

РЕШЕНИЕ № Т-42/12

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «СОГАЗ»

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Резолютивная часть оглашена 21.12.2012

В полном объеме изготовлено 25.12.2012

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу Открытого акционерного общества «СОГАЗ» на действия организатора торгов ВГТРК (125124, г. Москва, Ямского Поля 5-я, д. 19/21) при проведении закупки № 31200065247 на право страхования транспортных средств и гражданской ответственности в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба Открытого акционерного общества «СОГАЗ» (далее - Заявитель) вх. №75301 от 14.12.2012 на действия организатора торгов ВГТРК (далее - Организатор) при проведении закупки № 31200065247 на право страхования транспортных средств и гражданской ответственности (далее - Закупка).

Из жалобы следует, что Заявитель не смог принять участия в Закупке, поскольку Организатором установлено препятствующее требование к участникам запроса цен, в частности, о том, что уровень выплат за 9 месяцев 2012 года должен быть не выше 30%, расчет показателя производится, как соотношение выплат участника за указанный период к объему общей (начисленной по всем видам страхования) страховой премии (подпункт 2.6 технического задания в приложении к извещению о проведении запроса цен на право заключения договора страхования транспортных средств и гражданской ответственности). При этом страховые компании, которые выплачивают меньше 30% от объема страховой премии могут принять участие в данной Закупке.

По мнению Заявителя, в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) конкурс и аукцион должны являться основными способами осуществления закупок. Иные способы (процедуры) должны применяться лишь в определенных случаях, указанных в Положении о закупке. Данная Закупка осуществляется Организатором с нарушением Положения о закупках, действующего в ВГТРК, а именно: вместо проведения открытого конкурса на право заключения Договора КАСКО и ДСГО Закупка осуществляется иным способом («запрос цен»), тем самым Организатор ограничивает срок необходимый для формирования и подачи заявок.

Организатор с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении Закупки действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, положения о закупках товаров, работ, услуг ВГТРК (далее – Положение о закупке).

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заявителя и Организатора Комиссия установила следующее. Согласно пунктам 1 - 3 части 2 статьи 1 Закон о закупках, Закон о закупках

устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе государственными унитарными предприятиями.

Таким образом, при осуществлении закупочной деятельности Организатор должен руководствоваться положениями Закона о закупках.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках Заказчик должен разработать положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке Организатора было утверждено Генеральным директором ВГТРК 20.03.2012 приказом № 174 (с изменениями, утвержденными Генеральным директором ВГТРК 29.03.2012 приказом № 195, 03.07.2012 приказом № 564, 18.12.2012 приказом № 923).

Извещение о проведении Закупки было размещено Организатором на сайте www.zakupki.gov.ru. На участие в Закупке была подана 1 заявка.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о закупках в Положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки.

Согласно пункту 2 статьи 10 Положения о закупках условием проведения конкурса является осуществление закупки, стоимость которой превышает 50000000 (Пятьдесят миллионов) рублей. При этом начальная (максимальная) цена договора страхования объявлена ВГТРК как 8500000 (Восемь миллионов пятьсот тысяч) рублей.

В соответствии со статьей 12 Положения о закупках запрос цен применяется при закупке стандартной (серийной) Продукции (под которой понимаются; товары, работы, услуги), имеющейся в открытой продаже (существует сложившийся рынок) и не производящейся по специальному заказу ВГТРК, критерием для определения Победителя в которой является наиболее низкая цена.

В документации о закупке ВГТРК предоставила все необходимые для определения страховой премии сведения, в том числе, риски, от которых осуществляется страхование, сведения, позволяющие идентифицировать транспортное средство (марка, модель, год выпуска), сведения о лицах, допускаемых к управлению транспортными средствами (штатные работники ВГТРК).

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования указанного Федерального закона являются, в частности, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности. Таким образом, в действиях Организатора отсутствуют нарушения положения о закупках.

Из обращения следует, что Организатор устанавливая требования к участникам запроса цен, в частности, о том, что стоимость предложения о цене не должна составлять более 10% от объема общей (начисленной по всем видам страхования) премии участника за 9 месяцев 2012 года, а также требования к размеру выплат за 9 месяцев 2012 года, ВГТРК руководствовалась необходимостью заключить договор страхования с компанией, являющейся финансово стабильной, надежной компанией.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению

конкуренции.

Таким образом, Комиссия усматривает наличие признаков нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в действиях Организатора, установившего указанные требования.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «СОГАЗ» на действия организатора торгов ВГТРК (125124, г. Москва, Ямского Поля 5-я, д. 19/21) при проведении закупки № 31200065247 на право страхования транспортных средств и гражданской ответственности необоснованной в части выбора Организатором способа проведения Закупки.

2. Направить материалы по жалобе ОАО «СОГАЗ» на действия организатора торгов ВГТРК при проведении закупки № 31200065247 на право страхования транспортных средств и гражданской ответственности, выразившиеся в установлении требований к участникам запроса цен, для принятия соответствующих мер антимонопольного реагирования.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.