

РЕШЕНИЕ

г. Уфа

Резолютивная часть объявлена 23 ноября 2010 года

В полном объеме решение изготовлено 06 декабря 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Рассмотрев дело о нарушении антимонопольного законодательства №А-467/15-10 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан,

УСТАНОВИЛА:

Согласно Приказу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан №761 от 17.09.2010г. «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» председателем Комиссии по рассмотрению дела №А-467/15-10 был назначен заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан – «...».

В соответствии с Приказом Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан №77-0 от 08.11.2010г. обязанности председателя комиссий по возбужденным делам о нарушении антимонопольного законодательства возложено на заместителя руководителя «...».

Отделом контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее - Управление) была проведена плановая проверка на предмет соответствия антимонопольному законодательству нормативно-правовых актов Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан.

По результатам проверки выявлено, что Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан было издано Постановление №8110 от 04.08.2008г. «О предоставлении земельных участков в аренду ООО Агрофирма «Самарская» для ведения сельскохозяйственной деятельности».

Согласно Постановлению №8110 от 04.08.2008г. ООО «Агрофирма «Самарская» предоставлены в аренду на срок с 01.08.2008г. по 30.06.2009г. земельные участки общей площадью 2518,7 га из земель сельскохозяйственного назначения районного фонда перераспределения земель для ведения сельскохозяйственной деятельности.

В ходе анализа указанного Постановления №8110 от 04.08.2008г. Управлением выявлено, что земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения районного фонда перераспределения земель были предоставлены в аренду ООО «Агрофирма «Самарская» в нарушение порядка предоставления муниципальной помощи, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года).

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителем Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан было предоставлено следующее объяснение по рассматриваемому делу:

Постановление главы администрации муниципального района Бижбулякский район от 04 августа 2008 года №8/110 «О предоставлении земельного участка в аренду ООО «Агрофирма «Самарская» было подготовлено комитетом по землеустройству Бижбулякского района.

Материалы, послужившие основанием для подготовки и принятия постановления главы администрации от 4 августа 2008 года, хранились в комитете по землеустройству Бижбулякского района.

Согласно Указу Президента Республики Башкортостан от 16 марта 2009 года №УП-168 «О мерах по совершенствованию структуры исполнительных органов государственной власти Республики Башкортостан» комитет по землеустройству Бижбулякского района ликвидирован и сотрудники уволены.

Сведений о передаче дел за 2008 год комитетом по землеустройству Бижбулякского района в архив муниципального района Бижбулякский район, в комитет по управлению собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по Бижбулякскому району не имеется. По этой причине каких-либо документов, доказательств касаясь данного дела не могут быть представлены.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в деле, проведя анализ и оценку обстоятельств дела, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

Принятое Постановление №8110 от 04.08.2008г. «О предоставлении земельных участков в аренду ООО Агрофирма «Самарская» для ведения сельскохозяйственной деятельности» попадает согласно статьи 19 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года) под цели оказания муниципальной помощи. Предоставление органами местного самоуправления земельных участков, находящихся в собственности, в аренду хозяйствующим субъектам без проведения торгов, является муниципальной помощью на основании п.20 ст.4 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года), поскольку тем самым хозяйствующему субъекту обеспечиваются более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с п.20 ст.4 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 29 апреля 2008 года) государственная или муниципальная помощь - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями преимущества, которое обеспечивает отдельным хозяйствующим субъектам по сравнению с другими участниками рынка (потенциальными участниками рынка) более выгодные условия деятельности на соответствующем товарном рынке, путем передачи имущества и (или) иных объектов гражданских прав, прав доступа к информации в приоритетном порядке.

Порядок предоставления муниципальной помощи определен главой 5 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года) и предусматривает подачу органам местного самоуправления ходатайства в антимонопольный орган о даче согласия на предоставление муниципальной помощи исключительно в целях, указанных в части 1 статьи 19 настоящего Федерального закона (в ред. от 03 декабря 2007 года).

Таким образом, предоставление земельных участков в аренду для сельскохозяйственного производства требовало предварительного согласования в письменной форме с антимонопольным органом. Без проведения процедуры согласования с антимонопольным органом, факт принятия Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан вышеуказанного постановления нарушает требования части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», как акт ограничивающий конкуренцию, поскольку при этом отдельному хозяйствующему субъекту ООО Агрофирма «Самарская» было предоставлено преимущественное положение на соответствующем товарном рынке, что ущемляет или может ущемить законные интересы иных хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на данном товарном рынке.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным

внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Кроме того, отметим, что целями законодательства о конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения – отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов или организации, а также государственные внебюджетные фонды, центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (статьи 1 и 3 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Исходя из содержания норм антимонопольного законодательства, в частности статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», указанные запреты ориентированы на органы публичной власти и распространяются на акты и действия указанных органов в сфере публичных правоотношений. Данные запреты преследуют цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия.

Таким образом, одним из обязательных условий отнесения соответствующих отношений к подлежащим регулированию Законом о конкуренции является влияние этих отношений на конкуренцию, определение которой дано в пункте 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Конкуренция согласно п. 7 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

При этом, признаки ограничения могут быть как поименованные в п.17 ст.4 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» признаки, так и иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан доказательств соблюдения порядка предоставления муниципальной помощи отдельному хозяйствующему субъекту - ООО Агрофирма «Самарская» и иных доказательств на заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России не представлено.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, следует что в действиях Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан содержатся нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в принятии Постановления №8110 от 04.08.2008г. «О предоставлении земельных участков в аренду ООО Агрофирма «Самарская» для ведения сельскохозяйственной деятельности» и путем предоставления муниципальной помощи отдельному хозяйствующему субъекту - ООО Агрофирма «Самарская» без соблюдения порядка предоставления муниципальной помощи, установленного главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 03 декабря 2007 года) обеспечила указанному хозяйствующему субъекту преимущественное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, что привело или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, чч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать нарушившим ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Администрацию муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан, выразившиеся в принятии ограничивающего конкуренцию акта - Постановления №8110 от 04.08.2008г. «О предоставлении земельных участков в аренду ООО Агрофирма «Самарская» для ведения сельскохозяйственной деятельности», и предоставлении ООО «Агрофирма «Самарская» более выгодных условий деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, путем передачи земельных участков в аренду, находящихся в муниципальной собственности, без соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации.

2. Выдать предписание Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции со сроком исполнения до 20.12.2010г. (до двадцатого декабря 2010 года).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № _____

06 декабря 2010г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 23 ноября 2010 года (в полном объеме решение изготовлено 06 декабря 2010 года) по делу №А-463/15-10 о нарушении Администрацией муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан (452040, Республика Башкортостан, Бижбулякский район, с. Бижбуляк, ул.Победы, 13) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального района Бижбулякский район Республики Башкортостан в срок до 20 декабря 2010 года прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в принятии ограничивающего конкуренцию акта - Постановления от 1 апреля 2008 года №4/54-с «О предоставлении земельных участков сельскохозяйственного назначения СХПК «Сухореченский» в аренду ООО «Агро-Рос», и

предоставлении ООО «Агро-Рос» более выгодных условий деятельности по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, путем передачи земельных участков в аренду, находящихся в муниципальной собственности, без соблюдения требований действующего законодательства Российской Федерации, а именно совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.