

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№ 054/04/7.32.4-1929/2020

### о назначении административного наказания

01 декабря 2020 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области ....., рассмотрев Постановление заместителя прокурора Новосибирского района советника юстиции .... о возбуждении дела об административном правонарушении от 02.10.2020 года и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица – .... администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области ....., в присутствии ....., в отсутствие ....., надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения административного дела по существу, в соответствии с частью 2 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

### УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Новосибирского района проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства при проведении аукционов по продаже земельным участкам, находящихся в муниципальной собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в ходе которой выявлены следующие нарушения.

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 14.10.2019 №78-р объявлен аукцион по продаже земельных участков:

- лот №1 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:034001:4816, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 997 кв.м.
- лот №2 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:034001:4817, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 773 кв.м.
- лот №4 - земельный участок с кадастровым номером 54:19:034001:4819, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - автомобильный транспорт, площадью 213 кв.м.

Извещение № 291019/5758645/01 от 29.10.2019, (лот №1,2,4) о проведении аукционов по продаже земельных участков с кадастровыми номерами 54:19:034001:4816, 54:19:034001:4817, 54:19:034001:4819, 29.10.2019 размещено на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», 18.10.2019 опубликовано в газете «Приобская правда» в Спец.выпуске №41а (1547).

В соответствии с извещением о проведении аукционов заявки на участие в аукционах по лотам №1,2,4 принимаются с 30 октября 2019 по 29 ноября 2019 года ежедневно (за исключением выходных дней) с 10:00 до 13:00 по местному времени

по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с. Толмачево, ул.Советская, 50, 1 этаж, отдел земельных отношений.

Для участия в аукционе заявитель должен предоставить заявку на участие в аукционе по установленной форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка. Заявка подается в 2-х экземплярах с описью приложенных документов, наручно; копии документов, удостоверяющих личность - для физических лиц; документы, подтверждающие внесение задатка. Задаток вносится на расчетный счет организатора аукциона.

В соответствии с извещением о проведении аукциона 02 декабря 2019 в 12:00 по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с.Толмачево, ул.Советская,50, 1 этаж, в кабинете главы рассматриваются заявки с целью определения участников аукциона. Организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов задатков. По результатам рассмотрения документов организатор аукциона принимает решение о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске претендентов к участию в аукционе, которое оформляется протоколом.

В соответствии с извещением о проведении аукциона подведение итогов аукциона по лоту №1 определено 04.12.2019 в 11:00, по лоту №2 - 04.12.2019 в 11:20, по лоту №4 - 04.12.2019 в 11:40.

До 29.11.2019 администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе от .... в том числе платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 190 000 руб.

До 29.11.2019 в администрацию Толмачевского сельсовета поступила заявка на участие в аукционе ....., который приложил все необходимые документы, в том числе платежное поручение о перечислении на счет администрации Толмачевского сельсовета задатка за земельный участок в размере 190 000 руб.

Точную дату подачи заявок на участие в аукционе установить не представилось возможным, т.к. аукционная документация сгорела при пожаре 30.04.2020 в здании администрации Толмачевского сельсовета.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.12.2019 комиссия по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в составе председателя комиссии ...секретаря ....., ....., .... установила, что на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области по лоту №1 от ....., ....., ..... перечислены 3 задатка для участия в аукционе на право заключения договора купли-продажи земельного участка в размере 300 000 руб. от каждого. Участники аукциона признаны комиссией соответствующими требованиям и условиям аукциона.

По результатам заседания комиссия признала участниками аукциона заявителей  
.....

Вместе с тем прокуратурой Новосибирского района установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с извещением №291019/5758645/01 от 29.10.2019 по состоянию на 02.12.2019 по лоту №1 задаток в размере 300 000 руб. поступил только от .....

Задатки от ....., ..... по лоту №1 в размере 300 000 руб. по состоянию на 02.12.2019 на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступали.

В соответствии с требованиями ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

В нарушение требований п.2 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ к участию в аукционе допущены ....., ....., последний в соответствии с протоколом комиссии от 04.12.2019 признан победителем аукциона.

С учетом изложенного, установлено, что комиссией Толмачевского сельсовета Новосибирского района, в нарушение пункта 2 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, совершены действия по допуску .... и ..... к участию в аукционе по основаниям, не установленным действующим законодательством.

Также установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с извещением №291019/5758645/01 от 29.10.2019 по состоянию на 02.12.2019 по лоту №2 задаток в размере 240 000 руб. поступил только от ....

Задаток от ..... по лоту №2 в размере 240 000 руб. по состоянию на 02.12.2019 на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступил.

Также установлено, что на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе в соответствии с извещением №291019/5758645/01 от 29.10.2019 по состоянию на 02.12.2019 по лоту №4 по продаже земельного участка с кадастровым номером 54:19:034001:4819 задаток в размере 35 000 руб. поступил только от .....

Задаток от ..... по лоту №4 в размере 35 000 руб. по состоянию на 02.12.2019 на счет администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области не поступил.

В нарушение требований п.2 ч.8 ст.39.12 ЗК РФ к участию в аукционе по лоту №2,4 допущен ....., который в соответствии с протоколом комиссии от 04.12.2019 признан победителем аукциона по лоту №2,4.

Вышеуказанные действия комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, нарушают требования пункта 2 ч.8 ст.39.12 Земельного кодекса РФ и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 6 ст. 7.32.4 КоАП РФ, нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

При этом, в соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В состав комиссии (постановление администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 №382), принявшей 02.12.2019 неправомерное решение о допуске к участию в аукционе заявки ....., входят: председатель комиссии ....., секретарь .....

Распоряжением администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 09.04.2018 №14/1-рл .... назначен на должность ...администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области.

Так, согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 №382 - ... администрации ....., назначен членом комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, который принимал участие в заседании комиссии по рассмотрению заявок 02.12.2019 в соответствии с извещением №291019/5758645/01 (лоты №1,2,4),

принявшей решение о допуске к участию в аукционе заявок ..., ...по лоту №1, заявки .... по лоту №2, ... по лоту №4.

Согласно п. 2.7. Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение №2 к постановлению администрации от 21.10.2019 №382, далее - Положение), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе - принятие решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, по результатам проверки установлено, что в действиях должностного лица - .... администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области .... усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 6 ст.7.32.4 КоАП РФ - нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка допуска к участию в обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгах, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

**Место совершения административного правонарушения** - Новосибирская область, Новосибирский район, с.Толмачево, ул.Советская,50.

**Время совершения административного правонарушения** - 02.12.2019.

**Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:**

По вопросу проведения 04.12.2019 аукциона по продаже земельных участков с кадастровым номером 54:19:034001:4816, 54:19:034001:4817, 54:19:034001:4819, категорией - земли населенных пунктов, с разрешенным использованием - автомобильный транспорт, ..... поясняет следующее.

.... является членом комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета.

В связи с чем, был объявлен аукцион .... неизвестно. Все заявления граждан о выкупе земельных участков принимаются через канцелярию. Заявления граждан о выкупе земельных участков ..... не рассматривал.

Заявки на участие в аукционе принимала ..... Какой пакет документов для участия в аукционе должны сдавать участники аукциона .... неизвестно.

О том, что заявители для участия в аукционе должны были сдавать квитанцию о внесении задатка ..... не знал.

С участниками аукциона ....., ....., .... до проведения аукциона ..... знаком не был, в

родственных и дружественных отношениях с ними не состоит. .... работает в МАУ «Земельное имущественное управление» Толмачевского сельсовета, в связи с чем ... знает его лично.

Извещение о проведении аукциона по продаже вышеуказанных земельных участков было подготовлено ....., с членами комиссии его не согласовывала. Каким образом определена начальная цена предмета аукциона .... неизвестно. Отчеты об оценке земельных участков ... не видел.

У бухгалтера ... .... никогда не уточнял поступали задатки по аукционам или нет. ... в заседаниях комиссий не участвовала, не докладывала о поступлении задатков на счет администрации.

Проверка внесенных задатков фактически осуществлялась только ... Протокол от 02.12.2019 о рассмотрении заявок готовила только .... По другим аукционам протоколы всегда тоже готовила ...

На заседании комиссии 02.12.2019 о поступивших заявках докладывала .... Что она говорила о поступивших задатках ... не помнит.

Протокол о рассмотрении заявок подписывали все члены комиссии в день заседания комиссии. Никогда никому не отказывали в допуске к участию в аукционе. Предъявленный .... 02.10.2020 протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 02.12.2019 по четырем лотам по продаже четырех земельных участков с кадастровыми номерами 54:19:034001:4816, 54:19:034001:4817, 54:19:034001:4819, 54:19:034001:4821 .... подписывал 02.12.2019.

В обязанности .... не входит размещение информации и документов на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Размещением информации на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru), как известно ....., занимается ООО «ТАНК». .... никогда не направлял документы в ООО «ТАНК» для размещения на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

В родственных и близких отношениях с членами комиссии администрации, участниками аукциона, главным бухгалтером администрации Толмачевского сельсовета не состоит.

.... неизвестно знаком ли .... С ....., ....., ...

В прокуратуре Новосибирского района в мае 2020 года .... узнал, что по другим участкам задатки от участников аукциона не поступали. После дачи объяснений в прокуратуре ... спрашивал у ... главы ..... как могли задатки не поступить от участников аукциона. ...., .... отвечали, что не знают как могло так получиться, что задатки не поступили.

Указанные доводы не приняты на основании следующего.

Согласно пп. 4 п. 1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок документы, подтверждающие внесение задатка. Согласно абз. 2 ч. 6 ст. 18 Федеральный закон

от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» документом, подтверждающим поступление задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является выписка с этого счета. Таким образом, наличие платёжного поручения не означает поступления задатка на счёт организатора торгов.

Согласно Извещению о проведении аукциона по продаже земельных участков установлено, что Организатор аукциона «устанавливает факт поступления от претендентов задатков». Таким образом, согласно порядку внесения задатка участниками аукциона и его возврату, задаток вносится на расчётный счет организатора аукциона. Согласно положениям о дате, времени и месте определения участников аукциона Извещения о проведении аукциона по продаже земельных участков – организатор аукциона рассматривает заявки и устанавливает факт поступления от претендентов заявок.

Согласно постановлению администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области от 21.10.2019 № 382 – ведущий специалист администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области .... включен в состав комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, которая принимала участие в заседании комиссии по аукциону № 291019/5758645/01 (лоты №1,2,4), принявшей решение о допуске к участию в аукционе заявок ....., ..... по лоту №1, заявки .... по лоту №2, ... по лоту №4.

Согласно п. 2.7 Положения «О комиссии по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже земельных участков и аукционов на право заключения договора аренды земельных участков, находящихся в собственности Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (Приложение №2 к постановлению администрации от 21.10.2019 №382), основными функциями комиссии при проведении аукциона является, в том числе – принятие решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении. Таким образом, нерассмотрение заявок участников аукциона ....., неполучение ..... информации от .... или бухгалтера .... о поступлении задатка на счет, является ненадлежащим исполнением должностных обязанностей должностным лицом – ... администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области .... при принятии решения о признании претендентов участниками аукциона или об отказе в допуске к участию в аукционе и уведомление претендентов о принятом решении.

Таким образом, отсутствие при рассмотрении заявок ....., ... по лоту № 1, при рассмотрении заявки .... по лотам №2, 4, документального подтверждения о поступлении задатка на счет, указанный в информационном сообщении, является нарушением должностных обязанностей со стороны членов комиссии, в том числе .... и нарушением порядка проведения торгов, а именно: согласно п. 2 ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Основания для прекращения производства по делу отсутствуют.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, смягчающие/отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Руководствуясь частью 6 статьи 7.32.4, статьей 23.48, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать должностное лицо – ... администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области ... виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ.
2. Назначить ... администрации Толмачевского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области ... административное наказание в виде административного штрафа в размере **30000 (тридцатьтысяч) рублей**.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 16111601071019000140, ОКТМО 50701000, УИН 16100500000000773974.

### **Назначение платежа: иные штрафы, установленные Главой 7 КоАП РФ.**

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления по делу об административном правонарушении объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.