

1. ООО «ФОРДЕКАР»

ул. Амурская, д. 1, стр. 30, Москва, 107553

2. Федеральное государственное унитарное предприятие «Научно-производственный центр автоматике и приборостроения имени Академика Н.А.Пилюгина» (ФГУП «НПЦАП»)
ул. Введенского, д. 1, Москва, 117342

3. АО «ОТС»
пер. 4-й Добрынинский, д. 8, Москва, 119049

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2255/77-17 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

16.10.2017 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

в присутствии представителей:

от ООО «ФОРДЕКАР»

от ФГУП «НПЦАП»

в отсутствие представителя АО «ОТС» (надлежащим образом уведомленного письмом Московского УФАС России от 12.10.2017 № ИШ/52110/17),

рассмотрев жалобу ООО «ФОРДЕКАР» (далее — Заявитель, Общество) на действия заказчика — ФГУП «НПЦАП» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку продуктов питания (фрукты, овощи, грибы свежемороженые и консервированные) (реестровый № 31705545899) (далее – Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в истребовании документов, не предусмотренных условиями Закупочной документацией, что привело к отклонению заявки Общества от участия в Закупке.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции).

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 2 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления закупки (далее — Положение о закупках), размещено в Единой информационной системы в сфере закупок на www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС).

Извещение о проведении Аукциона опубликовано в ЕИС 21.09.2017. Дата окончания подачи заявок — 03.10.2017, дата рассмотрения заявок — 05.10.2017, дата подведения итогов — 05.10.2017. Начальная (максимальная) цена договора — 2 811 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом о результатах закупки от 05.10.2017 № 225 заявка Общества отклонена от участия в процедуре со следующим обоснованием: «На основании п.4.12.8 (1) документации о закупке отклонить заявку участника закупки за непредставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки, а именно:

1. Отсутствует Декларация, подтверждающая необходимость согласования крупной сделки».

Комиссия, изучив предоставленные документы и сведения, установила следующее.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Подпунктом 1 пункта 1.3.5 Закупочной документации установлено, что участник процедуры закупки должен подготовить заявку в соответствии с образцами форм, установленными в разделе 7 названной документации, предоставив полный комплект документов согласно перечню, определенному в приложении № 3 к информационной карте.

В соответствии с требованиями Приложения № 3 к информационной карте установлено, что в составе заявки участнику процедуры необходимо представить декларацию, подтверждающую необходимость согласования крупной сделки. В зависимости от наличия или отсутствия необходимости согласования крупной

сделки представляется декларация по форме 6 или 7 раздела 7 документации о закупке.

Согласно Форме 6 Закупочной документации, в случае отсутствия необходимости одобрения или согласования крупной сделки в составе заявки на участие в закупке должен быть подан оригинал (копия в случае проведения закупок в электронной форме) настоящей декларации потенциального участника закупки с указанием причин отсутствия необходимости одобрения или совершения крупной сделки (примеры: не является крупной сделкой; является сделкой совершенной в процессе обычной хозяйственной деятельности; уставом общества предусмотрено, что для совершения крупных сделок не требуется решения общего собрания участников общества и совета директоров (наблюдательного совета) общества; является обществом, состоящим из одного участника, который одновременно осуществляет функции единоличного исполнительного органа и пр.)

Формой 7 Закупочной документации установлено, что в решении об одобрении (согласовании) крупной сделки должны быть указаны лица, между которыми будет заключен договор по результатам закупки, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия.

Примечание: Решение об одобрении (согласовании) крупной сделки должно быть оформлено, в частности, для общества с ограниченной ответственностью – в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее — Закон № 14-ФЗ).

С учетом изложенного, участнику Закупки необходимо представить в составе заявки либо декларацию об отсутствии необходимости согласования крупной сделки либо решение об одобрении (согласовании) крупной сделки.

На заседании Комиссией установлено, что в составе заявки на участие в конкурентной процедуре Обществом было представлено решение единственного участника об одобрении крупной сделки от 21.11.2016 № 1.

Вместе с тем, данное решение не соответствует требованиям, установленным Законом № 14-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Закона № 14-ФЗ, в решении о согласии на совершение крупной сделки должны быть указаны лицо (лица), являющееся ее стороной, выгодоприобретателем, цена, предмет сделки и иные ее существенные условия или порядок их определения.

Комиссией установлено, что в решении, представленном Обществом в составе заявки, отсутствует предмет Закупки, стороны сделки.

Указанное обстоятельство не позволяет идентифицировать закупочную процедуру для участия в которой выдано данное решение.

Как следует из жалобы Заявителя, решение об одобрении сделки в принципе не требуется к предоставлению в процессе осуществления обычной хозяйственной деятельности Общества.

Между тем, Комиссия отмечает, что Формой 6 Закупочной документации предусмотрено предоставление в составе заявки декларации с указанием причин

(в том числе, в случае, когда такая сделка является сделкой, совершенной в процессе обычной хозяйственной деятельности).

Данная декларация также не была представлена Обществом в составе заявки (доказательства обратного отсутствуют в материалах дела).

Согласно подпункту 8 пункта 1.3.12 Закупочной документации, ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки, в том числе в связи с непредставлением в составе заявки документов и сведений, предусмотренных приложением № 3 к информационной карте; нарушение требований подраздела 4.5 к содержанию и оформлению заявки.

Таким образом, отклонение заявки Заявителя по основанию, рассмотренному выше, правомерно.

Резюмируя изложенное, Комиссией принято решение о признании жалобы Заявителя необоснованной.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 12.10.2017 № ИШ/52110/17.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.