ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА №013/01/16-81/2022 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

16 февраля 2022 года г. Саранск, пр. Ленина, 14

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства <...> – временно исполняющий обязанности руководителя Управления

УСТАНОВИЛ:

На основании письма УФСБ России по Республике Мордовия (вх. №3945 от 23.07.2021 года) Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) приказом от 16.08.2021 года №126-од инициирована внеплановая выездная проверка в отношении ООО «ВИКОМ» (далее – Общество), для проверки наличия (отсутствия) признаков заключения антиконкурентного соглашения между Администрацией Рузаевского муниципального района Республики Мордовия (далее - Администрация) и Обществом при осуществлении работ по капитальному строительству объекта: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» (извещение №0809500000320001720).

Установлено, что Администрацией, через уполномоченное учреждение ГКУ РМ «Региональный центр организации закупок», на электронной площадке АО «ЕЭТП» размещено извещение о проведении электронного аукциона №0809500000320001663 на выполнение работ на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка».

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе №145-М-ЭА-20/ВР от **11 сентября 2020 года**, Комиссией принято решение о признании аукциона несостоявшимся.

12 сентября 2020 года Заказчиком – Администрацией, через уполномоченное учреждение ГКУ РМ «Региональный центр организации закупок» на электронной площадке АО «ЕЭТП» размещено извещение о проведении запроса предложений в электронной форме №0809500000320001720 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка».

Начальная (максимальная) цена контракта: 97 778 330,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок: 12.09.2020 16:49 часов.

Дата и время окончания подачи заявок: 21.09.2020 09:00 часов.

Дата рассмотрения и оценки заявок: 24.09.2020 года.

В соответствии с итоговым протоколом запроса предложений в электронной форме №3-М-ЗПЭФ-20/ВР (0809500000320001720) от 24.09.2020 года Комиссией по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений в электронной форме №0809500000320001720, в связи с признанием запроса предложений несостоявшимся на основании части 26 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, принято решение о заключении контракта с Обществом в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В результате между Администрацией и Обществом, заключен Муниципальный контракт №0809500000320001720-12 от 02.10.2020 года на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» (далее - Контракт) на сумму 97 778 330 рублей 00 копеек.

Пунктом 1.1 Контракта определен порядок взаимодействия Сторон при осуществлении совместных действий по выполнению и финансированию работ по строительству объекта капитального строительства: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» за счет средств бюджета Рузаевского муниципального района Республики Мордовия.

Пунктом 1.2 Контракта заказчик поручает, а подрядчик принимает на себя обязательства по выполнению всех работ, предусмотренных Контрактом, собственными силами, силами привлеченных субподрядных организаций в соответствии с проектной документацией, разработанной ООО «ПРОЕКТ - 13».

Из пункта 1.3 Контракта следует, что подрядчик обязуется выполнить работы и сдать результат выполненных работ в установленном порядке и в сроки, предусмотренные настоящим Контрактом.

Пунктом 4.1 Контракта установлено, что календарные сроки выполнения работ определены Сторонами: начало работ в течение 7 дней со дня подписания Сторонами контракта; окончание работ **21 декабря 2020 года**.

В соответствии с пунктом 1 Технического задания (описание объекта закупки и условия исполнения Контракта), утвержденного Первым заместителем Главы Рузаевского муниципального района <...> от 02.09.2020 года, здание детского сада на 108 мест в плане имеет сложную конфигурацию с размерами в осях 39,78х29,4м. Здание - двухэтажное, с высотой этажа 3,3 м.

Выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» предусматривает выполнение:

- снос строений, устройство фундамента, устройство стен цоколя, укладка плит перекрытий цоколя, кладки стен выше отметки + 0,000 укладка плит перекрытий выше отметки + 0,000, устройство кровли, устройство перегородок, установка и строительство лестниц, установка оконных блоков, установка дверных блоков, устройство полов, строительство вентиляционных каналов, утепление чердака, внутренняя отделка, наружная отделка, устройство входных групп, устройство системы внутреннего и наружного водоснабжения, устройство внутренней и наружной канализации, электроосвещение, устройство охранной пожарной сигнализации, устройство радио/видео/телевидение, устройство технологического оборудования, устройство теплоснабжения, устройство вентиляции, устройство дымоудаления, устройство наружного электроснабжения, устройство телефонизации, устройство газопровода, установка блочно-модульной котельной с устройством тепловой сети, устройство дренажа, вертикальная планировка, устройство покрытий на территории, устройство малых архитектурных форм, озеленение территории, устройство ограждения, водоотведение, ограждение детских площадок, укрепление откосов, быстроток, возведения помещения для колясок).

Общество обязано выполнить самостоятельно без привлечения других лиц, за исключением дочерних обществ Подрядчика, к исполнению своих обязательств по государственному контракту на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» указанные в приложении №1 к разделу 2 Технического задания Контракта.

Приложением 1 к Контракту, закреплен порядок и график выполнения строительно – монтажных выполнения работ по объекту.

Приложением 2 к Контракту, закреплен график оплаты выполнения работ по объекту.

В соответствии с информацией указанной в общем журнале работ, уполномоченным представителем заказчика и застройщика распоряжением Администрации от 11.08.2020 года №330/рп назначен Первый заместитель Главы Администрации <...>.

В соответствии с приказом ГКУ «Управление капитального строительства Республики Мордовия» от 09.10.2020 года №57/ад уполномоченным на осуществление строительного контроля по объекту: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» назначен <...> – главный специалист – инженер по строительному контролю.

В соответствии с информацией, указанной в общем журнале работ уполномоченным представителем лица, осуществляющего строительство, по вопросам строительного контроля приказом ООО «ВИКОМ» от 02.10.2020 года №14 назначен начальник производственно – технического отдела Общества <...>.

В соответствии с информацией, указанной в общем журнале работ уполномоченным представителем лица, осуществляющего строительство приказом ООО «ВИКОМ» от 02.10.2020 года №12 назначен начальник участка Общества <...>.

Мордовским УФАС России рассмотрены и проанализированы фотографические снимки, являющиеся приложением к обращению УФСБ России по Республике Мордовия.

Для идентификации транспортных средств, присутствующих на снимках, письмом Мордовского УФАС России от 03.09.2021 года №2091 у Управления Госавтоинспекции МВД по Республике Мордовия запрошен перечень транспортных средств, зарегистрированных на Общество.

В соответствии с письмом Министерства внутренних дел по Республике Мордовия от 06.09.20212 года №9/6-12917 транспортные средства МАЗ-6501В9-8420-000 гос. номер <...>, МАЗ-6501А9-320-021 гос. номер <...> принадлежат ООО «ВИКОМ»

Блок фото №1 – «ул. Агейченко 05 августа 2020 года». Ориентир ул. Трынова, 22 жилой дом с красной крышей. Имеется ограждение строительной площадки, присутствуют грузовые транспортные средства (МАЗ-6501В9-8420-000 гос. номер <...>, МАЗ-6501А9-320-021 гос. номер <...>).

Блок фото №2 - «Строительная площадка 10 августа 2020 года». Ориентир ул. Трынова, 22 жилой дом с красной крышей и ул. Агейченко, 17а жилой дом с зеленой крышей. Осуществлен демонтаж старого садика, завезен насыпной грунт, работает строительная техника и грузовой транспорт (МАЗ-6501В9-8420-000 гос. номер <...>), вырыт котлован под фундамент.

Блок фото №3 - «Строительная площадка 17 сентября 2020 года». Ориентир ул. Агейченко, 17а жилой дом с зеленой крышей и ул. Трынова, 22 жилой дом с красной крышей. Построен фундамент, ведется работа строительной техники, присутствует персонал на объекте.

Таким образом, есть основания полагать, что работы на объекте: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» начали выполняться Обществом с начала августа 2020 года, то есть до даты подведения итогов торгов.

Данное обстоятельство может быть подтверждено следующими документами:

1. Договор энергоснабжения потребителя №1027-р от 02.11.2020 года, заключенный Обществом с ПАО «Мордовская энергосбытовая компания» в лице Саранского межрайонного отделения.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора гарантирующий поставщик - ПАО «МЭК» обязуется осуществлять продажу потребителю – Обществу электрической энергии, а потребитель обязуется принимать и оплачивать

приобретаемую электрическую энергию.

Пунктом 9.1 Договора определено, что настоящий Договор вступает в силу с даты подписания обеими сторонами и распространяет свои действия на правоотношения сторон, возникшие **с 17 августа 2020 года,** действует по 31 декабря 2020 года включительно.

В приложении №3 к договору энергоснабжения потребителя №1027-р от 02.11.2020 года указано наименование присоединения «Строительная площадка детского сада г. Рузаевка, ул. Агейченко, 15 ПС 110/10кВ «ЛАЛ» яч. 31 ТП-10/0,4 кВ №318/400кВА», также указаны показания приборов учета на **17 августа 2020 года** (000025).

2. Договор субподряда №2/08-20 от 27.07.2020 года на выполнение земляных работ, заключенный Обществом с ООО «СТЭК».

Данные договорные отношения также подтверждают осуществление деятельности Общества на объекте до подведения итогов торгов.

3. Договор поставки №15/09/2020 от 15.09.2021 года с ООО «Железобетонные изделия» на поставку материалов.
4. Договор поставки №25 от 27.08.2020 года с ЗАО «Саранский завод керамических изделий» на поставку строительных материалов (кирпич), что подтверждается товарными накладными: от 14.09.2020 года №1584, от 14.09.2020 года №1594, от 17.09.2020 года №1628, от 23.09.2020 года №1672, от 24.09.2020 года №1682, от 25.09.2020 года №1703, от 25.09.2020 года №1704, от 26.09.2020 года №1715, от 28.09.2020 года №1720, от 29.09.2020 года №1733, в которых получателем груза является прораб Общества Биксалиев Р.Х.

Заключение договоров поставки материалов также может свидетельствовать о начале выполнения строительных работ на объекте: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» до подведения итогов торгов, т.к. заключение данных договоров можно отнести к подготовительному этапу строительства (размещение заявок-заказов на поставку фондируемых материалов (Раздел 6. Проекта организации строительства» шифр: 20-040-ПОС).

В ходе изучения и анализа проектной документации, а именно «Раздел 6. Проекта организации строительства» шифр: 20-040-ПОС, Инспекцией установлено следующее.

В пункте 1.25 «Обоснование принятой продолжительности строительства» указано, что проектом предусматривается строительство детского сада на 108 мест.

Расчет продолжительности строительства:

Согласно пункту 7 Общих положений принимается метод экстраполяции

исходя из имеющейся в нормах значения для детского сада (на 95 мест) объемом 4,5 тыс. м3 из кирпича продолжительность **составляет — 6 месяцев.**

Согласно пункту 7 Общих положений по методу экстраполяции увеличение продолжительности строительства составит: ((8,544-4,5) /8,544) x100=47,33%

Продолжительность строительства с учетом экстраполяции будет равна:

T=6x(100+47,33) /100=**9 месяцев.**

Строительство намечается вести в два периода:

1) Подготовительный;

2) Основной.

В подготовительный период должны быть проведены следующие мероприятия и работы:

а) размещение заявок-заказов на поставку фондируемых материалов;

б) размещение заявок на отпуск местных строительных материалов;

в) строительство временных зданий и сооружений.

Есть основания полагать, что Администрация установила в Муниципальном контракте срок окончания работ, без учета фактически выполненных Обществом работ, тем самым, сократив срок строительства объекта почти до 3 месяцев (81 день), т.е. с 02.10.2020 по 21.12.2020 года.

На Администрацию как на лицо, осуществляющее функции застройщика на земельном участке, предназначенном для строительства объекта, возложена ответственность за соблюдение установленного законом порядка использования данного участка, исключение самовольного занятия, использования, влияющего на возможность реализации предмета торгов.

Однако, Администрацией без объявления конкурсных процедур, при отсутствии разрешения на строительство (разрешение на строительство №13-ru13517122-44-2020 выдано 15.09.2020 года), заключен Муниципальный контракт на выполнение земляных работ по выравниванию верхнего слоя территории детского сада, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Агейченко, д. 15 от 27.07.2020 года с Обществом, предметом которого, является выполнение земляных работ по выравниванию верхнего слоя территории детского сада, расположенного по адресу: Республика Мордовия, г. Рузаевка, ул. Агейченко, д. 15, с учетом разбивки осей, что возможно только при наличии проектной документации.

Таким образом Общество могло получить преимущество перед остальными потенциальными участниками торгов, а именно:

- допуск на объект для выполнения работ до объявления и подведения итогов торгов на строительство объекта;

- наличие проектной документации на строительство объекта, до объявления и подведения итогов торгов;

- наличие информации об объеме уже выполненных работ на объекте до объявления и подведения итогов торгов.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме, при этом факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством (статьи 154, 160, 432, 434 ГК РФ).

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать о наличии антиконкурентного соглашения, заключенного между заказчиком – Администрацией и хозяйствующим субъектом – Обществом, направленного на заключение контракта, в результате заключения которого не обеспечен равный доступ всем потенциальным участникам товарных рынков, что существенным образом влияет на конкуренцию, поскольку определенный хозяйствующий субъект неправомерно воспользовался предоставленными ему преимуществами.

С учетом всего вышеизложенного в действиях Администрации Рузаевского

муниципального района Республики Мордовия и ООО «ВИКОМ» присутствуют признаки заключения антиконкурентного соглашения, реализация которого, позволила ООО «ВИКОМ» осуществлять строительство объекта: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка», до объявления процедуры и подведения итогов электронного запроса предложений №0809500000320001720 от 12.09.2020 года, что привело к увеличению сроков строительства объекта, предусмотренных муниципальным контрактом и создало преимущество ООО «ВИКОМ» перед другими потенциальными участниками торгов, что приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению, конкуренции при проведении торгов и имеет признаки нарушения части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело №013/01/16-81/2022 к рассмотрению **на «03» марта 2022 на 11.00 часов** по адресу: г. Саранск, пр. Ленина, 14, кабинет 3 («конференц-зал»), контактный телефон: <...>.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела №013/01/16-81/2022 в качестве ответчиков:

- Общество с ограниченной ответственностью «ВИКОМ» <...>;

- Администрацию Рузаевского муниципального района Республики Мордовия <...>.

3. ООО «ВИКОМ» (далее - Общество) **в срок до «28» февраля 2022 года** представить:

- сведения о поставщиках материалов и изделий, используемых при осуществлении строительных и иных работ на объекте: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» (с приложением копии договора, указанием наименования организации, Ф.И.О. руководителя; номера контактного телефона);

- сведения о количестве (объеме) строительных материалов и изделий, использованных при строительстве объекта капитального строительства (с приложением копий паспорта или сертификата соответствия);

- копии актов скрытых работ по объекту: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка».

4. Администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия (далее – Администрация) **в срок до «28» февраля 2022 года** представить:

- акт от 10.06.2020 г. о сдачи-приемки выполненных работ в соответствии с приложением №2 к муниципальному контракту № 0809500000320000764-10 от 05.06.2020 г. на подготовку проектно-сметной документации по объекту капитального строительства «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка»;

- акт № 886 от 27.02.2020 года о сдачи-приемки выполненной научно-технической продукции геодезических, геологических и экологических работ в квартале, ограниченном ул. Ухтомского, ул. Агейченко, ул. Интернациональная, ул. Трынова, на основании договора №938 от 02.12.2019 г. (с приложением копии договора №938 от 02.12.2019 года);

- постановление администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия № 359 от 04.08.2020 года о сносе здания детского сада №2, инвентарный номер 021145287010016, котельной детского сада №2, инвентарный номер 021145211270006, сарая, инвентарный номер 021100011400005, ограждения детского сада №2, инвентарный номер 031245400310040;

- письмо администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия № 3088 от 17.07.2020 года о произведенном демонтаже коммуникаций, попадающих на территорию проектируемого объекта: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка»;

- письмо администрации Рузаевского муниципального района Республики Мордовия №3717 от 24.08.2020 г. о обеззараживании почвы категорией загрязнения «опасная»;

- постановление главы городского поселения Рузаевка Рузаевского муниципального района Республики Мордовия №13 от 04.08.2020 года «О внесении изменений в Генеральный план городского поселения Рузаевка», в части определения границ оползневой зоны;

- письменные пояснения относительно причин расторжения муниципального контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации по объекту капитального строительства «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» №0809500000320000764-09 от 02.06.2020 года, заключенного с ООО «Проектное бюро»;

- письменные пояснения, касающиеся причин и оснований допуска ООО «ВИКОМ» на объект: «Детский сад на 108 мест в г. Рузаевка» до объявления запроса предложений в электронной форме №0809500000320001720.

Копии всех представленных документов должны быть заверены надлежащим образом.

Председатель Комиссии <...>