

по результатам внеплановой камеральной (выборочной) проверки

27 июля 2021 года г. Ярославль

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) от 23 июля 2021 года № 185, нами, руководителем Инспекции – заместителем руководителя управления - начальником отдела контроля закупок ..., членами Инспекции: главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок ..., главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок ... (далее – Инспекция), проведено контрольное мероприятие по проверке соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон) заказчиком, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области Борисоглебская центральная районная больница, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку планшетных компьютеров для нужд ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ (извещение № 0371300001920000074).

Срок проверки: с 23 по 27 июля 2021 года.

Наименование проверяемой организации: государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области Борисоглебская центральная районная больница (далее также – ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ, заказчик).

Адрес проверяемой организации: 152170, Ярославская область, п. Борисоглебский, ул. Красноармейская, д. 23а.

Проверяемая закупка: электронный аукцион на право заключения государственного контракта на поставку планшетных компьютеров для нужд ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ (извещение № 0371300001920000074).

В ходе проверки изучены:

- извещение № 0371300001920000074;
- документация об электронном аукционе;
- обоснование невозможности соблюдения ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка планшетных компьютеров для нужд ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ» (№ извещения 0371300001920000074) от 09.11.2020;
- протокол подведения итогов электронного аукциона «Поставка планшетных компьютеров для нужд ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ» (№ извещения 0371300001920000074) от 10.11.2020;
- заявки участников закупки (первые и вторые части);
- контракт № 83/20 от 23.11.2020.

Заказчик на заседание Инспекции явку не обеспечил, представил ходатайство о проведении проверки в отсутствие представителя.

При проведении проверки Инспекцией установлено следующее.

Заказчиком, ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 30.10.2020 размещено извещение № 0371300001920000074 о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку планшетных компьютеров для нужд ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 41 364,50 рублей.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться в том числе правилом, согласно которому в описании объекта закупки должны указываться функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 5 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В соответствии с частью 6 статьи 23 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила формирования и ведения в ЕИС КТРУ).

В соответствии с пунктом 2 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ под каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - каталог) понимается систематизированный перечень товаров, работ, услуг, закупаемых для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированный на основе Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 и включающий в себя информацию в соответствии с настоящими Правилами.

Пунктом 12 Правил формирования и ведения в ЕИС КТРУ установлено, что код позиции каталога формируется на каждую позицию каталога и представляет собой уникальный цифровой код на основе кода Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.

Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Правила).

Согласно подпункту «б» пункта 2 Правил каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Исходя из пункта 4 Правил заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую

информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Пунктом 5 Правил установлено, что заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в перечень радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации", при условии установления в соответствии с указанным постановлением ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона.

При этом пунктом 6 Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

Исходя из совокупности вышеизложенных положений, при формировании объекта закупки на поставку товара по позициям, предусмотренных каталогом товаров, работ, услуг, Заказчик обязан применять информацию, включенную в позицию каталога, а также обосновать использование иных, не предусмотренных позицией каталога, характеристик (в случае, если Правилами не запрещено включение дополнительных характеристик товара).

Объектом рассматриваемой закупки является поставка планшетных компьютеров для нужд ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ.

Проанализировав содержание извещения о проведении электронного аукциона, раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, Инспекция установила, что заказчиком при проведении рассматриваемой закупки использована позиция КТРУ 26.20.11.110-00000157 Планшетный компьютер (версия 2, действовавшая на момент размещения в единой информационной системе извещения и документации об электронном аукционе).

Таким образом, в рассматриваемом случае заказчик при описании объекта закупки обязан применять информацию, включенную в позицию КТРУ 26.20.11.110-00000157 Планшетный компьютер (версия 2).

Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для позиции КТРУ 26.20.11.110-00000157 Планшетный компьютер (версия 2) установлены следующие требования к описанию объекта закупки:

| Наименование характеристики   | Значение характеристики | Единица измерения характеристики |
|---|-------------------------|----------------------------------|
| Беспроводная связь<br>(характеристика является обязательной для применения) | 3G                      |                                  |
|   | 4G (LTE)                |                                  |
|   | 5G                      |                                  |
|   | Bluetooth               |                                  |
| Время работы от батареи без подзарядки                                      | Wi-Fi                   |                                  |
|   | ≥ 5                     | Час                              |

| Наименование характеристики                              | Значение характеристики | Час      | Единица измерения характеристики |
|--|-------------------------|----------|----------------------------------|
| (характеристика не является обязательной для применения) | < 5                     |          |                                  |
| Емкость аккумулятора, мА/ч                               | > 12000                 |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | < 4000                  |          |                                  |
|  | ≥ 4000 и ≤ 8000         |          |                                  |
|  | > 8000 и ≤ 12000        |          |                                  |
|  | > 8                     | Штука    |                                  |
| Количество ядер процессора                               | 1                       | Штука    |                                  |
|  | 2                       | Штука    |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | 3                       | Штука    |                                  |
|  | 4                       | Штука    |                                  |
|  | 6                       | Штука    |                                  |
|  | 8                       | Штука    |                                  |
| Наличие GPS  | Да                      |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | Нет                     |          |                                  |
| Наличие ГЛОНАСС  | Да                      |          |                                  |
| (характеристика является обязательной для применения)    | Нет                     |          |                                  |
| Наличие встроенного микрофона                            | Да                      |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | Нет                     |          |                                  |
| Наличие встроенных динамиков                             | Да                      |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | Нет                     |          |                                  |
| Наличие клавиатуры                                       | Да                      |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | Нет                     |          |                                  |
| Наличие слота для карты памяти                           | Опционально             |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | Да                      |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | Нет                     |          |                                  |
| Наличие технологии NFC                                   | Да                      |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | Нет                     |          |                                  |
| Наличие тыльной камеры                                   | Да                      |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | Нет                     |          |                                  |
| Наличие фронтальной камеры                               | Да                      |          |                                  |
| (характеристика не является обязательной для применения) | Нет                     |          |                                  |
|  | 32                      | Гигабайт |                                  |
|  | 256                     | Гигабайт |                                  |
|  | 512                     | Гигабайт |                                  |
| Объем встроенной памяти                                  | > 1024                  | Гигабайт |                                  |
| (характеристика является обязательной для применения)    | 16                      | Гигабайт |                                  |
|  | 64                      | Гигабайт |                                  |
|  | 128                     | Гигабайт |                                  |
|  | 1024                    | Гигабайт |                                  |
|  | ≤ 8                     | Гигабайт |                                  |
|  | > 16                    | Гигабайт |                                  |
|  | 2                       | Гигабайт |                                  |

| Наименование характеристики   | Значение характеристики   | Единица измерения  |
|---|---|--|
| Объем оперативной памяти (характеристика является обязательной для применения)    | 3<br>4<br>6<br>8<br>16<br>≤ 1.5   | Гигабайт<br>Гигабайт<br>Гигабайт<br>Гигабайт<br>Гигабайт<br>Гигабайт |
| Размер экрана (характеристика является обязательной для применения)               | > 8 и ≤ 9   | Дюйм (25,4 мм)   |
| Сканер отпечатка пальцев (характеристика не является обязательной для применения) | Да<br>Нет   |  |
| Тип матрицы (характеристика является обязательной для применения)                 | AMOLED<br>LCD<br>OLED   |  |
| Частота процессора (характеристика не является обязательной для применения)       | > 3000<br>< 1000<br>≥ 1000 и ≤ 1500<br>> 1500 и ≤ 2000<br>> 2000 и ≤ 3000 | Мегагерц<br>Мегагерц<br>Мегагерц<br>Мегагерц<br>Мегагерц             |

Заказчиком в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе установлены функциональные, технические и качественные характеристики закупаемого товара, оформленные в виде таблицы:

| № п/п           | Наименование               | Функциональные, технические и качественные характеристики товара * |                                | Количество Ед.измерения |       |
|-----------------|----------------------------|--|--------------------------------|-------------------------|-------|
|                 |                            | Показатель   | Значение показателя            |                         |       |
| 1.              | Планшетный компьютер       | Беспроводная связь   | 3G, 4G (LTE), Bluetooth, Wi-Fi | 2                       | штука |
|                 |                            | Емкость аккумулятора, мА/ч   | ≥ 4000 и ≤ 8000                |                         |       |
|                 |                            | Количество ядер процессора, штук                                   | 8                              |                         |       |
|                 |                            | Наличие GPS  | ДА                             |                         |       |
|                 |                            | Наличие ГЛОНАСС  | ДА                             |                         |       |
|                 |                            | Наличие встроенного микрофона                                      | ДА                             |                         |       |
|                 |                            | Наличие встроенных динамиков                                       | ДА                             |                         |       |
|                 |                            | Наличие слота для карты памяти                                     | ДА                             |                         |       |
|                 |                            | Наличие тыльной камеры   | ДА                             |                         |       |
|                 |                            | Наличие фронтальной камеры   | ДА                             |                         |       |
|                 | КТРУ 26.20.11.110-00000157 | Объем встроенной памяти, гигабайт                                  | 32                             |                         |       |
|                 |                            | Объем оперативной памяти, гигабайт                                 | 3                              |                         |       |
|                 |                            | Размер экрана, дюйм (25,4 мм)                                      | > 8 и ≤ 9                      |                         |       |
|                 |                            | Тип матрицы  | AMOLED                         |                         |       |
|                 |                            | Частота процессора, мегагерц                                       | > 2000 и ≤ 3000                |                         |       |
|                 |                            | Совместимый с планшетом  | Наличие                        |                         |       |
|                 |                            | Защитный чехол   | Материал чехла                 | Искусственная кожа      |       |
| Защитное стекло | Функция подставки чехла    | Наличие  |                                |                         |       |
|                 | Совместимый с планшетом    | Наличие  |                                |                         |       |

\*участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается

использование слов «не менее», «не более», «или», «не ниже», «не выше», «от...до» и т.п., не допускается использование знаков «≥», «≤».

Сопоставив характеристики закупаемого товара, указанные в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, с характеристиками товара, установленными для позиции КТРУ 26.20.11.110-00000157 Планшетный компьютер (версия 2), Инспекция установила, что заказчиком в описание объекта закупки применительно к указанной позиции включено описание товаров, которые в данную позицию не входят (товар «защитный чехол» с характеристиками «совместимый с планшетом», «материал чехла», «функция подставки чехла» и товар «защитное стекло» с характеристикой «совместимый с планшетом»); при этом обоснование необходимости использования приведенных дополнительных характеристик заказчиком не предусмотрено.

Учитывая вышеизложенное, заказчик, применив при описании объекта закупки дополнительную информацию, не указанную в позиции КТРУ 26.20.11.110-00000157 Планшетный компьютер (версия 2), и не включив при этом в описание объекта закупки обоснование необходимости использования такой информации, допустил тем самым **нарушение пункта 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В соответствии с пунктом 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В извещении о проведении электронного аукциона, сформированном с использованием программно-аппаратных средств единой информационной системы, установлено следующее описание объекта закупки:

#### Объект закупки

Российский рубль

| Наименование товара, работы, услуги по КТРУ | Код позиции           | Характеристики товара, работы, услуги |          | Единица измерения | Количество | Цена за ед.изм. | Стоимость |
|---|-----------------------|---------------------------------------|----------|-------------------|------------|-----------------|-----------|
|   |                       | Наименование                          | Значение | Единица измерения |            |                 |           |
| Планшетный компьютер                        | 26.20.11.110-00000157 |                                       |          | Штука             | 2          | 20682.25        | 41364.50  |

Итого: 41364.50 Российский рубль

В то же время в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчиком установлены функциональные, технические и качественные характеристики закупаемого товара, оформленные в виде таблицы:

| № п/п | Наименование | Функциональные, технические и качественные характеристики товара * |                                | Количество | Ед.измерения |
|-------|--------------|--|--------------------------------|------------|--------------|
|       |              | Показатель   | Значение показателя            |            |              |
|       |              | Беспроводная связь   | 3G, 4G (LTE), Bluetooth, Wi-Fi |            |              |
|       |              | Емкость аккумулятора, мА/ч   | ≥ 4000 и ≤ 8000                |            |              |
|       |              | Количество ядер процессора, штук                                   | 8                              |            |              |
|       |              | Наличие GPS  | ДА                             |            |              |
|       |              | Наличие ГЛОНАСС  | ДА                             |            |              |
|       | Планшетный   | Наличие встроенного  | ДА                             |            |              |

|    |                            |                                    |                    |   |       |
|----|----------------------------|------------------------------------|--------------------|---|-------|
|    | компьютер                  | микрофона                          | ДА                 |   |       |
|    |                            | Наличие встроенных динамиков       | ДА                 |   |       |
|    |                            | Наличие слота для карты памяти     | ДА                 |   |       |
| 1. | КТРУ 26.20.11.110-00000157 | Наличие тыльной камеры             | ДА                 | 2 | штука |
|    |                            | Наличие фронтальной камеры         | ДА                 |   |       |
|    |                            | Объем встроенной памяти, гигабайт  | 32                 |   |       |
|    |                            | Объем оперативной памяти, гигабайт | 3                  |   |       |
|    |                            | Размер экрана, дюйм (25,4 мм)      | > 8 и ≤ 9          |   |       |
|    |                            | Тип матрицы                        | AMOLED             |   |       |
|    |                            | Частота процессора, мегагерц       | > 2000 и ≤ 3000    |   |       |
|    |                            | Совместимый с планшетом            | Наличие            |   |       |
|    | Защитный чехол             | Материал чехла                     | Искусственная кожа |   |       |
|    |                            | Функция подставки чехла            | Наличие            |   |       |
|    | Защитное стекло            | Совместимый с планшетом            | Наличие            |   |       |

\*участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или», «не ниже», «не выше», «от...до» и т.п., не допускается использование знаков «≥», «≤».

Сопоставив приведенные положения извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе, Инспекция установила, что описание объекта закупки, установленное в извещении о проведении электронного аукциона, не соответствует описанию объекта закупки, содержащемуся в документации об электронном аукционе (описание объекта закупки, установленное в документации об электронном аукционе, включает в себя 19 характеристик закупаемого товара; в то же время описание объекта закупки, предусмотренное в извещении о проведении электронного аукциона, не содержит ни одну из установленных в документации об электронном аукционе характеристик такого товара).

Учитывая изложенное, заказчиком при проведении рассматриваемой закупки допущено **нарушение части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.**

В силу части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указывается, в частности, информация, указанная в статье 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 10 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В силу части 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, указанных в приложении № 1, приложении № 2 к настоящему приказу.

Приложения № 1 и № 2 представляют собой перечни товаров, сформированные на основе классификатора ОКПД2.

Объектом рассматриваемой закупки является поставка планшетных компьютеров для нужд ГБУЗ ЯО Борисоглебская ЦРБ.

Проанализировав содержание извещения о проведении электронного аукциона, раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, Инспекция установила, что заказчиком закупаемый товар отнесен к коду ОКПД 2 26.20.11.1 10 «Компьютеры портативные массой не более 10 кг, такие как ноутбуки, планшетные компьютеры, карманные компьютеры, в том числе совмещающие функции мобильного телефонного аппарата», который включен в как в перечень согласно приложению № 1, так и в перечень по приложению № 2.

Согласно пункту 10 извещения о проведении электронного аукциона, пункту 10 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, допускаемых на территорию Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Пунктом 1.1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н установлено, что при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 1, в размере 20 процентов в отношении товаров, указанных в приложении N 2 и закупаемых при реализации национальных проектов (программ), в соответствии с подпунктами 1.2 и 1.3 пункта 1 настоящего приказа предоставляются участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых признаны соответствующими требованиям документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза.

В извещении о проведении электронного аукциона, сформированном с использованием программно-аппаратных средств единой информационной системы, установлены следующие преимущества: участникам, заявки или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров в соответствии с приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018 - 15%.

Таким образом, заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 N 126н для участников закупки, заявки которых соответствуют требованиям документации о закупке и содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза, предусмотрены преимущества в отношении цены контракта в размере 15 процентов как в отношении товара, указанного в приложении № 1.

Между тем, учитывая, что рассматриваемая закупка проводилась в рамках реализации национального проекта, а закупаемый заказчиком товар относится к коду ОКПД2 26.20.11.1 10, который входит как в перечень согласно приложению № 1, так и в перечень по приложению № 2, в данном случае заказчику следовало установить преимущества в отношении цены контракта в размере 20 процентов как в отношении товара, указанного в приложении № 2 и закупаемого при реализации национального проекта.

Учитывая изложенное, заказчиком при проведении рассматриваемого электронного аукциона допущено **нарушение пункта 1.1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».**

Указанные выше нарушения, допущенные заказчиком при размещении в единой информационной системе извещения и документации об электронном аукционе, содержат в себе признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По итогам проведения рассматриваемой процедуры 23.11.2020 между заказчиком, государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области Борисоглебская центральная районная больница, и поставщиком, обществом с ограниченной ответственностью Компания «Вектор», заключен контракт № 83/20.

По результатам проведения проверки в соответствии с частью 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Инспекцией Ярославского УФАС России принято решение:



1. Признать заказчика, государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области Борисоглебская центральная районная больница (ИНН 7614003091, 1027601072157), нарушившим часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, пункт 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункт 1.1 Приказа Минфина России от 04.06.2018 N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Не выдавать заказчику, государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области Борисоглебская центральная районная больница (ИНН 7614003091, 1027601072157), обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений, поскольку на момент проведения настоящей проверки заключен контракт.

3. Передать материалы настоящего акта уполномоченному должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия мер в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Акт составлен в двух экземплярах.

Акт может быть обжалован в судебном порядке в течение трех месяцев со дня выдачи.

Руководитель Инспекции:

Члены Инспекции: