающего выполнение работ по сносу здания. Заключение договоров аренды земельного участка регулируется ЗК РФ.

19. Администрации Иланского района указывает о том, что Комиссией не указано кем и на основании какого закона должно быть уполномоченное лицо на строительства объекта местного значения. Также администрация поясняет, что уполномоченным лицом, с точки зрения закона, будет юридическое лицо.

Вместе с тем, согласно пункту 9 статьи 39.16 ЗК РФ уполномоченный орган принимает решение об отказе в предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов при наличии следующего основания: указанный в заявлении о предоставлении земельного участка земельный участок расположен в границах территории, в отношении которой с другим лицом заключен договор о комплексном развитии территории, или земельный участок образован из земельного участка, в отношении которого с другим лицом заключен договор о комплексном развитии территории, за исключением случаев, если такой земельный участок предназначен для размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения или объектов местного значения и с заявлением о предоставлении такого земельного участка обратилось лицо, уполномоченное на строительство указанных объектов.

Вместе с тем, ООО «УСК «Сибиряк» на момент передачи земельных участков в аренду не было наделено полномочиями по строительству здания школы.

Наличие статуса юридического лица не будет тождественно наличию полномочий.

Указанное подтверждается постановлением Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 06.09.2022 по делу № А75-17073/2021, постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 12.12.2023 по делу № А19-16922/2022 (постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 20.03.2024 по данному делу).

20. Администрацией Иланского района в возражениях на заключение об обстоятельствах дела указано, что Комиссией не проанализирован факт наличия волеизъявления ООО «УСК «Сибиряк» на заключение ограничивающего конкуренцию соглашения, и какие согласованные действия

привели или могли привести к ограничению конкуренции, поскольку совещания проводились исключительно после заявления ООО «УСК «Сибиряк» о выделении земельного участка для строительства объекта местного значения и проводились исключительно с целью контроля за быстрым проведением и окончанием строительства именно объекта местного значения и недопущению постройки иного объекта на представленных земельных участках.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что совещания проводились не только в целях контроля за строительством объекта, но и в том числе обсуждался последующий выкуп здания.

Кроме того, проведение совещаний относительно строительства здания общеобразовательного учреждения с учетом того, что закупка на строительство такого здания не проводилась, указывает о контроле Правительством Красноярского края действий органом местного самоуправления, Министерства образования Красноярского края и ООО «УСК «Сибиряк», что прямо свидетельствует о наличии нарушения антимонопольного законодательства ввиду предоставления необоснованных преимуществ хозяйствующему субъекту.

21. На довод Министерства образования Красноярского края, о том, что муниципальные образования Красноярского края не находятся в подчинении министерства Комиссия указывает, что согласно материалам дела подтверждается координация и контроль действий администрации Иланского района как со стороны Министерства, так и Правительства края.

22. Министерство образования Красноярского края указывает, что в материалах дела отсутствуют объективные данные о наличии финансовых возможностях АО «Стройтрансгаз» и ООО «Опторг», в том числе отсутствуют доказательства, подтверждающие факты о препятствии доступа указанных юридических лиц на товарный рынок. Деятельность указанных лиц на территории Красноярского края не установлена.

Комиссия поясняет, что препятствием доступа указанных юридических лиц на товарный рынок является заключенное антиконкурентное соглашение, результатом которого является проведение электронного аукциона на приобретение конкретного здания. И указанные лица ввиду заключенного соглашения и также в результате непроведения торгов на выполнение работ по строительству здания школы, не могли строительство здания школы в г. Иланский.

Вместе с тем, согласно информации, размещенной в ЕИС, АО «Стройгазцентр» выполняет контракт на выполнение работ по строительству поликлиник КГБУЗ «Минусинская МБ», КГБУЗ «Козульская РБ», а также согласно официальному сайту АО «Стройгазцентр» осуществлено строительство подстанции 500 кВ «Енисей», Богучанского алюминиевого завода, ВЛ 500 кВ Богучанская ГЭС-Озерная.

ООО «Опторг» также в соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, осуществляет деятельность на территории Красноярского края.

Таким образом, указанный довод Министерства образования Красноярского края является несостоятельным.

23. Министерство образования Красноярского края указывает, что министр финансов вправе в ходе исполнения закона о бюджете Красноярского края вносить изменения в свободную бюджетную роспись краевого бюджета без внесения изменений в Закон о бюджете в пределах общего объема средств, предусмотренных Законом о бюджете для финансирования мероприятий в рамках одной государственной программы Красноярского края, после внесения изменений в указанную программу в установленном порядке (пункт 15 статьи 5 Закона Красноярского края от 09.12.2021 № 2-255 «О краевом бюджете на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов»). В связи с чем внесенные изменения в государственную программу являются правомерными.

Данные пояснения учтены Комиссией.

24. На довод Министерства образования Красноярского края о том, что изменение проектной наполняемости здания школы произошло по результатам проведенного анализа состояния общеобразовательных организаций, в связи с чем выводы комиссии о том, что порядок предоставления и распределения субсидий осуществлен исключительно для Иланского района, не соответствует действительности и из текста порядка также не следует, что он распространяется на предоставление субсидии только одному муниципальному образованию, Комиссия отмечает, что указанные обстоятельства не соответствуют фактическим установленным обстоятельствам.

Более того, Министерством образования Красноярского края 07.08.2020 (через 3 дня после издания постановления Правительства Красноярского края от 04.08.2020 № 551-п) на своём официальном сайте опубликовано публичное заявление о выкупе здания школы, которое будет построено в г. Иланский.

25. Министерство образования Красноярского края указывает, что проект постановления Правительства Красноярского края № 551-п направлен в адрес Правительства Красноярского края 08.07.2020, при этом договор аренды по состоянию на указанную дату не заключен.

Также Министерство образования Красноярского края поясняет, что проект постановления Правительства Красноярского края № 152-п направлен в адрес Правительства Красноярского края 29.12.2021, проект постановления Правительства Красноярского края № 453-п – 28.01.2022, проект постановления Правительства Красноярского края № 546-п – 03.06.2022.

Комиссия отмечает, что Министерством образования Красноярского края предоставлено письмо министерства (исх.№ 84-75-1186 от 24.07.2020), в соответствии с которым Министерство образования Красноярского края направляет уточненный реестр предложений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов для формирования проекта закона «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» с учетом лимитов, доведенных письмом министерства финансов Красноярского края от 14.07.2020 № 15-19/4515. При этом 17.07.2020 между администрацией г. Иланский и ООО «УСК «Сибиряк» заключен договор аренды земельного участка с кадастровым номером 24:15:2502007:3616.

Более того, как по состоянию на 08.07.2020, так и на 17.07.2020 земельные участки переданы в аренду, здание школы уже было снесено, разрабатывалась проектная документация, то есть подготовка земельных участков к строительным работам была завершена.

26. Министерство образования Красноярского края ссылается на подпункт 3 пункта 6 Порядка копии муниципальных контрактов (договоров), предметом которых является аренда с последующим выкупом зданий под муниципальные общеобразовательные организации, подлежат предоставлению только в случае выкупа зданий под муниципальные общеобразовательные организации. А также ссылается на статью 624 ГК РФ, предусматривающее возможность перехода имущества в собственность арендатора по истечении срока аренды.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что подпункт 3 пункта 6 Порядка не содержит ссылки на статью 624 ГК РФ, кроме того данный подпункт не указывает, что договор аренды с последующим выкупом должен предоставляться только в том случае, если такой договор заключен, в связи с чем исходя из буквального толкования следует, что договор аренды являлся обязательным для участия в конкурсе на предоставление субсидии в случае, если здание приобретается под муниципальную общеобразовательную организацию.

27. Министерство образования Красноярского края указывает, что механизм реализации мероприятия «Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации для перевода обучающихся из зданий, находящихся в аварийном состоянии» для подпрограммы 2 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования» утвержден постановлением Правительства Красноярского края от 02.10.2018 № 567-п. При этом в заключении об обстоятельствах дела по факту наличия с 2018 года указанного мероприятия, а также порядка формирования предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований края на создания новых мест в общеобразовательных организациях, включающего направление расходов на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации для перевода обучающихся из зданий, находящихся в аварийном состоянии, комиссии не дана надлежащая оценка.

Вместе с тем, порядок формирования, предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований края на создание новых мест в общеобразовательных организациях, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 02.10.2018 № 567-п, предусматривает следующие виды субсидий:

- на строительство зданий общеобразовательных организаций;

- на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации, в отношении которых имеется экономически эффективная проектная документация повторного использования, в случае отсутствия таковой документации - типовая проектная документация из соответствующих реестров Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;

- на приобретение (выкуп) зданий под общеобразовательные организации для перевода обучающихся из зданий, находящихся в аварийном состоянии;

- на приобретение средств обучения и воспитания, необходимых для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования, соответствующих современным условиям обучения (далее - средства обучения и воспитания), для оснащения зданий общеобразовательных организаций, построенных, приобретенных (выкупленных) в целях реализации мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30.03.2016 № 336.

Соответственно в рамках данного порядка муниципальное образование может получить субсидию либо на строительство здания, либо на приобретение здания, построенного по типовому проекту (по документации повторного использования), либо приобретение здания для перевода обучающихся из зданий, находящихся в аварийном состоянии.

Указанный порядок действовал в постановление Правительства Красноярского края от 30.09.2013 N 508-п до 10.12.2019, при этом 25.09.2019 администрации Иланского района стало известно о невозможности осуществить ремонт школы, в связи с чем в рамках данного порядка Министерство образования Красноярского края могло организовать конкурс на предоставление субсидии на строительство здания общеобразовательного учреждения.

Более того, в случае, если бы данный порядок действовал до 2022 года, то администрация Иланского района не смогла бы получить субсидию на приобретение здания школы, построенного ООО «УСК «Сибиряк», поскольку проектная документация не является типовой (повторного использования). А приобрести здание под общеобразовательную организацию для перевода обучающихся из зданий, находящихся в аварийном состоянии также не представляется возможным, поскольку на момент приобретения здания, исходя из требований порядка, необходимо, чтобы в здании, находящиеся в аварийном состоянии, находилась общеобразовательная организация на момент подачи заявки для участия в конкурсе, а в настоящем случае здание школы уже было снесено.

28. Довод об исключении с 14.12.2016 порядка предоставления бюджетам муниципальных образований Красноярского края субсидий на финансирование расходов на приобретение (выкуп) зданий и помещений для реализации программ дошкольного образования, приобретение оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных учреждениях из постановления Правительства Красноярского края от 30.09.2013 № 508 несостоятелен, поскольку из государственной программы исключено мероприятие с указанным наименованием. Однако в настоящее время действует Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на создание дополнительных мест в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, утвержденный постановлением Правительства Красноярского края от 20.04.2020 № 253-п.

Разработка нормативных правовых актов министерством в рамках своих полномочий, а также осуществление взаимодействия с иными органами государственной власти края и органами местного самоуправления по вопросам отнесенным к полномочиям министерства не может являться доказательством наличия антиконкурентного соглашения.

29. КУМИ Иланского района Красноярского края указывает, что учреждение полностью подконтрольно администрации Иланского района и поручения должностных лиц для КУМИ обязательны.

Вместе с тем, согласно положению о КУМИ Иланского района, утвержденное постановлением администрации Иланского района от 18.10.2017 № 485-п, комитет является юридическим лицом, организационно-правовая форма – казенное учреждение. Соответственно у КУМИ Иланского района имеются права и обязанности. Также в положении указано, что комитет обязан соблюдать

действующее законодательство.

Таким образом, КУМИ Иланского района является самостоятельным субъектом и при получении распоряжения от администрации Иланского района о проведении электронного аукциона, который будет нарушать антимонопольное законодательства, был обязан не выполнять указанное распоряжение, сообщить о недопустимости совершения действий, нарушающих антимонопольное законодательства. Вместе с тем, КУМИ Иланского района не предпринял все действия, которые предотвратили бы нарушение антимонопольного законодательства, напротив комитет сформировал НМЦК, подготовил документацию и осуществил проведения электронного аукциона.

30. Доводы Правительства Красноярского края о том, что орган никак не мог оказать воздействие на иных ответчиков полностью опровергается материалами настоящего антимонопольного дела, в том числе протоколами допросов должностных лиц Правительства Красноярского края.

31. На доводы Правительства Красноярского края о том, что пропущен срок давности, установленный статьей 41.1 Закона № 135-ФЗ, а именно с момента принятия постановления Правительства Красноярского края от 04.08.2020 № 551-п прошло более трех лет, Комиссия отмечает, что Правительству Красноярского края вменяются действия, носящие длящийся характер, а не только принятие одного постановления.

В частности, статьей 41.1 Закона № 135-ФЗ установлено, что дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Ввиду того, что нарушение антимонопольного законодательства окончено в 2022 году, то соответственно срок давности в 2024 году не истек.

Более того, совещания относительно строительства и приобретения здания школы проводились под председательством должностных лиц Правительства Красноярского края в 2021-2022 годах, постановления, изменяющие размер субсидии, принимались в 2022 году, порядок конкурса на предоставление субсидии утвержден также в 2022 году.

Кроме того, ссылка на судебную практику по статье 15 Закона № 135-ФЗ не может быть принята во внимание, поскольку статья 15 Закона № 135-ФЗ предусматривает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия органов власти. Однако по данному делу Правительству Красноярского края вменяется не статья 15 Закона № 135-ФЗ, а именно статья 16 Закона № 135-ФЗ, которая имеет совершенно иную объективную сторону правонарушения.

32. Правительство Красноярского края указывает, что при ознакомлении не были представлены материалы ДСП.

Согласно части 3.3 статьи 45 Закона № 135-ФЗ, материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства, содержащие сведения, составляющие государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, формируются и хранятся в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в отдельном томе.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона № 135-ФЗ информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно пункту 1.7 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339 должностные лица антимонопольного органа при осуществлении государственного контроля обязаны не разглашать информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, полученную антимонопольным органом, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

В силу части 2 статьи 26 Закона № 135-ФЗ за разглашение информации, составляющей коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну, работники антимонопольного органа

несут гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность.

В пункте 6.7 Приказа ФАС России от 10.04.2014 № 240/14 «Об утверждении Инструкции о порядке учета, обращения и хранения документов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, в центральном аппарате Федеральной антимонопольной службы (ФАС России)» определено, что конфиденциальные документы ФАС России и конфиденциальные документы, находящиеся в распоряжении ФАС России, представляются в другие органы и организации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. Поступившие в ФАС России конфиденциальные документы, разработанные в других федеральных органах исполнительной власти, не подлежат разглашению (распространению) без разрешения (письма) соответствующего органа (или его должностного лица), которым данная служебная информация отнесена к разряду ограниченного распространения.

Вместе с тем, у Комиссии отсутствует согласие от соответствующего должностного лица УФСБ России по Красноярскому краю, которое представило сведения, относящиеся к категории «Для служебного пользования», о возможности разглашения поступившей информации с пометкой «Для служебного пользования» и ознакомления представителя Правительства Красноярского края с такими сведениями.

33. На довод Правительства Красноярского края о том, что после официального опубликования нормативных актов, размещения публикации в СМИ, антимонопольный орган не предпринимал меры контроля (надзора) по пресечению антиконкурентного соглашения, а также о том, что антимонопольный орган не обращался в суд с заявлением о признании недействующим нормативных правовых актов Правительства Красноярского края, Комиссия отмечает, что антиконкурентное соглашение является совокупностью действий органов власти, органов местного самоуправления Красноярского края и ООО «УСК «Сибиряк», выводы о том, что нормативные акты сами по себе нарушают антимонопольное законодательства, Комиссия не констатирует. Кроме того, у антимонопольного органа отсутствует обязанность осуществлять мониторинг публикаций в СМИ на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства.

34. Правительство Красноярского края указывает, что Закон № 44-ФЗ позволяет приобретать построенное здание (пункт 8 части 1 статьи 3 Закона № 44-ФЗ).

Вместе с тем, Комиссия не указывает ни в заключении об обстоятельствах дела, ни в решении по делу о нарушении антимонопольного законодательства о том, что установлен запрет на приобретение зданий. Нарушение выражается в том, что при наличии нужды в здании для школы в г. Иланский по состоянию на 2020 (после признания здания аварийным) и отсутствии на этот момент соответствующего здания в данном населенном пункте, органы местного самоуправления, органы власти Красноярского края приняли решение отказаться от проведения закупки с единственным возможным предметом - на строительство, вместо этого принято решение создать условия для строительства такого здания конкретному застройщику, с последующим выкупом у него готового здания за счет бюджетных средств, что соответственно привело к ограничению конкуренции.

35. Довод Правительства Красноярского края о том, что Комиссией не дана оценка ответу на запрос относительно проведенных совещаний, опровергается имеющимися допросами должностных лиц органов власти и органом местного самоуправления Красноярского края. Отсутствие документов о проведении совещаний не свидетельствует о том, что совещания не проводились.

36. На довод Правительства Красноярского края о том, что комиссией получены ответы от субъектов, которым ограничена конкуренция, что они готовы принять участие в торгах на строительство, при этом субсидия выделялась на приобретение здания, Комиссия указывает, что администрацией г. Иланский предоставлены пояснения, в соответствии с которыми в г. Иланский отсутствуют здания, имеющие характеристики в соответствии с извещением № 0119300038519000056.

Таким образом, учитывая изложенную совокупность фактических обстоятельств и правовых норм, действия ООО «УСК «Сибиряк», администрации Иланского района Красноярского края, администрации г. Иланский Иланского района Красноярского края, Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Иланского района Красноярского края,

Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края, выразившиеся в заключении антиконкурентного соглашения между указанным хозяйствующим субъектом и органами местного самоуправления, органами государственной власти и реализованного, в том числе при проведении закупки №0819300007422000001 на приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в городе Иланский, что привело к созданию преимущественных условий деятельности ООО «УСК «Сибиряк» и создало другим хозяйствующим субъектам в частности АО «Стройтрансгаз», ООО «ОПТТОРГ», препятствие доступа на товарный рынок по строительству зданий, сооружений, по строительству зданий, сооружений, и свидетельствует о нарушении публичного порядка, обеспечивающего конкуренцию, привели к нарушению запрета, установленного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

В соответствии с изложенным, Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 024/01/17-2476/2023 пришла к выводу:

- об отсутствии оснований для прекращения производства по делу № 024/01/17-2476/2023 в отношении ООО «УСК «Сибиряк», администрации Иланского района Красноярского края, администрации г. Иланский Иланского района Красноярского края, Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Иланского района Красноярского края, Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ;

- о наличии в действиях ООО «УСК «Сибиряк», администрации Иланского района Красноярского края, администрации г. Иланский Иланского района Красноярского края, Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Иланского района Красноярского края, Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края нарушения, предусмотренного пунктом 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ.

Согласно подпунктам «а», «е» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона № 135-ФЗ, антимонопольный орган выдает в случаях, указанных в Законе № 135-ФЗ, обязательные для исполнения предписания, в том числе о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, на момент вынесения решения соглашение, заключенное между ООО «УСК «Сибиряк», администрации Иланского района Красноярского края, администрации г. Иланский Иланского района Красноярского края, Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Иланского района Красноярского края, Министерства образования Красноярского края, Правительства Красноярского края, а также контракт № 45 от 06.09.2022, заключенный ООО «УСК «Сибиряк» с КУМИ администрации Иланского района, исполнены.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимости выдачи ответчикам обязательного для исполнения предписания о прекращении ограничивающего конкуренцию соглашения и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства, путем расторжения указанных соглашения и договора.

Вместе с тем, действия по заключению недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП).

На основании вышеизложенного, Комиссия по рассмотрению дела № 024/01/17-2476/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьями 16, 23, 39, 41, 49, 50 Закона № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «УСК «Сибиряк», администрацию Иланского района Красноярского края, администрацию г. Иланский Иланского района Красноярского края, КУМИ администрации Иланского района Красноярского края, Министерство образования Красноярского края, Правительство Красноярского края нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона № 135-ФЗ, выразившийся в достижении антиконкурентного соглашения между указанным хозяйствующим

субъектом и органами местного самоуправления, органами государственной власти Красноярского края и реализованного, в том числе при проведении закупки №0819300007422000001 на приобретение нежилого здания для размещения общеобразовательного учреждения вместимостью не менее 700 мест в городе Иланский, что привело к созданию преимущественных условий деятельности ООО «УСК «Сибиряк» и создало другим хозяйствующим субъектам, в частности АО «Стройтрансгаз», ООО «ОПТТОРГ», препятствие доступа на товарный рынок по строительству зданий и свидетельствует о нарушении публичного порядка, обеспечивающего конкуренцию.

2. Учитывая, что допущенное нарушение является окончательным предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела № 024/01/17-2476/2023 уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении в отношении виновных лиц дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в порядке, установленном статьями 23 и 52 Федерального закона 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

