

РЕШЕНИЕ

по делу № 23/05-15

Резолютивная часть решения оглашена 25 февраля 2015 года
Киров

г.

В полном объеме решение изготовлено 26 февраля 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе: Председателя Комиссии – <...> – заместителя руководителя управления, Членов Комиссии – <...> – начальника отдела контроля органов власти, <...> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя ответчика – администрации Советского городского поселения Кировской области – <...>,

рассмотрев дело № 23/05-15 по признакам нарушения администрацией Советского городского поселения Слободского района Кировской области <...> п. 2 ч. 1 ст. 15, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

13.02.2015 года была выборочно изучена информация о торгах, размещенных на сайте www.torgi.gov.ru, в отношении имущества, находящегося на территории Кировской области.

В результате изучения информации обнаружены признаки нарушения антимонопольного законодательства, выразившиеся в следующем.

Организатором торгов – администрацией муниципального образования Советское городское поселение Кировской области на сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 020215/0905619/01 о проведении торгов в форме открытого аукциона на право приобретения следующего муниципального имущества: ГАЗ-3102, 2007 года выпуска, VIN X9631020071410189.

Дата публикации извещения – 02.02.2015 года,

Дата окончания приема заявок – 06.03.2015 года.

Документация об аукционе содержит положение о необходимости предоставления претендентами – юридическими лицами – на покупку муниципального имущества, помимо прочих документов, нотариально заверенных

учредительных документов.

Учитывая тот факт, что в действиях администрации Советского городского поселения Кировской области по включению в документацию об открытом аукционе требования о представлении нотариально заверенных учредительных документов юридического лица, Кировским УФАС России выявлены признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области от 16.02.2015 № 39 возбуждено производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства в отношении администрации Советского городского поселения Кировской области.

На заседании Комиссии Кировского УФАС России, состоявшемся 25.02.2015, представитель администрации г. Советска признал факт нарушения антимонопольного законодательства, при этом пояснил следующее. Указанное нарушение допущено по причине невнимательности специалиста, подготавливающего аукционную документацию. Заявки от физических и юридических лиц на участие в открытом аукционе не поступали. В настоящее время открытый аукцион по продаже муниципального имущества: ГАЗ-3102, 2007 года выпуска, VIN X9631020071410189, цвет кузова – авантюрин (извещение № 020215/0905619/01), отменен постановлением администрации Советского городского поселения Кировской области от 19.02.2015 № 69.

Изучив материалы дела, заслушав доводы лица, участвующего в деле, Комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Пунктом 1 статьи 16 Федерального закона от 21.01.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон «О приватизации») установлен перечень документов, представляемых покупателями государственного и муниципального имущества. Не допускается устанавливать иные требования к документам, представляемым одновременно с заявкой, за исключением требований, предусмотренных настоящей статьей, а также требовать представление иных документов.

Нотариальное заверение учредительных документов юридического лица указанной статьей Федерального закона «О приватизации» не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности, запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к

хозяйствующим субъектам.

При этом под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции»).

Признаки ограничения конкуренции приведены в пункте 17 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции», к числу которых относятся обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке.

В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок, если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок.

По смыслу вышеуказанных норм следует, что любые действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, противоречат антимонопольному законодательству РФ.

Исходя из положений пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» во взаимосвязи с частью 2 статьи 17 указанного закона следует, что органы местного самоуправления не вправе ограничивать доступ лиц к участию на аукционах, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством РФ требований к предоставляемым документам.

Однако в нарушение вышеуказанных норм права администрацией Советского городского поселения Кировской области установлено требование о нотариальном заверении представляемых юридическим лицом учредительных документов, не предусмотренное действующим законодательством, что является дополнительным ограничением к потенциальным участникам торгов на право заключения договора купли – продажи муниципального имущества.

На основании вышеизложенного Комиссия Кировского УФАС России делает вывод, что действия организатора торгов по включению в документацию об открытом аукционе не предусмотренного действующим законодательством требования о нотариальном заверении учредительных документов юридического лица направлены на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам на товарном рынке купли-продажи муниципального имущества, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 15, части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно извещению о проведении торгов № 020215/0905619/01 организатором торгов является администрация Советского городского поселения Кировской области.

Комиссия Кировского УФАС России считает, что нарушение антимонопольного законодательства произошло по вине администрации Советского городского поселения Кировской области.

В связи с тем, что на заседание представлены документы, свидетельствующие об отмене открытого аукциона, Комиссия Кировского УФАС России считает возможным производство по делу № 23/05-15 прекратить в силу добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства. Основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 15, 17, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кировского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Советского городского поселения Кировской области факт нарушения п. 2 ч. 1 ст. 15, ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся во включении в документацию об открытом аукционе (извещение № 020215/0905619/01) не предусмотренного действующим законодательством требования о представлении юридическими лицами нотариально заверенных учредительных документов, направленного на необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам на товарном рынке купли-продажи муниципального имущества в территориальных границах муниципального образования Советское городское поселение Кировской области.
2. Производство по делу № 23/05-15 в отношении прекратить ввиду добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий.

Председатель Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ, в трехмесячный срок.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.