

30 марта 2016 года

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>,

при участии представителей федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Красноярск – Иркутск Федерального дорожного агентства» (далее – Заказчик) – <...>, <...>; представителя Общества с ограниченной ответственностью «Альфа» (далее – Общество, Заявитель) – <...>;

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об электронном аукционе на содержание автоматизированной системы метеорологического обеспечения на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения, извещение № 0334100007516000019 (далее – электронный аукцион), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 23 марта 2016 года поступила жалоба Заявителя положения документации об электронном аукционе.

Заявитель считает неправомерным установление в документации об электронном аукционе требования о наличии у участников электронного аукциона лицензии на право осуществления деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях, а также оспаривает включение состав выполняемых работ таких как определение метеорологических характеристик окружающей среды, подготовка и предоставление Заказчику прогностической, аналитической, расчетной информации о состоянии окружающей среды.

Заказчиком представлены возражения на жалобу Заявителя. Согласно данным возражениям Заказчик считает жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что Заказчиком 11 марта 2016 года на сайте www.rfs-tender.ru, а также в единой информационной системе в сфере закупок размещены Извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334100007516000019, а также Документация об аукционе в электронной форме на содержание автоматизированной системы метеорологического обеспечения на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения (далее – Документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 12 321 128 руб. 79 коп.

Комиссия, исследовав доводы Заявителя, возражения Заказчика, приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта.

Согласно пункту 2.1 части 2 «Наименование и описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе объектом электронного аукциона является содержание автоматизированной системы метеорологического обеспечения (АСМО) на автомобильных дорогах общего пользования федерального значения.

Из содержания пункта 2.2.1.3 указанной части Документации об электронном аукционе следует, что одной из целей выполнения работ является сбор, обработка, хранение, вывод и передача данных в заинтересованные организации с установленного оборудования по протоколам передачи данных, утвержденных Федеральным дорожным агентством.

Пункт 2.2.2.2 части 2 «Наименование и описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе конкретизирует объект закупки в части выполнения работ, оказания услуг по содержанию комплексных постов дорожного контроля метеосистемы (далее КПКМ), в том числе:

обеспечение круглосуточной и ежедневной работоспособности 49 единиц КПКМ (таблица № 1 Технического задания), в их составе 48 метеостанции, 58 видеокамер (в.ч. числе инфракрасные прожекторы), 34 бесконтактных датчиков состояния покрытия, 13 контактных датчиков состояния покрытия, 10 датчиков видимости, 32 датчика температуры грунта, 2 радарных датчика;

определение метеорологических характеристик окружающей среды содержащих как минимум следующую информацию: температура воздуха, относительная влажность воздуха, температура на поверхности покрытия, температура под поверхностью покрытия (на глубине 4 см), значение точки росы, скорость и направление ветра, количество и вид осадков, значение точки замерзания, определение состояния покрытия проезжей части, статус влажности покрытия;

подготовка и предоставления Заказчику прогностической, аналитической, расчетной информации о состоянии окружающей среды, в том числе краткосрочный оперативный (4 часа) прогноз, с возможностью размещения метеоданных на интернет-сайте Заказчика для предоставления пользователям автомобильных дорог;

содержание технологической мобильной связи с оплатой трафика объекта дорожного мониторинга (как минимум 1 КПКМ x 365 дней

х 48 раз/день х 1 мин/опрос), период опроса КПДКМ устанавливает подрядчик по запросу Заказчика, либо Заказчик самостоятельно исходя из необходимости;

формирование, ведение и обслуживание банков данных в области гидрометеорологии полученных с помощью КПДКМ (в том числе мониторинг состояния СУБД, установка обновлений СУБД, конфигурирование параметров СУБД);

обслуживание баз данных КПДКМ (резервное копирование баз данных, восстановление баз данных из архивной копии (back_up), выверка и восстановление ссылочной целостности данных, выверка и оптимизация словарей), восстановление баз данных после их порчи с выполнением процедур актуализации и верификации данных).

Федеральный закон № 44-ФЗ не содержит норм, запрещающих включать данные виды работ в объект закупки совместно с иными предусмотренными Документацией об электронном аукционе видами работ.

Кроме этого, в ходе заседания комиссии представители Заказчика пояснили, что основным назначением автоматизированной системы метеорологического обеспечения на автомобильных дорогах и обслуживанием такой системы является получение метеорологических данных.

Таким образом, у Комиссии отсутствуют основания для признания довода Заявителя о незаконности включения в состав выполняемых работ, оказываемых услуг таких как определение метеорологических характеристик окружающей среды, подготовка и предоставление Заказчику прогностической, аналитической, расчетной информации о состоянии окружающей среды.

Не находит своего подтверждения и довод Заявителя о неправомерном установлении Заказчиком требования к участникам электронного аукциона о наличии лицензии на право осуществления деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях.

В силу части 3 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 названного федерального закона заказчик при осуществлении закупок устанавливает такое обязательное требование к участникам закупок как соответствие [требованиям](#), установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Подпунктом 1 пункта 12.1 части 12 «Требования к участникам закупки» Документации об электронном аукционе к участникам электронного аукциона предъявляется требование о наличии действующей лицензии на право осуществления деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), в том числе с указанием следующих видов деятельности:

- а) определение метеорологических характеристик окружающей среды;
- б) подготовка и предоставление потребителям аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды;
- в) формирование и ведение метеорологических банков данных.

В соответствии с абзацем 3 пункта 1 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии), членства в саморегулируемой организации или выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ.

Отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности, урегулированы Федеральным законом от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Пунктом 45 части 1 статьи 12 указанного федерального закона установлено, что [деятельность](#) в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2011 года № 1216 утверждено «Положение о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства)».

В силу пункта 2 указанного положения деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает следующие работы (услуги):

- а) определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;
- б) определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;
- в) подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);
- г) формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Как следует из пункта 2.2.2.2 части 2 «Наименование и описание объекта закупки» Документации об электронном аукционе работы, услуги предусмотренные подпунктами «а», «в», «г» пункта 2 вышеназванного положения, входят в объект закупки.

Следовательно, требование о предоставлении лицензии на право осуществления деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях установлено Заказчиком в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. признать жалобу Общества необоснованной;
2. направить копии решения Заявителю, Заказчику.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>
<...>

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии <...>
<...>