

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ, КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

22.09.2021

Томск

1

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Томской области (далее – Томское УФАС России) поступило обращение вх. №5036 от 01.07.2021 из Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации (далее – ФАС России) о признаках нарушения антимонопольного законодательства со стороны Департамента государственного заказа Томской области (далее — Департамент).

В ходе рассмотрения указанного обращения Томским УФАС России установлено, что Департамент отказал оператору Электронной торговой площадки (далее – ЭТПР) в требовании внести ЭТПР в список электронных торговых площадок региональной информационной системы Томской области – ООО «Кейсистемс «WEB-Торги-КС» и предоставлении возможности выбирать ЭТПР: <https://etp-region.ru> при формировании Извещения о закупке, а также для дальнейшего сбора заявок и размещения на данной ЭТПР.

В ответе Департамента № 64-08-0042 от 19.02.2021г. оператор ЭТПР получил отказ следующего содержания: «Благодарим Вас за предложение о сотрудничестве, в то же время сообщаем о нецелесообразности отражать электронную площадку ЭТПР в списке доступных электронных площадок в корпоративной информационной системе Томской области (далее – КИС) по причине отсутствия интеграции в полном объеме между КИС и Вашей электронной площадкой».

В ответ на запрос Томского УФАС России от 27.07.2021 исх.№МД/4198 Департамент пояснил (№ 64-08-0268 от 09.08.2021г.), что ЭТПР отображается в списке доступных ЭТП для Заказчиков Томской области, однако подтверждения этому представлены не были.

Из ответа ЭТПР №1/200821 от 20 августа 2021 г (вх.№6958 от 01.09.2021) на запрос Томского УФАС России от 10.08.2021 исх.№МД/4615 следует, что на момент 20.08.2021 как оператор ЭТП – Оператор ЭТПР, не имеет доступа в личный кабинет КИС и не может подтвердить наличие ЭТПР в

справочниках и на странице формирования извещения о закупке КИС.

В соответствии с п. 7-2 Типового положения о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Приказом Департамента государственного заказа Томской области от 18 июня 2018 года № 13-п подготовка и осуществление закупочной деятельности осуществляется посредством корпоративной информационной системы, соответствующей требованиям, установленным частью 23 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с п. 2-1 указанного положения областные государственные бюджетные учреждения, областные государственные автономные учреждения вправе до 01.07.2020 осуществлять закупочную деятельность без использования корпоративной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, взаимодействующей с единой информационной системой.

Таким образом, с 1 июля 2020 г. в Томской области введена в эксплуатацию и обязательна к применению заказчиками, осуществляющими закупочную деятельность в рамках Закона о закупках, корпоративная информационная система «Web-Торги КС» разработки ООО «Кейсистемс», что подтверждается ответом Департамента на обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области (ВП-062 от 11.02.2021). В указанном ответе Департамента содержится цитата следующего содержания: «Таким образом, в Томской области ввиду отсутствия потребности со стороны заказчиков размещать закупки на иных ЭП в настройках КИС скрыт весь имеющийся перечень ЭП, интегрированных с модулем программного продукта «WEB-Торги-КС», с целью минимизировать допускаемых ошибок заказчиками ...» (последний абзац стр. 4 Письма Департамента б/н на № ВП-062 от 11.02.2021 г., пунктуация и написание автора).

Также, из указанного ответа следует, что Электронным площадкам для работы с заказчиками на территории Томской области, необходимо наличие дополнительно интеграции с программным продуктом «WEB-Торги КС», вопрос интеграции необходимо решать с правообладателем данной системы.

Статьей 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Закон об информации) определено, что оператор информационной системы - гражданин или юридическое лицо,

осуществляющие деятельность по эксплуатации информационной системы, в том числе по обработке информации, содержащейся в ее базах данных.

Статьёй 13 Закона об информации установлено, что оператором информационной системы является собственник используемых для обработки содержащейся в базах данных информации технических средств, или лицо, с которым этот собственник заключил договор об эксплуатации информационной системы. Особенности эксплуатации государственных информационных систем и муниципальных информационных систем могут устанавливаться в соответствии с техническими регламентами, нормативными правовыми актами государственных органов, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, принимающих решения о создании таких информационных систем.

Таким образом, только оператор или правообладатель такой системы могут вносить изменения в список ЭП, доступных заказчикам, использующих программный продукт «WEB-Торги КС».

В соответствии с статьей 3 Закона Томской области от 18.06.2019 года № 52-ОЗ «О государственных информационных системах Томской области» установлено, что к полномочиям Администрации Томской области относятся:

- 1) определение приоритетных направлений деятельности в сфере создания, развития, эксплуатации государственных информационных систем Томской области;
- 2) утверждение порядка информационного взаимодействия государственных органов Томской области с органом, уполномоченным на осуществление учёта государственных информационных систем Томской области;
- 3) утверждение требований к учёту и классификации государственной информационных систем Томской области и компонентов информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, создаваемых и приобретаемых за счет средств бюджета Томской области;
- 4) утверждение порядка координации мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности государственных органов Томской области;
- 5) осуществление иных полномочий в сфере создания, развития, эксплуатации государственных информационных систем Томской

области в соответствии с действующим законодательством.

ООО «Кейсистемс» является исполнителем по Государственному контракту № 1-ГК на оказание услуг по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение на условиях простых (неисключительных) лицензий, который заключён 25.01.2021 г. с Департаментом финансов Томской области по итогам открытого аукциона в электронной форме (извещение о проведении закупки №0865200000320002762).

Анализ положений государственного контракта № 1-ГК по внесению ЭТП в список корпоративной информационной системы «WEB-Торги-КС», на которых заказчики могут осуществлять закупки в соответствии с Законом о закупках, относятся к ведению данного департамента (в частности, пункт 2 Описание объекта: Исполнитель оказывает услуги по предоставлению лицензий на право использовать компьютерное программное обеспечение на условиях простых (неисключительных) лицензий согласно требованиям, приведенным в таблице:

- Взаимодействие с ЭП:

Для функционирования компонента Исполнителем должны быть предоставлены Заказчику следующие возможности:

- размещение на ЭП информации, сведений и документов, которые подлежат размещению в ЕИС в соответствии с требованиями 223-ФЗ и Типового положения о закупке;
- двухсторонний обмен информацией, сведениями и документами между Подсистемой 223-ФЗ и не менее 2 (Двух) ЭП при проведении конкурентных закупок;
- размещение в электронном магазине на ЭП информации, сведений и документов при проведении неконкурентных закупок.

Наименование ЭП Заказчик предоставляет Исполнителю по результатам проведенного анкетирования среди Заказчиков по 223-ФЗ.

Таким образом, полномочия по включению в список электронных торговых площадок региональной информационной системы Томской области – ООО «Кейсистемс «WEB-Торги-КС» и предоставлении возможности выбирать ЭТПР: <https://etp-region.ru> при формировании извещения о закупке, а также для дальнейшего сбора заявок и размещения на данной ЭТПР отнесены к компетенции Департамента финансов Томской области как заказчика по контракту № 1-ГК.

Таким образом, Департаментом государственного заказа Томской области принято решение о нецелесообразности отражения ЭТПР в списке доступных электронных площадок в корпоративной информационной системе Томской области при условии, что Департамент не является уполномоченным органом по включению в электронных торговых площадок в список электронных торговых площадок региональной информационной системы Томской области – ООО «Кейсистемс «WEB-Торги-КС» и предоставлении возможности выбирать ЭТПР: <https://etp-region.ru> при формировании Извещения о закупке, а также для дальнейшего сбора заявок и размещения на данной площадке.

В соответствии со статьей 8 Конституции Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

При этом согласно статье 34 Конституции Российской Федерации каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В пункте 34 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04 марта 2021г. № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» указано, что угроза наступления неблагоприятных последствий для конкуренции в результате принятия правовых актов, совершения действий (бездействия) предполагается и не требует дополнительного доказывания антимонопольным органом в случаях нарушения запретов, прямо сформулированных в частях 1 - 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Действия Департамента, связанные с отказом внести в список электронных торговых площадок региональной информационной системы Томской области – ООО «Кейсистемс «WEB-Торги-КС» ЭТПР и предоставлении возможности выбирать ЭТПР: <https://etp-region.ru> при формировании Извещения о закупке, а также для дальнейшего сбора заявок и размещения на данной площадке и не отображением части электронных площадок для заказчиков в КИС, учитывая, что Департамент не обладал подобными полномочиями, образуют признаки нарушения, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что выразилось в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ЭТПР в виде отказа во включении ЭТПР в список торговых площадок, видимых заказчиками при использовании региональной информационной системы Томской области – ООО «Кейсистемс «WEB-Торги-КС», что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно п. 3.2. ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выдает предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе.

В связи с наличием в действиях Департамента государственного заказа Томской области признаков нарушения антимонопольного законодательства (п.2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции), выразившихся в необоснованном препятствовании осуществлению деятельности ЭТПР в виде отказа во включении ЭТПР в список торговых площадок, видимых заказчиками при использовании региональной информационной системы Томской области – ООО «Кейсистемс «WEB-Торги-КС», Томское УФАС России на основании [статьи 39.1](#) Закона о защите конкуренции предупреждает Департамент государственного заказа Томской области о необходимости прекращения указанных действий путем доведения до сведения сотрудников положения статьи 15 Закона о защите конкуренции и настоящего предупреждения; повторного рассмотрения обращения оператора ЭТПР №2801/1 от 28.01.2021 с требованиями внести ЭТПР в список электронных торговых площадок региональной информационной системы Томской области – ООО «Кейсистемс «WEB-Торги-КС» в соответствии с требованиями действующего законодательства в срок до 25.10.2021г.

О выполнении предупреждения Департаменту государственного заказа Томской области сообщить в Томское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

