

ООО СПК «Сфера»

660093, г. Красноярск,

ул. Академика Вавилова, д. 2Ж, оф. 2-04

Администрация Железнодорожного

района в городе Красноярске

660021, г. Красноярск,

ул. Ленина, 160, каб. 309

ООО УК «ЖСК»

660077, г. Красноярск,

ул. Алексеева, д. 49

ООО «СибирьИнвест»

660061, г. Красноярск,

ул. Калинина, д. 51 «г», оф. 104

ООО «ПК ДСУ»

660018, г. Красноярск,

ул. Белопольского, 2А-159

ООО ПКФ «Доринвестстрой»

660012, г. Красноярск,

ул. Анатолия Гладкова, д. 4, каб. 3-06

МП г. Красноярска «Дорожное
ремонтно-

строительное предприятие
Левобережное» 660055, г. Красноярск,
ул. Джамбульская, 12

РЕШЕНИЕ № 024/01/17-708/2019

31 октября 2019 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 23 октября 2019 года

В полном объеме решение изготовлено 31 октября 2019 года

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 024/01/17-708/2019 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: «...», рассмотрев дело № 024/01/17-708/2019 по признакам нарушения Администрацией Железнодорожного района

в городе Красноярске (660021, г. Красноярск, ул. Ленина, 160) части 1 статьи Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании

ООО «СибирьИнвест» (660061, г. Красноярск, ул. Калинина, д. 51 «г», оф. 10 преимущественных условий участия в отборе подрядных организаций, а также нарушении порядка определения победителя отбора подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов Железнодорожном районе города Красноярска:

ул. Комбайнстроителей, 1а; пр. Мира, 132; ул. Демьяна Бедного, 24; ул. Дорожная, установила следующее.

Рассмотрение дела состоялось в присутствии следующих представителей лиц участвующих в деле: «...».

В адрес Красноярского УФАС России поступило обращение ООО СПК «Сфера» (660093,

г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, д. 2Ж, оф. 2-04) о проведении проверки соблюдения

ООО УК «ЖСК» (660077, г. Красноярск, ул. Алексеева, д. 4) требований антимонопольного законодательства при проведении отбора подрядных организаций для выполнения работ

по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов Железнодорожном районе города Красноярска. В рамках рассмотрения указанного обращения установлены следующие обстоятельства.

Распоряжением Администрации города Красноярска от 26.03.2019 № 35-гх утверждено Положение о порядке привлечения подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (далее Положение).

В соответствии с указанным Положением проведен отбор подрядных организаций для нужд ООО УК «ЖСК» в целях выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в Железнодорожном районе города Красноярска ул. Комбайнстроителей, 1а; пр. Мира, 132; ул. Демьяна Бедного, 24; ул. Дорожная,

(далее - многоквартирные дома, отбор подрядных организаций).

Информационное извещение о проведении отбора подрядных организаций опубликовано в муниципальной газете «Городские новости» № 48 (3812) от 19.04.2019, а также размещено на официальном сайте ООО УК «ЖСК» (<http://ukzhsk.ru>) в разделе «Конкурсы и закупки».

Согласно положениям указанного информационного извещения, а также пункта 2 Положения срок подачи подрядными организациями предложений о выполнении ремонтных работ составил пять календарных дней с даты опубликования извещения проведения отбора в средствах массовой информации. Начало срока подачи предложений установлено датой 20.04.2019, окончание срока подачи предложений - 24.04.2019.

Информационным извещением в соответствии с пунктом 8 Положения к подрядным организациям установлены требования, которым организации должны соответствовать на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора.

К указанным требованиям отнесено, в том числе наличие лицензии на транспортирование отходов IV класса опасности.

В соответствии с протоколами заседания комиссии по отбору подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов №№ 1, 2, 3, 4 от 25.04.2019 на участие в отборах поступили заявки следующих претендентов: ООО СПК «Сфера» (660093, г. Красноярск, ул. Академика Вавилова, д. 2Ж, оф. 2-04), ООО «ПК ДСУ» (660018, г. Красноярск, ул. Белопольского, 2А-159), ООО «СибирьИнвест» (660061, г. Красноярск, ул. Калинина, д. 1 «Г», оф. 104), ООО ПКФ «Доринвестстрой» (660012, г. Красноярск, ул. Анатолия Гладкова, д. 4, каб. 3-06), МП г. Красноярска «Дорожное ремонтно-строительное предприятие Левобережное» (660055, г. Красноярск, ул. Джамбульская, 12).

По результатам рассмотрения комиссией указанных заявок следующим претендентам отказано в допуске к участию в отборе:

- ООО «ПК ДСУ» - несоответствие установленным требованиям (в справке с исполнением налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов указана дата не на первое число месяца предшествующего месяцу, в котором планируется отбор, заключение договора);

- ООО ПКФ «Доринвестстрой» - несоответствие установленным требованиям (в справке об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов указана дата не на первое число месяца предшествующего месяцу, в котором планируется отбор, заключение договора);

- МП г. Красноярска «Дорожное ремонтно-строительное предприятие Левобережное» - несоответствие установленным требованиям (отсутствие оригинала справки с отсутствием задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам бюджетами бюджетной системы Российской Федерации).

В связи с соответствием установленным требованиям к участию в отборе допущен

следующие организации: ООО «СибирьИнвест», ООО СПК «Сфера». Кроме того комиссией принято во внимание предоставленный ООО «СибирьИнвест» договор индивидуальным предпринимателем, имеющим лицензию на транспортировку отходов IV класса опасности. Комиссией единогласно принято решение, что указанный документ также является основанием для допуска ООО «СибирьИнвест» к участию в отборе подрядных организаций.

По результатам оценки и сопоставления предложений ООО «СибирьИнвест» и СПК «Сфера» заявкам указанных подрядным организациям комиссией присвоено одинаковое количество баллов, в связи с чем, победителем отбора признано ООО «СибирьИнвест», предложившее наименьшую стоимость работ.

По результатам проведения отбора подрядных организаций между ООО УК «ЖСК» и ООО «СибирьИнвест» заключен договор подряда на проведение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов № 3 от 29.04.2019. соответствии с приложением № 4 к указанному договору подряда срок выполнения работ по объектам установлен периодом с 30.04.2019 по 01.08.2019.

Состав комиссии по отбору подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов утвержден распоряжением Администрации Железнодорожного района города Красноярск от 24.04.2019 № 145-р.

В соответствии с пунктом 8 Положения к отбору допускаются подрядные организации соответствующие следующим требованиям, которым должны соответствовать в первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора:

- отсутствие задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- отсутствие просроченной задолженности по возврату в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации субсидий бюджетных инвестиций предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и отсутствие просроченной задолженности перед соответствующим бюджетом бюджетной системы Российской Федерации;

- подрядные организации не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и не должны иметь ограничений на осуществление хозяйственной деятельности;

- подрядные организации не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) и предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, совокупности превышает 50 процентов;

- подрядные организации не должны быть включены в реестр недобросовестных поставщиков, который ведется согласно Правилам ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков и исполнителей)»;

- отсутствие неурегулированных судебных споров с Заказчиками по поводу качества выполненных работ за последние три года, предшествующие дате подачи документов

- наличие выписок из реестра о допуске саморегулируемых организаций, необходимыми в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации, и проведение соответствующих работ по благоустройству со сроком действия до окончания договора

на выполнение работ, заключаемого по итогам отбора;

- наличие лицензии на транспортирование отходов IV класса опасности.

Исходя из положения пункта 9 Положения администрация района в городе Красноярске

с момента опубликования управляющими организациями извещения о проведении отбора подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий в течение 5 рабочих дней формирует комиссию в количестве 7 человек состоящую из представителей: заказчика (управляющая организация) - 1 человек администрации района в городе Красноярске -

1 человек; департамента городского хозяйства администрации города - 1 человек муниципального казенного учреждения города Красноярска «Управление дорожной инфраструктуры

и благоустройства» - 1 человек; собственников помещений в многоквартирном доме где будет проводиться благоустройство дворовой территории, - 1 человек общественной комиссии

по развитию городской среды - 2 человека.

Состав комиссии утверждается приказом руководителя администрации района в городе Красноярске. Председателем комиссии является представитель администрации района в городе Красноярске, в функции которого входит организация работы Комиссии. Заседания комиссии проходят в помещениях администрации соответствующего района в городе Красноярске (пункт 9 Положения).

В соответствии с пунктом 10 Положения в случае соответствия подрядных организаций подавших заявки, предъявляемым требованиям, установленным пунктом 8 указанного положения, комиссия в течение двух рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок, осуществляет:

- оценку соответствия подрядных организаций требованиям, установленным к организациям, привлекаемым для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов;

- рассмотрение, оценку и сопоставление предложений подрядных организаций о проведении благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов;

- отбор организации, предложившей лучшие условия исполнения договора выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов и имеющие

наиболее высокие квалификационные показатели.

Согласно пункту 11 Положения комиссия отклоняет предложения подрядных организаций по благоустройству дворовой территории, если предложение подрядной организации не соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении отбора, условиям Положения.

В соответствии с пунктом 18 Положения подрядная организация в течение 5 рабочих дней после подписания протоколов обязана заключить с заказчиком договор подряда на выполнение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов по проекту договора, предложенного заказчиком.

По результатам рассмотрения антимонопольным органом в рамках поступившей заявки победителя отбора подрядных организаций (ООО «СибирьИнвест» установлены следующие обстоятельства. В составе заявки ООО «СибирьИнвест» представлена копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов - IV классов опасности от 09.04.2019 № (24)-5212, выданной ООО «СибирьИнвест» Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва. Кроме того, к заявке общества также предоставлен договор утилизации отходов от 19.04.2019, заключенный между ООО «СибирьИнвест»

и ИП «...», в соответствии с положениями которого исполнитель (индивидуальный предприниматель) принял обязательство по заявке заказчика (общества) принимать отходы производства и потребления и оказывать услуги, связанные с их (отходами) обращением,

а заказчик - передавать отходы в установленные сроки и оплачивать услуги на условиях договора. Срок действия договора установлен периодом 11 месяцев. Указанному договору также приложена копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности от 27.01.2016 № 024 00182, выданной ИП «...» Управлением Росприроднадзора по Красноярскому краю.

Принимая во внимание требования пункта 8 Положения о порядке привлечения подрядных организаций в части наличия у подрядной организации лицензии на транспортирование отходов

IV класса опасности на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение договора, а также содержание заявки ООО «СибирьИнвест» комиссией принято необоснованное решение о допуске указанного общества к отбору подрядных организаций.

Указанные действия комиссии привели к созданию преимущественных условий участия

в отборе подрядных организаций ООО «СибирьИнвест» при несоответствии указанного участника установленным требованиям на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планировалось заключение договора, а также при условии отклонения иных участников (ООО «ПК ДСУ», ООО ПКФ «Доринвестстрой») по причине предоставления документов на иную дату.

Кроме того, согласно информации, представленной Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Красноярскому краю и Республике Тыва лицензия на

осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов ООО «СибирьИнвест» и выдавалась.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции») установлены антимонопольные требования

к торгам. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят и могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Следует обратить внимание на то обстоятельство, что положения части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» не предусматривают персональную ответственность членов комиссии при проведении торгов в результате осуществления действий, последствием которых являются или могут являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции.

Указанная норма законодательства предполагает возможность установления антимонопольным органом нарушения в действиях юридического лица, в том числе, при создании участнику торгов преимущественных условий участия в процедуре при рассмотрении заявки указанного участника, а также при нарушении порядка определения победителя торгов (при том, что рассмотрение заявок участников процедуры и выбор победителя процедуры относится к компетенции уполномоченной комиссии).

Следовательно, положения статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» не выделяют комиссию в качестве отдельного субъекта правоотношений. рассматриваемом случае орган местного самоуправления в силу возложенных полномочий по формированию состава комиссии по отбору подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов несет ответственность за действия созданной им (органом) комиссии, нарушающие антимонопольные требования к торгам.

Решение о допуске ООО «СибирьИнвест» к отбору подрядных организаций организованном ООО УК «ЖСК», принято комиссией, состав которой утверждён распоряжением Администрации Железнодорожного района в городе Красноярске от 24.04.2019 № 145-р

в соответствии с пунктом 9 Положения о порядке привлечения подрядных организаций. Таким образом, в рассматриваемом случае Администрация Железнодорожного района в городе Красноярске несет ответственность за действия созданной и (администрацией) комиссии.

В соответствии с пунктом 12 Положения о порядке привлечения подрядной организации для определения лучших условий исполнения договора, содержащихся предложениях подрядных организаций, комиссия оценивает и сопоставляет предложения в два этапа. В первом этапе

для определения лучших условий исполнения договора, содержащихся предложениях подрядных организаций, комиссия оценивает и сопоставляет такие предложения исходя из следующих критериев: срок предоставления гарантии качества; наличие специальной техники и механизмов, используемых в дорожных

деятельности и имеющих отношение к проведению работ по благоустройству дворовых территорий; наличие штатных квалифицированных кадров инженерно-технических работников и сотрудников рабочих специальностей; период осуществления дорожной деятельности, связанной с ремонтом дорог благоустройством территорий; объемы выполненных организациями работ в рамках дорожной деятельности по ремонту дорог и благоустройству территорий за последние два года; наличие производственной базы; наличие основных средств предприятия. Победителями первого этапа признаются подрядные организации, чьи предложения присвоены первым и вторым номерам исходя из установленных критериев. Во втором этапе победителем отбора признается подрядная организация предложившая наименьшую стоимость работ.

Статьей 447 Гражданского кодекса Российской Федерации определен порядок заключения договора на торгах. Торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Таким образом, проведенный по критериям отбор подрядных организаций для нужд ООО УК «ЖСК» в целях выявления лучших условий исполнения договора подряда по смыслу статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации является конкурсом. Следовательно, в рассматриваемом случае к процедуре проведения отбора подрядных организаций возможно применение требований части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Рассматриваемые действия Администрации Железнодорожного района в городе Красноярске, выразившиеся в создании ООО «СибирьИнвест» преимущественных условий участия в отборе подрядных организаций, а также в нарушении порядка определения победителя отбора подрядных организаций для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов в Железнодорожном районе города Красноярск: ул. Комбайнстроителей, 1а; пр. Мира, 132; ул. Демьяна Бедного, 24; ул. Дорожная, противоречат требованиям части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

В связи с окончанием на дату принятия антимонопольным органом решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства процедуры проведения отбора подрядных организаций, а также в связи с заключением между ООО УК «ЖСК» и ООО «СибирьИнвест» договора подряда на проведение работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов № 3 от 29.04.2019 по результатам проведения указанного отбора, в рассматриваемом случае отсутствуют основания для выдачи ответчику предписания в соответствии с положениями статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции».

Принимая во внимание установленные обстоятельства, руководствуясь статьей 2 частью

1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию Железнодорожного района в городе Красноярск нарушившей часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Предписание по результатам рассмотрения дела не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его (решения) принятия.