

регистрационный номер дела № 022/04/9.21-952/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 022/04/9.21-952/2020
об административном правонарушении

16 декабря 2020 года г. Барнаул

Я, вр.и.о. заместителя руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю <.....>, рассмотрев протокол и материалы дела № 022/04/9.21-952/2020 об административном правонарушении, возбужденного в отношении ООО «Газпром газораспределение Барнаул», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела, что подтверждается документами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя ООО «Газпром газораспределение Барнаул» <.....> (по доверенности №02/20 от 09.01.2020), в присутствии законного представителя потерпевшего ООО «СибГазСтрой» - директора <.....>, в присутствии <.....> (по доверенности № б/н от 03.02.2020), извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступило на рассмотрение обращение ООО «СибГазСтрой» (вх. № 2010638 от 24.08.2020) в отношении ООО «Газпром газораспределение Барнаул» по вопросу, связанному с аннулированием технических условий.

Из документов и материалов, представленных в управление ФАС по Алтайскому краю следует, что в 2019-2020 годах ООО «Газпром газораспределение Барнаул» подготовило по запросам ООО «СибГазСтрой» технические условия на технологическое присоединение к газораспределительной сети распределительных газопроводов:

- «Газоснабжение жилых домов в границах улиц Советская, Набережная, Мира, Кирова, Зеленый Клин, Школьная, Заречная, пер. Южный, пер. Успенского в с. Смоленское Смоленского района Алтайского края» - технические условия №19-207 от 05.06.2019;
- «Газоснабжение жилых домов по ул. Песчаная, Молодежная, Заводская, Парковая, пер. Садовый, пер. Гражданский в с. Смоленское Смоленского района Алтайского края» - технические условия №19-218 от 07.06.2019;
- «Газоснабжение жилых домов по ул. Сибирская, Интернациональная, Северная, Юбилейная, Парковая, Степная в с. Смоленское Смоленского района Алтайского края» - технические условия №19-277 от 22.06.2019;
- «Газоснабжение жилых домов в границах ул. Титова, пер. Колыванский в с. Павловск Павловского района Алтайского края» - технические условия №19-221 от 14.06.2019;
- «Газоснабжение жилых домов в границах ул. Советская, Сосновская, в с.

Павловск Павловского района Алтайского края» - технические условия №19-222 от 14.06.2019;

- «Газоснабжение жилых домов по ул. Раевского, Коминтерна, Красный Алтай, Прудская, Мамонтова, пер. Фунтовский, пер. Голованова, пер. Коммунарский, пер. Заречный, пер. Ядринцева Павловского района Алтайского края» - технические условия №20-159 от 26.06.2020.

К запросам были приложены письма №02-19-1281 от 23.04.2019, №02-19-1282 от 23.04.2019, №02-19-1941 от 11.06.2019, №231/П/153 от 28.05.2019, №231/П/1534 от 28.05.2019 за подписью глав муниципальных образований, в которых было указано, что в муниципальную программу газификации включены запрашиваемые ООО «СибГазСтрой» объекты за счет частных инвестиций.

На основании Правил разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, утвержденных постановлением Правительства РФ от 10.09.2016 №903 (далее – Правила №903), разработку и реализацию программ газификации осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ.

Подпунктом «б» пункта 4 Правил №903 предусмотрено, что план мероприятий программы газификации с указанием объектов, планируемых к строительству, реконструкции и подключению, а также мероприятий, связанных с регистрацией в установленном порядке газораспределительной организацией права собственности на объекты газораспределения, являющиеся бесхозными, источников их финансирования, сроков их реализации и ожидаемых результатов, в том числе на территориях опережающего социально-экономического развития.

Согласно позиции ООО «Газпром газораспределение Барнаул», в подпрограмме 3 «Газификация Алтайского края» государственной программы Алтайского края «Обеспечение населения Алтайского края жилищно-коммунальными услугами», утвержденной постановлением Правительства Алтайского края от 31.07.2019 №297, отсутствуют сведения о вышеперечисленных объектах, указанных в заявках ООО «СибГазСтрой», как о планируемых к строительству.

В связи с чем, письмом от 10.08.2020 №ПР -22/3424 технические условия №19-207 от 05.06.2019, №19-218 от 07.06.2019, №19-221 от 14.06.2019, №19-222 от 14.06.2019, №19-277 от 22.06.2019 ООО «Газпром газораспределение Барнаул» были аннулированы, письмом от 10.08.2020 №ПР -22/3424 технические условия №20-159 от 26.06.2020 также были аннулированы.

Таким образом, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» сделало вывод о том, что приложенные к запросам письма содержали недостоверную информацию. Кроме того, Общество ссылается на письмо Минстроя Алтайского края от 23.07.2020 №29-02/П/8542, в котором указано, что часть из этих объектов сети газораспределения в с. Смоленское Смоленского района Алтайского края только планируется включить в программу газификации Алтайского края, которое получено Обществом 20.08.2020. Однако, письма об аннулировании направлены в адрес ООО «СибГазСтрой» 10.08.2020.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или

построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства от 30.12.2013 № 1314 (далее-Правила №1314).

В силу пункта 7 Правил N 1314 запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));

б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Требования к прилагаемым документам приведены пункте 8 Правил N 1314.

Из пункта 12 Правил №1314 следует, что в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 3 рабочих дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Отказ исполнителя принять к рассмотрению от заявителя запрос о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого допускается законодательством Российской Федерации, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не допускается.

В соответствии с пунктом 13 Правил №1314, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических

условий.

ООО «Газпром газораспределение Барнаул» были выданы технические условия №19-207 от 05.06.2019, №19-218 от 07.06.2019, №19-221 от 14.06.2019, №19-222 от 14.06.2019, №19-277 от 22.06.2019, №20-159 от 26.06.2020, то есть ООО «СибГазСтрой» были в том момент по оценке ООО «Газпром газораспределение Барнаул» были представлены все сведения и документы, указанные в пунктах 7 и 8 настоящих Правил №1314. Срок действия данных технических условий 2 года со дня выдачи.

В технические условия №19-207 от 05.06.2019, №19-218 от 07.06.2019, №19-221 от 14.06.2019, №19-222 от 14.06.2019, №19-277 от 22.06.2019 ООО «Газпром газораспределение Барнаул» были внесены изменения 01.10.2019 письмами №АГ-22/3791, №АГ-22/3792, №АГ-22/3793, №АГ-22/3794, №АГ-22/3795. Указанными письмами срок действия технических условий изменен на 70 рабочих дней, при этом Правилами №1314 возможность внесения изменений не предусмотрена.

Кроме того, технические условия №20-159 от 26.06.2020 со сроком действия 70 рабочих дней были аннулированы ООО «Газпром газораспределение Барнаул» письмом от 10.08.2020 №ПР -22/3424, то есть на дату аннулирования они являлись действующими.

Согласно информации ООО «СибГазСтрой», озвученной при рассмотрении дела, на момент аннулирования вышеуказанных технических условий сети газоснабжения уже были построены. Из-за отсутствия возможности ввода в эксплуатацию построенных объектов ООО «СибГазСтрой» несет убытки.

Правилами №1314 не предусмотрено оснований для аннулирования выданных технических условий, соответственно, газораспределительная организация не вправе аннулировать такие технические условия.

Следовательно, совершение действий ООО «Газпром газораспределение Барнаул» по аннулированию технических условий, при отсутствии оснований такой возможности в Правилах №1314, образуют объективную сторону состава административного правонарушения по статье 9.21 КоАП РФ.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» ООО «Газпром газораспределение Барнаул» является субъектом естественной монополии, доминирующим на рынке услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Ответственность за повторное нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Ранее ООО «Газпром газораспределение Барнаул» было привлечено к

административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ по делу об административном правонарушении № 022/04/9.21-758/2019 на основании постановления от 08.10.2019 г. о назначении административного наказания в виде административного штрафа.

В соответствии со статьей 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении № 022/04/9.21-758/2019 от 08.10.2019г. вступило в законную силу 08.01.2020г. и исполнено 23.01.2020г., что подтверждается платежным поручением № 424 от 23.01.2020 г.

Соответственно, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» на момент совершения вышеуказанного административного правонарушения считается подвергнутым административному наказанию по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, то есть ООО «Газпром газораспределение Барнаул» повторно совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ, что предполагает ответственность по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в аннулировании технических условий №19-207 от 05.06.2019, №19-218 от 07.06.2019, №19-221 от 14.06.2019, №19-222 от 14.06.2019, №19-277 от 22.06.2019 (письмо об аннулировании от 10.08.2020 №ПР-22/3423), технических условий №20-159 от 26.06.2020 (письмо об аннулировании от 10.08.2020 №ПР - 22/3424), что предусмотрено Правилами №1314, образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства Российской Федерации о газоснабжении постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок давности привлечения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ об административных правонарушениях за нарушение законодательства в сфере газоснабжения, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Смягчающих и отягчающих административную ответственность обстоятельств нет.

Основания для применения положения статьи 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Руководствуясь ч. 2 ст. 9.21, ст. 23.48, ч.1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440, 656043, Алтайский край, г. Барнаул, пр. Социалистический, 24) виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в аннулировании технических условий №19-207 от 05.06.2019, №19-218 от 07.06.2019, №19-221 от 14.06.2019, №19-222 от 14.06.2019, №19-277 от 22.06.2019 (письмо об аннулировании от 10.08.2020 №ПР-22/3423), технических условий №20-159 от 26.06.2020 (письмо об аннулировании от 10.08.2020 №ПР -22/3424), что не предусмотрено Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 №1314, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, и назначить наказание ООО «Газпром газораспределение Барнаул» в виде административного штрафа в размере – **600 000 (Шестьсот тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревшее дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2020г.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2020г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Вр.и.о. заместителя

руководителя управления <.....>

Копия постановления получена «___»_____ 2020г.

Копия постановления направлена «___»_____ 2020г.