

## **РЕШЕНИЕ**

**по жалобе № 058/06/106-523/2022**

**о нарушении законодательства Российской Федерации**

**о контрактной системе в сфере закупок**

14 июля 2022 года  
Урицкого, 127

г. Пенза, ул.

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

- <...> – председателя Комиссии, руководителя Пензенского УФАС России;
- <...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,
- <...> – члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

при участии:

со стороны уполномоченного органа – Министерства экономического развития и промышленности Пензенской области:

- <...> (представитель по доверенности от 10.01.2022),

со стороны Заказчика – ГБУЗ «Клиническая больница №6 имени Г.А.Захарьина»:

- <...> (представитель по доверенности от 14.07.2022)

со стороны Общества с ограниченной ответственностью «Атлас»:

- <...> (представитель по доверенности от 13.07.2022),

рассмотрев жалобу ООО «Атлас» на действия комиссии при проведении Уполномоченным органом совместного электронного аукциона «Поставка продуктов питания (масло) для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области во 2 полугодии 2022 года» (извещение № 0155200000922000429 от 22.06.2022, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения

государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

#### УСТАНОВИЛА:

07.07.2022 года в Пензенское УФАС России поступила жалоба ООО «Атлас» на действия комиссии при проведении совместного аукциона в электронной форме «Поставка продуктов питания (масло) для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области во 2 полугодии 2022 года» (извещение № 0155200000922000429 от 22.06.2022, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Лицам, участвующим в деле, направлены уведомления о дате рассмотрения жалобы. Приостановлено заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с требованиями статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба была принята и назначена к рассмотрению на 14.07.2022 в 11 часов 30 минут.

Согласно письму ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 ЦА (ТО) ФАС России обеспечивают реализацию прав на участие в рассмотрении жалоб при проведении закупок в порядке Закона о контрактной системе в дистанционном порядке посредством интернет-видеоконференции, без очного участия представителей субъектов контроля, заявителя, заинтересованных лиц.

По мнению Заявителя, аукционная комиссия неправомерно отклонила его заявку на участие в указанном аукционе, в связи с тем, что участником закупки приложены договоры (контракты) по которым стоимость одного исполненного договора (контракта) составляет менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта.

На заседании Комиссии Управления 14.07.2022 представитель Заявителя пояснила, что в составе заявки были приложены договоры и акты, цена оказанных услуг по которым составляет 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, о чем свидетельствует подтверждение ЭТП РТС-тендер, что 29.06.2022 в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке РТС-тендер, размещены направленные документы (их копии), предусмотренные перечнем, установленным пунктом 33 раздела 6 приложения к постановлению Правительства РФ №2571. В связи с тем, что Заказчик не разместил в срок закрывающие Контракт документы в части оплаты контрактов, ООО «Атлас» было вынуждено приложить копии документов, подтверждающих наличие необходимого опыта.

Представитель Уполномоченного органа с доводом жалобы не согласилась по основаниям, изложенным в отзыве от 14.07.2022, просила признать жалобу необоснованной. Пояснила, что в составе заявки представлено 6 товарных

накладных с указанием реестровых номеров на общую сумму 72 705,71. Согласно реестровым записям в реестре контрактов ЕИС было установлено 6 контрактов, при этом цена исполненных контрактов составила 908 559,23 рублей. Считает действия комиссии по отклонению заявки соответствующими требованиям Закона о контрактной системе.

Представитель Заказчика (ГБУЗ «Клиническая больница №6 имени Г.А. Захарьина») с доводом жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве от 05.07.2022, пояснил что цена одного договора или сумма цен товаров по контрактам должна составлять не менее 2 462 400, 00 рублей. При этом считается контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Законом о контрактной системе, т.е. по контракту должны быть исполнены обязательства обеих сторон в полном объеме.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Управления установила следующее.

22.06.2022 Уполномоченным органом – Министерством экономического развития и промышленности Пензенской области на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение № 0155200000922000429 об электронном аукционе «Поставка продуктов питания (масло) для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области во 2 полугодии 2022 года».

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) – 12 312 000,00 рублей.

Дата и время начала срока подачи заявок – 22.06.2022 14:33 (МСК).

Дата и время окончания срока подачи заявок – 30.06.2022 09:00 (МСК).

Дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта либо о сумме цен единиц товара, работы, услуги – 30.06.2022.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 04.07.2022.

Идентификационные коды закупки: 222583401191558350100100770011051244,  
222583501398658350100102160011051244, 222583700874158370100102980011051244,  
222583700797058370100100980011051244, 222583601173458360100100800011051244,  
222583700470858370100100480011051244, 222583504086058370100100700011051244,  
222583702721558370100101420011051244, 222583700855858370100100830011051244,  
222583300014958330100100400011051244, 222582300408858230100100480011051244,  
222580901270758090100100510011051244, 222583401103058340100100520011051244,  
222583506524758350100100970011051244, 222583620016058350100100310011051244,  
222581800370958180100100500011051244.

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать в том числе

требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования. Дополнительные требования к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установлены постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 (далее – Постановление №2571).

Пунктом 33 Постановления № 2571 установлено, что для поставки пищевых продуктов, закупаемых для медицинских организаций необходимо наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов. Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (графа «Дополнительные требования к участникам закупки»). Доказательством наличия опыта является исполненный договор; акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров (графа «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям»).

В соответствии с требованиями пункта 33 Постановления № 2571 в извещении установлено следующее дополнительное требование к участникам закупки:

- Требования к участникам закупок в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ: в соответствии с позицией 33 приложения к ПП РФ от 29.12.2021 №2571 информацией и документами, подтверждающими соответствие участников закупки дополнительным требованиям - наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, являются: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров.

- Требования в соответствии с позицией 33 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571: наличие опыта исполнения участником закупки договора, предусматривающего оказание услуг общественного питания и (или)

поставки пищевых продуктов. Цена оказанных услуг и (или) поставленных товаров по договору должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям: 1) исполненный договор; 2) акт приемки оказанных услуг и (или) поставленных товаров, подтверждающий цену оказанных услуг и (или) поставленных товаров.

Как следует из извещения, начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 312 000 рублей. Таким образом, доказательством наличия опыта является исполнение договора, цена поставленных товаров по которому составляет 2 462 400 рублей (20% от начальной максимальной цены контракта).

Согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, заявка на участие в закупке должна содержать документы об участнике закупки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

В силу пункта 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе, при проведении электронных процедур документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частью 2 или 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и предусмотренные подпунктом «н» пункта 1 части 1 настоящей статьи, не включаются участником закупки в заявку на участие в закупке. Такие документы в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, направляются (по состоянию на дату и время их направления) заказчику оператором электронной площадки из реестра участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

В соответствии с пунктом «б» пункта 3 ПП РФ от 29.12.2021 №2571 для целей постановления в случае проведения совместного конкурса или аукциона положения настоящего пункта и положения, предусмотренные приложением в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», касающиеся начальной (максимальной) цены контракта, применяются к сумме начальных (максимальных) цен каждого контракта, заключаемого по результатам проведения такого совместного конкурса или аукциона, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона о контрактной системе, - к сумме максимальных значений цены контракта (абз. 12 пункта «б» пункта 3).

Опыт исполнения договора, предусмотренным приложением в графе «Дополнительные требования к участникам закупки», также считается опыт исполнения контрактов, исполненных участником закупки по результатам проведения совместного конкурса или аукциона. При этом ценой поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг считается сумма цен товаров, работ, услуг, поставленных, выполненных, оказанных по таким контрактам (абз. 13 пункта «б» пункта 3).

Если предусмотренные приложением в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям» документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок (далее – единая информационная система) с размещением на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» таких документов, вместо направления таких документов участник закупки вправе направить в соответствии с Законом о контрактной системе номер реестровой записи из соответствующего реестра (абз. 8 пункта «б» пункта 3).

В случае наличия противоречий между информацией, содержащейся в единой информационной системе, и информацией, содержащейся в документах, направляемых участниками закупки и предусмотренных приложением в графе «Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям», приоритет имеет информация, содержащаяся в единой информационной системе (абз. 9 пункта «б» пункта 3).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе, не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.

Пунктом 3 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего

Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 04.07.2022 заявка ООО «Атлас» (112195046) была отклонена по следующей причине:

*«несоответствие участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) На основании подпункта "а" пункта 1 части 5 статьи 49, пункта 3 части 12 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ о контрактной системе заявка на участие в закупке подлежит отклонению по основанию несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ о контрактной системе, в соответствии с позицией 33 раздела VI приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571, в нарушение пункта 3 «Требования к участникам закупок» извещения о проведении электронного аукциона. Участником закупки приложены договоры (контракты) по которым стоимость одного исполненного договора (контракта) составляет менее двадцати процентов начальной (максимальной) цены контракта».*

Согласно пояснениям ООО «Атлас», представленным на заседании Комиссии Управления, обществом на электронной площадке в целях подтверждения соответствия дополнительным требованиям размещена информация о 17 контрактах на поставку пищевых продуктов, заключенных по результатам проведения совместной закупки, а именно, их реестровые номера (2600100103021000031, 2600100323821000045, 2600200919021000073, 2600400156721000022, 2600500300621000043, 2600600069621000119, 2600700278421000040, 2600800062021000045, 2600800256121000032, 2601000053021000025, 2601100157521000027, 2601300634621000037, 2601400197521000141, 2601500104721000090, 2601600366421000061, 2601700865821000024, 2602300127321000051). Общая сумма данных контрактов 2 477 591,16 рублей.

В отношении нескольких из указанных контрактов заказчиками, которые являлись сторонами данных контрактов, на момент подачи заявки ООО «Атлас» в ЕИС не размещены документы о приемке (товарные накладные), в связи с чем недостающие документы были включены обществом в состав заявки самостоятельно.

ООО «Атлас» в составе заявки приложены 6 товарных накладных с указанием реестровых номеров на общую сумму 72 705,71 рублей:

- ТН на 451,26 рублей (реестр 2601400197521000141),
- ТН на 8838,00 рублей (реестр 2601600390721000056),

- ТН на 14177,71 рублей (реестр 2600200919021000073),
- ТН на 14768,63 рублей (реестр 2600600069621000119),
- ТН на 15908,40 рублей (реестр 2600800062021000045),
- ТН на 18561,71 рублей (реестр 2600800062021000045).

Из позиции уполномоченного органа следует, что в соответствии с реестровыми номерами аукционной комиссией установлено наличие в ЕИС следующих контрактов:

1. Контракт №2601400197521000141 на сумму 662 859,36 рублей, статус в ЕИС «исполнение завершено»,
2. Контракт №2601600390721000056 на сумму 119 314,68 рублей, статус в ЕИС «в стадии исполнения»,
3. Контракт №2600200919021000073 на сумму 110 476,56 рублей, статус в ЕИС «исполнение завершено»,
4. Контракт №2600600069621000119 на сумму 660 649,67 рублей, статус в ЕИС «в стадии исполнения»,
5. Контракт №2600800062021000045 на сумму 135 223,31 рублей, статус в ЕИС «исполнение завешено».

Проанализировав информацию в ЕИС, комиссия по осуществлению закупок установила, что участником представлена информация по исполненным контрактам на сумму 908 559,23 рублей. Указанная сумма не соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с пунктом 33 Приложения к Постановлению № 2571.

В ходе изучения заявки ООО «Атлас» Комиссией Управления установлено, что в составе заявки ООО «Атлас» также содержались сведения о документах участника закупок, подтверждающие его соответствие доп. требованиям по ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 44-ФЗ, в виде печатной формы сведений о документах участника закупок, подтверждающих его соответствие доп. требованиям. Указанные сведения представляют собой 17 реестровых номеров контрактов в ЕИС с указанием их стоимости.

Из анализа реестра контрактов ЕИС Комиссией Управления установлено, что из 17 представленных контрактов по состоянию на дату подведения итогов – 04.07.2022 статус «исполнен» на ЕИС имели контракты 2600100103021000031, 2600100323821000045, 2600400156721000022, 2600500300621000043, 2601000053021000025, 2601100157521000027, 2601300634621000037, 2601600366421000061, 2601700865821000024, 2602300127321000051 на сумму 663 124,14 рублей.

Контракты с реестровыми номерами 2600200919021000073, 2600600069621000119, 2600700278421000040, 2600800062021000045, 2600800256121000032, 2601400197521000141, 2601500104721000090 имели на ЕИС на

дату подведения итогов статус «исполнение». Контракт с реестровым номером 2600600069621000119 на сумму 649 602,17 на дату рассмотрения жалобы имеет статус «исполнение».

Таким образом, реестр договоров ЕИС не содержал информацию о том, что участником закупки исполнены контракты на сумму не менее 2 462 400, 00 рублей (20% от НМЦК).

Комиссия Управления отмечает, что в настоящем случае участник закупки для подтверждения соответствия дополнительным требованиям воспользовался правом вместо направления документов, предусмотренных пунктом 33 Приложения к Постановлению № 2571, представить номера реестровых записей из реестра контрактов ЕИС.

Реестр контрактов ЕИС в отношении некоторых контрактов не содержал документов о приемке поставленного товара (товарных накладных), при этом участник закупки дополнительно направил данные документы. При указанных обстоятельствах усматривается противоречие между информацией, содержащейся в единой информационной системе, и информацией, содержащейся в документах, направленных участником закупки, которое Постановление № 2571 решает таким образом, что информация, содержащаяся в единой информационной системе, имеет приоритет над представленной участником.

С учетом изложенного, комиссия по осуществлению закупок могла прийти к однозначному выводу о том, что участником закупки не подтверждено соответствие дополнительным требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе.

Комиссия дополнительно обращает внимание на то, что в соответствии с частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Таким образом, в соответствии с нормами Закона о контрактной системе, договор считается исполненным при условии наличия приемки поставленного товара и его оплаты Заказчиком.

Довод ООО «Атлас» о том, что участник закупки соответствует дополнительному требованию, поскольку оператор электронной площадки РТС-тендер разместил направленные участником закупки документы и сведения, предусмотренные перечнем, установленным пунктом 33 Приложения к Постановлению № 2571, в реестре участников закупок, несостоятелен.

В силу части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе соответствие участников закупки дополнительным требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, проверяется комиссией по осуществлению закупок. По результатам проведения такой проверки комиссия принимает решение о признании заявки соответствующей требованиям извещения либо о ее отклонении. Закон о контрактной системе не возлагает на оператора электронной площадки обязанности по оценке размещаемых документов на предмет соответствия участника закупки требованиям Постановления № 2571.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу об необоснованности довода подателя жалобы.

Изучив материалы дела, руководствуясь частью 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Атлас» на действия комиссии при проведении Уполномоченным органом совместного электронного аукциона «Поставка продуктов питания (масло) для нужд учреждений здравоохранения Пензенской области во 2 полугодии 2022 года» (извещение № 0155200000922000429 от 22.06.2022, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), необоснованной.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель  
<...>

Комиссии

Члены Комиссии

<...>

<...>