

Заявитель:

Тимербулатова Д.А.

Организатор торгов:

Муниципальное казенное
учреждение «Центр
муниципальных услуг»
муниципального образования
«Всеволожский муниципальный
район» Ленинградской области

Уполномоченный орган:

Администрация муниципального
образования «Всеволожский
муниципальный район»
Ленинградской области

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России по рассмотрению жалобы на
нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров №
047/10/18.1-845/2023

10 мая 2023 года
Петербург

г. Санкт-

Комиссия Ленинградского УФАС России (далее – Комиссия) на основании Приказов от 21.04.2023 № 121/23, от 10.05.2023 № 141/23 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Ордан Д.Д. – врио заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти и противодействия картелям, члена Комиссии;

Чижевской К.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов

власти и противодействия картелям, члена Комиссии;

Казанцевой А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и противодействия картелям, члена Комиссии,

в отсутствие на заседании Комиссии 27.04.2023 представителей сторон по доверенностям;

в присутствии на заседании Комиссии 10.05.2023 представителей сторон по доверенностям:

от Организатора торгов – Муниципального казенного учреждения «Центр муниципальных услуг» муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области (далее – Организатор торгов): Задавиной Н.А.,

от Заявителя – Тимербулатовой Д.А. (далее – Заявитель): Тимербулатовой Д.А.,

от Уполномоченного органа – Администрации муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области: Араловой В.Ю.,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона по продаже земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, с кадастровым номером 47:07:1003005:111, площадью 1200 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение, дер. Суоранда, ул. Новая, уч. № 1-б (изв. № 220000867200000000068, лот № 1) (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Тимербулатовой Д.А. (вх. № 3936-ИП/23 от 18.04.2023) на действия Организатора торгов при организации и проведении Аукциона.

Заседания проводились посредством системы видеоконференцсвязи во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия

населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции».

Уведомлением от 21.04.2023 № АВ/2824/23 Ленинградским УФАС России жалоба Заявителя принята к рассмотрению.

Уведомлением от 27.04.2023 № АВ/3047/23 срок принятия решения по жалобе продлен.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Проанализировав представленные к моменту заседания Комиссии документы и информацию, ознакомившись с доводами жалобы Заявителя, письменным отзывом Организатора торгов по доводам жалобы, выслушав правовую позицию представителей сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

09.03.2023 Организатором торгов на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru размещено извещение № 22000086720000000068, лот № 1 о проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправоммерно принял решение об отказе Заявителю в допуске к участию в Аукционе в связи с непредставлением полной копии паспорта.

Согласно протоколу № 53/23 от 12.04.2023 рассмотрения заявок на участие в закрытом по составу участников Аукционе причина отказа Заявителю в участие в Аукционе: *«(пп.1 п. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ) непредставление копии документов, удостоверяющих личность заявителя».*

Комиссией установлено, что в соответствии с п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении Аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

В извещении № 22000086720000000068, лот №1 указано следующее:

«Для участия в аукционе претендент представляет Организатору торгов (лично или через своего полномочного представителя) в установленный срок заявку по форме, утверждаемой Организатором торгов, с обязательным приложением копии паспорта, платежного поручения и реквизиты счета для рублевых зачислений на карту №XXXX или расчетного счета».

В соответствии с пп. 1 п. 8 ст. 39.14 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Согласно представленным в материалы дела документам, к заявке Заявителя на участие в Аукционе приложена копия отдельных страниц паспорта, а именно 2, 3, 6, 7 страниц.

В силу положения ч. 1 разд. 1 «Общие положения» Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее – Положение), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 23 ч. 3 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» – «Копия документа: Экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа».

Согласно разделу «Описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации» Положения, обложка, передний и задний форзацы, 1, 20 страницы не содержат информацию, позволяющую идентифицировать личность Заявителя.

Таким образом, полной копией документа – паспорта гражданина Российской Федерации, позволяющей идентифицировать личность участника торгов, является копия 2-19 страниц паспорта.

Указанный вывод подтверждается решениями судов по делам № А56-65707/2020, № А56-21601/2021.

Заявителем в составе заявки представлена копия лишь 2, 3, 6 и 7 страниц паспорта.

Изучив материалы дела, выслушав представителей сторон, Комиссия приходит к выводу о том, что Организатор торгов на основании пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ правомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку Заявителем представлен в составе заявки документ, не являющийся копией документа, удостоверяющего личность Заявителя.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Тимербулатовой Д.А. (вх. № 3936-ИП/23 от 18.04.2023) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона по продаже земельного участка из земель, государственная собственность на которые не разграничена, с кадастровым номером 47:07:1003005:111, площадью 1200 кв.м, категория земель: земли населенных пунктов, вид разрешенного использования: для индивидуального жилищного строительства, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальной район, Заневское городское поселение, дер. Суоранда, ул. Новая, уч. № 1-б (изв. № 22000086720000000068, лот № 1) – **необоснованной.**

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.