

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу №02-09-24-2016 об административном правонарушении

«16» марта 2016 года
г.Курск

Руководитель Курского УФАС России, государственный советник РФ 2 класса К.Ю.А., рассмотрев протокол об административном правонарушении №02-09-24-2016 и материалы, связанные с нарушением ООО «Консалтинговое бюро «Императив» установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах (место нахождения: 305019, г.Курск, ул.Малых, д.44 «б», ИНН 4632095815, ОГРН 1084632007151), ответственность за которое установлена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях, в присутствии директора ООО «Консалтинговое бюро «Императив» - Ш.С.В.

УСТАНОВИЛ:

13.11.2015г. ООО «Консалтинговое бюро «Императив» (ИНН 4632095815; 305019, г.Курск, ул.Малых, д.44б) – организатор торгов по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» сообщило о продаже имущества должника, обеспеченного требованиями конкурсного кредитора АО «Россельхозбанк», путем публичного предложения на сайте электронной площадки по продаже имущества должников «Аукционный тендерный центр» <http://atctrade.ru/> в составе 4 лотов (идентификационный номер торгов: 2374-ОТПП).

11.01.2016г. на сайте электронной площадки по продаже имущества должников «Аукционный тендерный центр» <http://atctrade.ru/> был опубликован Протокол №2374-ОТПП/1/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» по лоту №1, в соответствии с которым единственную заявку на участие в торгах подало ООО «Консалтинговое бюро» (ИНН 4825090884, ОГРН 1124823015932), действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г.

Согласно Протокола №2374-ОТПП/2/1 о результатах торгов от 11.01.2016г. по лоту №1, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признан единственный участник данных торгов по лоту

№1 - ООО «Консалтинговое бюро», действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г.

В соответствии с ч.12 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Организатор торгов уведомляет всех заявителей о результатах рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и признании или непризнании заявителей участниками торгов посредством направления заявителям в письменной форме или в форме электронного документа копий протокола об определении участников торгов в течение пяти дней со дня подписания указанного протокола.

Согласно Протокола №2374-ОТПП/1/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» по лоту №1 от 11.01.2016г. единственную заявку на участие в торгах подало ООО «Консалтинговое бюро» (ИНН 4825090884, ОГРН 1124823015932), действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г. Информация о других поданных заявках, причинах отказа от их рассмотрения отсутствует.

В то же время, материалами дела №02-08-04-2016 установлено, что на участие в указанных торгах поступали заявки от нескольких претендентов, в том числе заявка К.Л.Н., однако данная информация в протоколах торгов не отражена.

Таким образом, действия организатора торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» по определению участников торгов №2374-ОТПП по лоту №1, выразившиеся в исключении из Протокола №2374-ОТПП/1/1 об определении участников торгов информации относительно количества поданных заявок и причин их недопуска к дальнейшему участию в торгах, в том числе в отношении заявителя К.Л.Н., нарушают требования ч.12 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Кроме того, согласно Протокола №2374-ОТПП/2/1 о результатах торгов от 11.01.2016г. по лоту №1, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признан единственный участник данных торгов по лоту №1 - ООО «Консалтинговое бюро», действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г. Согласно выписки из ЕГРЮЛ учредителями хозяйствующего субъекта, признанного победителем торгов - ООО «Консалтинговое бюро» являются Б.Д.В. и П.Т.В., а учредителями организации, выступающей в качестве организатора торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» те же лица – Б.Д.В. и П.Т.В.

Таким образом, указанные лица являются аффилированными, согласно положениям ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991г. №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», в связи с чем организатор торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» могло повлиять на состав и содержание заявки участника торгов - ООО «Консалтинговое бюро»,

скоординировать его действия, создать данному участнику торгов преимущественные условия участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, безосновательного отказа в допуске к участию в торгах по продаже имущества должника ООО ТД «Агроальянс» остальным претендентам, что приводит к ограничению их прав и законных интересов и квалифицируется как нарушение ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Таким образом, ООО «Консалтинговое бюро «Императив» (место нахождения: 305019, г.Курск, ул.Малых, д.44 «б», ИНН 4632095815, ОГРН 1084632007151), являясь организатором торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс», исключив из Протокола №2374-ОТПП/1/1 от 11.01.2016г. об определении участников торгов, Протокола №2374-ОТПП/2/1 о результатах торгов от 11.01.2016г. информацию относительно количества поданных заявок и причин их недопуска к дальнейшему участию в торгах, в том числе в отношении заявителя К.Л.Н., нарушил порядок допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.6 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии со статьей 37 ФЗ «О защите конкуренции» за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, в том числе административную.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ привлечение юридического лица к административной ответственности не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций несут административную ответственность как должностные лица.

Протоколом внеочередного общего собрания участников (учредителей) Общества с ограниченной ответственностью «Консалтинговое бюро «Императив» от 20.02.2014г. полномочия директора Ш.С.В. были продлены до 20 февраля 2017 г., то есть Ш.С.В. является должностным лицом ООО «Консалтинговое бюро «Императив», уполномоченным принимать решения, касающиеся текущей деятельности Общества, в том числе обеспечивать соблюдение Обществом требований законодательства Российской Федерации, включая ФЗ «О защите конкуренции».

Материалами дела установлено, что 13.11.2015г. ООО «Консалтинговое бюро «Императив» (ИНН 4632095815; 305019, г.Курск, ул.Малых, д.44б) – организатор торгов по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс», директором которого является Ш.С.В., сообщило о продаже имущества должника, обеспеченного требованиями конкурсного кредитора АО «Россельхозбанк», путем публичного предложения на сайте электронной площадки по продаже имущества должников «Аукционный тендерный центр» <http://atctrade.ru/> в составе 4 лотов (идентификационный номер торгов: 2374-ОТПП).

Согласно Протокола №2374-ОТПП/1/1 об определении участников торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» по лоту №1 от 11.01.2016г. единственную заявку на участие в торгах подало ООО «Консалтинговое бюро» (ИНН 4825090884, ОГРН 1124823015932), действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г. Информация о других поданных заявках, причинах отказа от их рассмотрения отсутствует.

В то же время, материалами дела №02-08-04-2016 установлено, что на участие в указанных торгах поступали заявки от нескольких претендентов, в том числе заявка К.Л.Н., однако данная информация в протоколах торгов не отражена, что является нарушением ч.12 ст.110 Федерального закона №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Кроме того, согласно Протокола №2374-ОТПП/2/1 о результатах торгов от 11.01.2016г. по лоту №1, победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения признан единственный участник данных торгов по лоту №1 - ООО «Консалтинговое бюро», действующее в интересах и по поручению П.А.А., на основании Агентского договора №28/12-15 от 28.12.2015г. Согласно выписки из ЕГРЮЛ учредителями хозяйствующего субъекта, признанного победителем торгов - ООО «Консалтинговое бюро» являются Б.Д.В. и П.Т.В., а учредителями организации, выступающей в качестве организатора торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» те же лица – Б.Д.В. и П.Т.В..

Таким образом, указанные лица являются аффилированными, согласно положениям ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991г. №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», в связи с чем организатор торгов - ООО «Консалтинговое бюро «Императив» могло повлиять на состав и содержание заявки участника торгов - ООО «Консалтинговое бюро», скоординировать его действия, создать данному участнику торгов преимущественные условия участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, безосновательного отказа в допуске к участию в торгах по продаже имущества должника ООО ТД «Агроальянс» остальным претендентам, что приводит к ограничению их прав и законных интересов и является нарушением ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В течение всего срока проведения торгов №2374-ОТПП Ш.С.В. осуществляла руководство ООО «Консалтинговое бюро «Императив» и была обязана принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, в том числе ФЗ «О защите конкуренции», однако при проведении торгов по продаже имущества должника - ООО ТД «Агроальянс», ею не были предприняты все зависящие от нее меры по соблюдению процедуры поведения торгов, установленной законодательством Российской Федерации.

Таким образом, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом – директором ООО «Консалтинговое бюро «Императив», Ш.С.В. допустила нарушение ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем нарушения порядка допуска к участию в торгах по продаже имущества должника - ООО ТД «Агроальянс», что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Учитывая, что у Ш.С.В., как руководителя юридического лица, имелась возможность обеспечить соблюдение антимонопольных требований к торгам, однако такие меры не были ею своевременно приняты, данное должностное лицо виновно в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Директор ООО «Консалтинговое бюро «Императив» Ш.С.В. на рассмотрении дела об административном правонарушении вину Общества не признала и пояснила, что ООО «Консалтинговое бюро «Императив» не согласно с решением Комиссии Курского УФАС России по делу №02-08-04-2016, в связи с чем обратилось в Арбитражный суд Курской области с заявлением о признании незаконным решения Курского УФАС по делу №02-08-04-2016.

В то же время, учитывая отсутствие обстоятельств, объективно препятствовавших директору ООО «Консалтинговое бюро «Императив» Ш.С.В. провести торги по продаже имущества ООО ТД «Агроальянс» (идентификационный номер торгов: 2374-ОТПП) с соблюдением требований действующего законодательства РФ, в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Обстоятельств, исключающих применение мер административной ответственности в соответствии со ст.24.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, при рассмотрении дела не установлено. Отягчающих административную ответственность обстоятельств не установлено.

Смягчающим административную ответственность обстоятельством в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ признается совершение директором ООО «Консалтинговое бюро «Императив» Ш.С.В. административного правонарушения в сфере порядка проведения торгов впервые.

На основании изложенного, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.2.2, ст.3.5, ст.4.1, ч.6 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо ООО «Консалтинговое бюро «Императив» (место нахождения: 305019, г.Курск, ул.Малых, д.44 «б», ИНН 4632095815, ОГРН 1084632007151) – директора ООО «Консалтинговое бюро «Императив» Ш.С.В. виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за

которое предусмотрена ч.6 ст.7.32.4 КоАП РФ, привлечь должностное лицо ООО «Консалтинговое бюро «Императив» (место нахождения: 305019, г.Курск, ул.Малых, д.44 «б», ИНН 4632095815, ОГРН 1084632007151) – директора ООО «Консалтинговое бюро «Императив» Ш.С.В. к административной ответственности в виде штрафа в размере **30 000 (тридцать тысяч) рублей**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810600000010001 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту жительства или месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель Курского УФАС России,
государственный советник РФ 2 класса