

ОАО «Тываэнерго»

667004, Республика Тыва,  
г. Кызыл, ул. Рабочая, 4

\*\*\*\*\*

668210, г. Шагонар  
ул. Дружбы \*\*\*\*\* кв.\*\*\*

РЕШЕНИЕ

по делу № 04-06-08/35-10-14

10 декабря 2014 года

г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 27 ноября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 10 декабря 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Хаджиев Ф.А. заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

Членов Комиссии:

Алдын-оол Е.С.- ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

Кыргыс А.В. специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы,

в присутствии:

от ответчика – представитель ОАО «Тываэнерго» \*\*\*\* по доверенности от 21.10.2014 года № 132/35.

рассмотрев дело № 04-06-08/35-10-14 возбужденное в отношении ОАО «Тываэнерго» (667004, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, 4, ИНН 1701029232) по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции), выразившееся в нарушении сроков технологического присоединения на объект  
\*\*\*

УСТАНОВИЛА:

07.10.2014 года (вх.№ 5581) гражданин \*\*\*\*\* обратился в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва с заявлением на действия ОАО «Тываэнерго» по факту нарушения предельных сроков выполнения технологического присоединения на объект – жилой дом по ул. Бирюкова, д.\*\*\*г.Шагонар с максимальной присоединяемой мощностью 5 кВт.

Включение сетевой организацией в договор на осуществления технологического присоединения к электрическим сетям № 1176/1/5 от 07.02.2013 г., условий об осуществлении технологического присоединения **с нарушением предельных сроков технологического присоединения**, установленных в [подпункте "б" пункта 16](#) Правил технологического присоединения для соответствующих категорий заявителей, является нарушением [статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике", [пункта 16](#) Правил технологического присоединения и может содержать признаки нарушения [части 1 статьи 10](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Приказом Тывинского УФАС России № 434 от 20.10.2014 года было возбуждено

дело №04-06-08/35-10-14 в отношении ОАО «Тываэнерго» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела Комиссией Тывинского УФАС России установлено, что между \*\*\*\*\* и ОАО «Тываэнерго» заключен договор на осуществления технологического присоединения к электрическим сетям № 1176/1/5 от 07.02.2013.

Согласно пункта 6 раздела 2 вышеуказанного договора сетевая организация ОАО «Тываэнерго» обязуется осуществить технологическое присоединение к электрическим сетям жилого дома, расположенного по адресу г. Шагонар ул. Бирюкова д.\*\*\*, согласно условиям которого, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет не более 6 (шести) месяцев.

В условиях договора содержится указание на то, что максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя составляет 5 кВт.

В пункте 7 технических условий № 1176-1/5 от 07.02.2013 года, являющихся приложением №1 к договору об осуществлении технологического присоединения с \*\*\*\*\* определена точка присоединения: ближайшая установленная опора, вновь построенной ВЛ-0,4 кВ, отходящей от построенной трансформаторной подстанции (ТП) 10/0,4кВ ВЛ-10кВ-200м.

21.11.2014 года (вх.№ 6415) в материалы дела было представлено от ОАО «Тываэнерго» письменное пояснение, что все мероприятия по технологическому присоединению объектов заявителя, подлежащие исполнению сетевой организацией выполнены 25.10.2014 года.

Доказательств фактического исполнения технологического присоединения ОАО «Тываэнерго» в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения не представило.

В ходе рассмотрения дела, представителем ОАО «Тываэнерго» \*\*\*\* было заявлено ходатайство, о выяснении причины на каком основании \*\*\*\* принадлежит земельный участок, так как по версии ОАО «Тываэнерго» \*\*\*, является арендатором данного земельного участка расположенного по адресу: г.Шагонар ул. Бирюкова д.\*\*\*\* также ОАО «Тываэнерго» просил уточнить, о выполнении заявителем пункта 8 раздела 2 договора об осуществлении технологическом присоединении к электрическим сетям, в котором, сказано, что «Заявитель обязуется:

-надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях;

-после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями, уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий;

-принять участие в осмотре (обследовании) присоединенных энергопринимающих устройств сетевой организацией;

-после осуществления сетевой организацией фактического присоединения энергопринимающих устройств заявителя к электрическим сетям, фактического прима (подачи) напряжения и мощности подписать акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности, акт об осуществлении технологическом присоединении.

Тывинское УФАС России отклоняет заявленное ходатайство поскольку, пунктом 3 Правил технологического присоединении № 861 предусмотрено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих [Правил](#) и наличия технической возможности технологического присоединения.

Вышеуказанными Правилами не разграничиваются понятия как собственник или арендатор, объекты которого подлежат подключению к электроэнергии.

Более того, из условий пункта 8 договора № 1176/1/5 от 07.02.2013 года, сказано, что все мероприятия заявитель со своей стороны должен выполнить **после того, как** осуществится сетевой организацией фактическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя, а поскольку фактическое присоединение документально представителем ОАО «Тываэнерго» не подтверждено, а именно не представлен акт об осуществлении технологическом присоединении, составленный между ОАО «Тываэнерго» и заявителем, ходатайство подлежит отклонению.

Таким образом, выслушав пояснения представителя ОАО «Тываэнерго» Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам.

В соответствии с [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электроэнергии, является субъектом естественной монополии в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», определяющей, что услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Согласно пункта 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861 потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно) субъекты оптового рынка

электрической энергии, осуществляющие экспорт (импорт) электрической энергии, а также энергосбытовые организации и гарантирующие поставщики в интересах обслуживаемых ими потребителей электрической энергии.

В соответствии с пунктом 3 вышеуказанных правил «Сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения».

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которая включает комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Согласно перечню объектов недвижимости ОАО «Тываэнерго», Общество имеет на праве собственности объекты электросетевого хозяйства посредством которых осуществляется передача электрической энергии потребителям электрической энергии на территории Республики Тыва.

Согласно справке из ЕГРЮЛ к основной экономической деятельности ОАО «Тываэнерго» относится передача электроэнергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих на праве собственности, с диапазоном напряжения 110 – 0,4кВ, к дополнительной относится распределение электрической энергии.

ОАО «Тываэнерго» согласно статье 3 Закона об электроэнергетике является сетевой организацией и с 06.10.2000г. Постановлением Федеральной Энергетической комиссии Российской Федерации включено в реестр субъектов естественных монополий в топливном – энергетическом комплексе.

Кроме этого Приказом Красноярского УФАС России от 18.10.2001г. № 462 включено в Реестр хозяйствующих субъектов имеющих долю более 35 процентов на рынке снабжения электрической энергией (ОКДП 9440100) на территории Республики Тыва.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 этого Закона по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 3 Правил технологического присоединения обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 названных Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения (этот договор является публичным).

Исходя из статьи 26 Закона об электроэнергетике, по договору об осуществлении технологического присоединения плата взимается однократно; договор заключается единожды и при смене собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) повторного заключения такого договора не предполагается.

Таким образом, технологическое присоединение является неотъемлемой организационно-технической предпосылкой, необходимой для оказания сетевой организацией услуг по передаче электрической энергии.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции, под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью обеспечения возможности последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

В соответствии с [абзацем 1 части 1 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Согласно [абзацу 3 части 1 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике технологическое присоединение осуществляется в сроки, определяемые в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти. При этом, если для обеспечения технической возможности технологического присоединения и недопущения ухудшения условий электроснабжения присоединенных ранее энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики необходимы развитие (модернизация) объектов электросетевого хозяйства и (или) строительство, реконструкция объектов по производству электрической энергии, сроки технологического присоединения определяются исходя из инвестиционных программ сетевых организаций и обязательств производителей электрической энергии по предоставлению мощности, предусматривающих осуществление указанных мероприятий.

В соответствии с [абзацами 4, 7 части 1 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике порядок технологического присоединения, утверждаемый Правительством Российской Федерации, устанавливает правила заключения и исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения, в том числе существенные условия такого договора.

Порядок технологического присоединения установлен в [Правилах](#) технологического присоединения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861.

Перечень существенных условий договора об осуществлении технологического присоединения установлен в [пункте 16](#) Правил технологического присоединения.

Согласно [подпункту "б" пункта 16](#) Правил технологического присоединения срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению не может превышать:

- 15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - для заявителей, указанных в [пункте 13](#) настоящих Правил, в случае если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

- 6 месяцев - для заявителей, указанных в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) Правил технологического присоединения, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

- 1 год - для заявителей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон;

- 2 года - для заявителей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых превышает 750 кВА, если иные сроки (но

не более 4 лет) не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон.

Таким образом, применение второго предложения [абзаца 3 части 1 статьи 26](#) Закона об электроэнергетике должно осуществляться с учетом указанных выше положений [статьи 26](#) Закона об электроэнергетике и [Правил](#) технологического присоединения.

В договоре № 1176-1/5 от 07.02.2013 года с гражданином \*\*\*\* указана максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 5 кВт и классом напряжения до 0,22 кВ.

Таким образом, для данной категории заявителей установлен максимальный срок осуществления технологического присоединения – 6 месяцев.

ОАО «Тываэнерго» в договоре № 1176-1/5 от 07.02.2013 года установило срок технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающего устройства \*\*\*\*\* не более 6 месяцев, позже между ООО «Тываэнерго» и \*\*\*\*\* заключено дополнительное соглашение от 07.02.2013 года к договору № 1176-1/5, в котором пункт 5 договора изложен в новой редакции: «Срок выполнения мероприятия по технологическому присоединению при условии, что заявитель не нарушает сроки выполнения своих обязательств, не более года». т.е. ОАО «Тываэнерго» продлило срок исполнения мероприятий по технологическому подключению, сверх установленного нормативными правовыми актами 6-ти месячного срока, что не соответствует пункту 16 Правил технологического присоединения.

Согласно [пункту 16.3](#) Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, названными в [пунктах 12.1 - 14](#) и [34](#) Правил, **распределяются** следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

На момент рассмотрения дела №04-06-08/35-10-14 мероприятия по осуществлению технологического присоединения объекта \*\*\*\*\* в установленный 6-ти месячный срок **со стороны ОАО «Тываэнерго»** не выполнены. Общество не представило в материалы дела акт о технологическом присоединении объекта заявителя, который подтверждает технологическое присоединение.

Тогда как, оформление акта о технологическом присоединении к электрическим сетям наряду с оформлением документов по разграничению балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон является завершающим этапом для заявителя в осуществлении подключения электроэнергии на свой объект. После выполнения всех процедур по обеспечению [подключения к электросетям](#) (начиная с момента подачи заявки и заканчивая выполнением всех электромонтажных работ на участке заявителя и сетевой компанией), финальной стадией процедуры является фактические действия сетевой компанией по подаче напряжения и составлению акта о

подключении к электросетям после того, как все работы уже выполнены.

В рассматриваемом случае сетевой организацией не представлены доказательства о выполнении со своей стороны мероприятий по технологическому присоединению объекта к электрическим сетям.

Кроме того, нормами действующего законодательства не предусмотрены обстоятельства, освобождающие сетевую организацию от необходимости исполнения мероприятий по технологическому присоединению до границ земельного участка заявителя, в том числе, в случае бездействия потребителей по уведомлению сетевой организации о выполнении мероприятий по технологическому присоединению в границах принадлежащего ему земельного участка, в сроки, установленные пунктом 16 Правил технологического присоединения.

Результатом вышеперечисленных действий (бездействия) ОАО «Тываэнерго» явилось ущемление интересов \*\*\*\*\*, который, не подключив к электрической сети жилой дом, не может использовать его по назначению, т.е. проживать в нем.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу о нарушении ОАО «Тываэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении срока технологического присоединения, установленного в [п. 16](#) Правил технологического присоединения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Тывинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «Тываэнерго» (667004, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, 4, ИНН 1701029232) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения срока технологического присоединения, установленного в [п. 16](#) Правил технологического присоединения.

2. Выдать ОАО «Тываэнерго» предписание об устранении допущенных нарушений части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

\_\_\_\_\_

Ф.А. Хаджиев

Члены Комиссии

\_\_\_\_\_

Е.С.Алдын-оол

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд Республика Тыва.