

РЕШЕНИЕ

10.11.2021
614/2021

Дело № 073/06/64-

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе:

председателя - врио руководителя управления <...>;

членов - заместителя начальника отдела <...>;

- специалиста-эксперта <...>

в присутствии - от ФГБОУ ВО «УЛГПУ им. И.Н. Ульянова»:

(с использованием - <...> (доверенность № 43-д от 10.09.2021 г.),

системы - <...> (доверенность № 42-д от 10.09.2021 г.),

видеоконференцсвязи),

- <...> (доверенность № 44-д от 10.09.2021 г.)

- от ИП Ч<...> М.Е.:

- <...> (доверенность № 1 от 17.10.2021 г.),

рассмотрев дело № 073/06/64-614/2021 по жалобе ИП Ч<...> М.Е. (далее - заявитель) на положения документации о проведении электронного аукциона № 0368100013821000053 (наименование объекта закупки – «Кондиционеры»; заказчик – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова», далее - заказчик; начальная (максимальная) цена контракта – 600 600,00 руб., срок окончания подачи заявок – 29.10.2021 в 08 час. 30 мин.) по признакам нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее - Закон о контрактной системе) в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 7851 от 27.10.2021 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ИП Ч<...> М.Е. на положения документации о проведении электронного аукциона № 0368100013821000053.

По мнению заявителя жалобы, заказчиком при проведении закупки допущен ряд нарушений законодательства о контрактной системе, которые ограничивают число участников закупки, в том числе:

1) в описание объекта закупки включены характеристики товара, не

предусмотренные КТРУ, обоснование включения дополнительных характеристик не соответствует законодательству, а также включены характеристики, не относящиеся к товару - «охватываемая площадь помещения», и показатели, не позволяющие предложить товар с улучшенными характеристиками, кроме того, товару по позиции 1 соответствует единственный производитель;

2) описание объекта закупки не содержит всей необходимой информации для формирования ценового предложения, а также требования к предоставлению показателей товара в первой части заявки не соответствуют товару;

3) заказчиком нарушен порядок дачи разъяснений положений документации.

Вх. № 8026 от 08.11.2021 г. в Ульяновское УФАС России от заказчика поступили возражения на жалобы, содержащие указание, в том числе, на следующее.

При описании объекта закупки применены обязательные характеристики, предусмотренные КТРУ, а также дополнительные характеристики исходя из потребности заказчика, с включением обоснования необходимости их использования. Параметр «Охватываемая площадь помещений» установлен для упрощения поиска участниками необходимого оборудования, понимания габаритов помещения для которого необходимо обеспечить работу кондиционера, указание данного параметра не является препятствием для участия, так как известно всем участникам, а требование о наличии его в технической документации на товар не содержится в аукционной документации. Документация содержит инструкцию по заполнению заявки, указание параметров также должно соответствовать данной инструкции. Описание объекта закупки содержит перечень показателей, которые необходимо указывать, не изменяя, и направлено такое требование на увеличение количества участников и возможного к поставке оборудования. Данные показатели являются номинальными и при различных условиях и режимах работы будут изменяться. В открытом доступе на сайтах крупных сбытовых сетей и сайтах агрегаторов имеются предложения, удовлетворяющие требованиям заказчика, и «Площадь обслуживаемого помещения» на указанных ресурсах является основной характеристикой для поиска подходящего оборудования.

На заседании Комиссии в форме дистанционного рассмотрения 09.11.2021 г. представитель заявителя поддержал доводы жалобы, представители заказчика с жалобой не согласились, поддержали представленные возражения, в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 10.11.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия приняла решение признать жалобу ИП Ч<...> М.Е. обоснованной, при этом Комиссия исходила из следующего.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 21.10.2021 г. были опубликованы извещение и документация о проведении электронного аукциона № 0368100013821000053, наименование объекта закупки – «Кондиционеры» (начальная (максимальная) цена контракта – 600 600,00 руб.).

25.10.2021 г., 26.10.2021 г. и 28.10.2021 г. были опубликованы разъяснения положений документации.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 08.11.2021 г. на участие в указанной закупке поступило 6 заявок, все заявки были допущены.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 09.11.2021 г. предложения о цене контракта было подано 2 участниками закупки, цена контракта была снижена на 16,77 %.

1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при составлении описания объекта закупки должен использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством

Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Правила, КТРУ), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога.

Пунктом 5 Правил предусмотрено право заказчика указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Согласно пункту 6 Правил использования каталога, в случае предоставления иной и дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из совокупности вышеизложенных положений, при формировании объекта закупки на поставку товара по позициям, предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг, Правила обязывает Заказчика применять информацию, включенную в позицию каталога, а также обосновать использование иных, не предусмотренных позицией каталога, характеристик.

Согласно с пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании

закупаемых услуг должна содержать наименование страны происхождения товара, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно пунктам 8 и 9 раздела 1 «Общие сведения о закупке» документации № 0368100013821000053 объектом закупки являются кондиционеры, описание объекта закупки содержится в приложении № 1 к документации.

Приложение № 1, содержит таблицу с функциональными, техническими и качественными характеристиками товара, в том числе, наименование товара по 6 позициям, указание на код позиции, наименование показателя товара, единицы его измерения, требования к значению показателя, требования заказчика к указанию значению показателя участником закупки, обоснование, предусмотренное КТРУ и статьей 33 Закона о контрактной системе, единицы измерения и количество.

В ходе анализа приложения № 1 «Описание объекта закупки и количество» документации № 0368100013821000053 Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее:

1) Приложение № 1 к документации содержит характеристики товаров, отличные от установленных в КТРУ, в том числе, дополняющие и уточняющие по отношению к КТРУ, в также, характеристики товаров, не предусмотренные техническими регламентами или технической документацией, на соответствующий товар («Охватываемая площадь помещений») при этом в качестве обоснования включения дополнительных и отличных от стандартных характеристик заказчиком в соответствующей таблице приложения № 1 указана фраза *«Дополнительные требования к товарам установлены исходя из потребности заказчика и направлены на оптимизацию процесса деятельности, выполнения государственного задания и экономию бюджетных средств»*, что не раскрывает необходимости установления таких дополнительных и нестандартных характеристик с точки зрения целей применения для оказания образовательной деятельности и не отражает потребность заказчика.

Указание в качестве параметра поиска товара такой характеристики как «Охватываемая площадь помещений» на сайтах организаций осуществляющих розничную и оптовую торговлю техникой с целью повышения осведомленности участника о необходимом заказчику товаре, также не может считаться допустимым основанием для включения указанной характеристики в описание объекта закупки, поскольку участник согласно требованиям статей 66, 83.2 Закона о контрактной системе и положений документации № 0368100013821000053 обязан предоставить данные сведения в качестве конкретного показателя товара в первой части заявки, который также будет включен в дальнейшем в проект контракта и победитель будет обязан подтвердить его при поставке товара.

Характеристики товара, предлагаемые участником в первой части заявки, согласно требованиям законодательства о контрактной системе, должны относиться непосредственно к товару и отражать его потребительские свойства, тогда как согласно пояснениям заказчика спорный показатель («Охватываемая площадь помещений») включен в качестве описания помещений, для которых

приобретаются кондиционеры.

Вместе с тем, заказчиком в ходе рассмотрения жалобы не представлено документального подтверждения наличия спорной характеристики («Охватываемая площадь помещений») в технической сопроводительной документации на товар или в соответствующих товару документах о техническом регулировании.

При этом, необходимо отметить, что заказчику 4 раза поступали запросы на разъяснения положений документации, которые были связаны непосредственно с вопросами о помещениях, в которых будет монтироваться оборудование, в том числе, по вопросу объема мощности оборудования и длине трассы между наружным и внутренним блоками кондиционеров, что свидетельствует о том, что выключение спорной характеристики в описание объекта закупки никаким образом не дает представления участникам закупки о помещениях, а само описание объекта закупки не позволяет сформировать ценовое предложение участникам.

При этом, согласно доводам заявителя, товару по позиции 1 соответствует товар единственного производителя – Royal Clima RC-VR76HN (Royal Clima, Китай). Доказательств обратного заказчиком на рассмотрение жалобы не представлено.

Комиссия Ульяновского УФАС России приходит к выводу, что формирование описания объекта закупки, а также указанное в документации обоснование использования дополнительных показателей не соответствует положениям пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе и пункта 6 Правил, поскольку данное обоснование

Учитывая изложенное, жалоба ИП Ч<...> М.Е. является обоснованной в указанной части.

2) Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 и пункту 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара должна содержать, в том числе, конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, а документация – инструкцию по заполнению заявки на участие в аукционе.

Раздел 3 документации № 0368100013821000053 содержит, в том числе, инструкцию по заполнению заявки и особенности описания конкретных показателей товара.

Приложение № 1 также содержит требования к значению показателей товара и требования заказчика к значению показателей товара, которые должен применить участник при заполнении заявки, в том числе, «Мощность в режиме охлаждения» - «Не менее 7550 Вт» - «Значение не изменятся». При этом согласно разделу 3 документации № 0368100013821000053 данный показатель должен быть указан в заявке в неизменном виде - «Не менее 7550 Вт», что не соответствует самой характеристике товара, поскольку мощность бытового кондиционера имеет конкретное значение (исходя из представленных заявителем руководств по эксплуатации и инструкций к товарам).

Таким образом, исходя из положений инструкции, участником закупки может быть

предложен товар с характеристиками, установленными производителем, при этом показатели данного товара могут не соответствовать значениям, установленным техническим заданием документации об аукционе.

Подобное описание требований к конкретным характеристикам товаров вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет должным образом понять, что надлежит указывать в неизменном виде, а что следует указывать конкретно, и такое описание характеристик товара с сочетанием требований к значениям показателей могло привести к трудностям при заполнении первой части заявки.

То есть, Инструкция содержит прямое указание на возможность указания в составе первой части заявки на участие в аукционе не конкретных значений показателей в случае, когда отдельные значения показателей товаров представляют собой конкретные величины.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что положения инструкции вводят участников закупки в заблуждение, не позволяют заполнить заявку на участие в аукционе надлежащим образом и могут применяться аукционной комиссией по своему усмотрению и не в равной степени ко всем участникам закупки и нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, жалоба ИП Ч<...> М.Е. является обоснованной в указанной части.

Действия заказчика, допустившего при формировании аукционной документации, в том числе, описания объекта закупки нарушения пунктов 1 части 1 и части 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64, пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145 содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

2. Согласно части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Согласно части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 статьи 65 Закона о контрактной системе запроса **заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос**, при условии, что указанный

запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Вместе с тем, заказчиком в ЕИС 25.10.2021 г. в 21:14 размещено разъяснение положений документации об аукционе от 25.10.2021 № РД1 без указания предмета запроса. Файл с опубликованным разъяснением положений документации содержит указание на то, что текст запроса содержится в отдельном файле, вместе с тем ЕИС не содержит указанного отдельного файла. Таким образом, указанные действия заказчика нарушают часть 4 статьи 65 Закона о контрактной системе и содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Кроме того, опубликованный в качестве разъяснений положений документации ответ заказчика («В документации указаны все необходимые характеристики для определения исполнителя в соответствии с требованиями 44-ФЗ и потребностями заказчика») не разъясняет заданных участником вопросов, что также противоречит требованиям статьи 65 Закона о контрактной системе.

Учитывая изложенное, жалоба ИП Ч<...> М.Е. является обоснованной в указанной части.

3. Относительно доводов заявителя о невозможности предложить к поставке товар с улучшенными характеристиками Комиссия Ульяновского УФАС России поясняет следующее.

Из положений Закона о контрактной системе следует, что определение характеристик товара относится к компетенции заказчика и его конкретных потребностей. Заказчик самостоятельно принимает решение по формированию лотов на поставку товаров в соответствии с его потребностями, спецификой деятельности, с учетом ограничений, установленных законодательством.

Частью 7 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускаются поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

Таким образом, исполнитель может предложить заказчику товар с улучшенными характеристиками на этапе исполнения контракта.

При этом Закон о контрактной системе не предусматривает возможности предложения товара с улучшенными характеристиками на этапе подачи заявки на участие.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1 части 15, пункта 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ч<...> М.Е. обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика нарушение пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64, части 4 статьи 65 Закона о контрактной системе, пункта 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 г. № 145.

3. Обязать:

- аукционную комиссию устранить допущенное заказчиком нарушение путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 0368100013821000053,

- заказчика устранить допущенное нарушение путем внесения изменений в извещение и аукционную документацию № 0368100013821000053, продления срока приема заявок на участие в аукционе в соответствии с требованиями законодательства,

на что выдать предписание.

4. Передать материалы дела № 073/06/64-614/2021 уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности

исполнить предписание антимонопольного органа.