

Решение
по делу №06/700-16
о нарушении законодательства
Российской Федерации о контрактной системе

05.05.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 05.05.2016

Решение изготовлено в полном объеме 06.05.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Ялтинская городская больница №1» (далее — Заказчик) Марченко И. И. (по доверенности),

представители Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее — Уполномоченный орган), общества с ограниченной ответственностью «Консул» (далее – Заявитель) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Заявитель и Уполномоченный орган уведомлены надлежащим образом, –

рассмотрев жалобу Заявителя от 27.04.2016 № 297 (вх. №672/09 от 27.04.2016) на действия Уполномоченного органа, Заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по созданию системы обращения с медицинскими отходами класса Б, В» (номер извещения 0175200000416000116) (далее — Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее также – Закон о контрактной системе) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, пунктом 3.31 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированного в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного органа при проведении Аукциона. По мнению Заявителя, его

права и законные интересы нарушены действиями Заказчика по неправомерному объединению в один лот услуги по обращению (сбор, транспортирование, обезвреживание) с медицинскими отходами класса Б, В и услуги по оборудованию места сбора и накопления отходов (строительные работы, требующие соответствующие разрешительные документы - свидетельство СРО), что может повлечь ограничение конкуренции и количества участников закупки.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 28.04.2016 №06/2491, направленное Заявителю, Уполномоченному органу, Заказчику, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

На заседании Комиссии представитель Заказчика согласился с доводами Заявителя.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 20.04.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 277 799,57 российских рублей;

- дата окончания подачи заявок: 28.04.2016, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 29.04.2016, дата проведения Аукциона: 04.05.2016.

1. В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Заказчиком неправомерно объединены в один лот услуги по обращению (сбор, транспортирование, обезвреживание) с медицинскими отходами класса Б, В и услуги по оборудованию места сбора и накопления отходов (строительные работы, требующие соответствующие разрешительные документы - свидетельство СРО), что может повлечь ограничение конкуренции и количества участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. При этом в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением

случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В силу статьи 8 Закона о контрактной системе определено, что:

- контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (часть 1 статьи 8 Закона о контрактной системе);

- конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (часть 2 статьи 8 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона о контрактной системе и других федеральных законов, регулирующих отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Одним из таких законов является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), целью которого является обеспечение единства экономического пространства в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Запреты на ограничивающие конкуренцию действия организаторов или заказчиков торгов при проведении закупок на поставки товаров для государственных нужд, установленные законодательством, также взаимосвязаны.

В силу части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Согласно части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставка, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В соответствии с извещением об осуществлении Аукциона, документацией об Аукционе объектом закупки является оказание услуг по созданию системы обращения с медицинскими отходами класса Б, В.

Изучив документацию об Аукционе, Комиссия установила, что Заказчик в разделе IV «ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) на оказание услуг по созданию системы обращения с медицинскими отходами класса Б, В» документации об Аукционе установил следующие требования к услуге:

«...»

1. Требования к услуге

| № п/п | Наименование медицинских отходов | Ед. изм. | Кол-во ед. изм. за период |
|-------|---------------------------------------------------------|----------|---------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | Класс Б (эпидемиологические опасные отходы) | кг | 72 077,00 |
| 2 | Класс В (Чрезвычайно эпидемиологические опасные отходы) | | 588,0 |

Требования к качеству и техническим характеристикам оказываемых услуг

| № п/п | Требования к услугам |
|-------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1 | 2 |
| 1 | Вывоз специальным транспортом исполнителя. |
| 2 | Несение ответственности за отходы заказчика с момента их передачи исполнителю. |
| 3 | Оказание услуг по созданию системы обращения с медицинскими отходами класса Б, В: оборудование места накопления и сбора отходов, сбор, обезвреживание, транспортировка и размещение медицинских отходов, оборудование за свой счет, место сбора и накопления отходов в лечебно-профилактическом учреждении должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами». |
| 4 | Требования к безопасности услуг: обеспечить соблюдение норм техники безопасности и охраны труда при работе работников с отходами Заказчика |
| 5 | Периодичность оказания услуг: ежедневный забор медицинских отходов согласно нормативных документов (СанПиН) и графика эвакуации отходов. |
| | Предоставление в пользование силами и за счет Исполнителя на время исполнения контракта многоразовых контейнеров для сбора отходов |

класса «Б, В», имеющих соответствующую маркировку, регистрационное удостоверение, сертификат соответствия:

Контейнеры: Сменный многоразовый контейнер с герметичной крышкой:

Многоразовые пластиковые контейнеры емкостью 120 литров с маркировкой желтого цвета для отходов класса Б.

Многоразовые контейнеры для временного хранения медицинских отходов должны иметь соответствующую маркировку: «Отходы класса Б», «Отходы класса В».

Расходные материалы, необходимые для сбора отходов:

Для сбора колюще – режущих отходов класса Б.

Одноразовые контейнеры для острого инструментария объемом 0,25 л с маркировкой желтого цвета для отходов класса Б.

Одноразовые контейнеры для острого инструментария объемом 1 л с маркировкой желтого цвета для отходов класса Б.

Одноразовые контейнеры для острого инструментария объемом 1,5 л с маркировкой желтого цвета для отходов класса Б.

Одноразовые контейнеры для острого инструментария объемом 3 л с маркировкой желтого цвета для отходов класса Б.

Одноразовые контейнеры для острого инструментария объемом 5 л с маркировкой желтого цвета для отходов класса Б.

Для сбора прочих отходов класса В.

Многоразовые контейнеры с маркировкой "отходы класса "В

Исполнитель предоставляет пакеты и емкости класса Б, В, в соответствии с нормами и требованиями действующего Законодательства (емкости ударопрочные, устойчивые к химическим и температурным воздействиям);

На следующий день после подписания контракта произвести установку внутрикорпусных контейнеров по всем подразделениям и предоставить расходные материалы в объеме на месяц, предоставить тележки в каждое отделение для транспортировки отходов на время действия контракта.

Осуществление сбора, транспортировки и удаления отходов на принципе «сменяемых» сборников, т.е. на место удаленных контейнеров устанавливать порожние, чистые сборники (многоразовые межкорпусные контейнеры). Контейнеры должны быть промаркированы с указанием класса отходов и названием организации-исполнителем по контракту)

Осуществление взвешивания медицинских отходов техническими средствами Исполнителя (прошедшими метрологическое освидетельствование (поверку, калибровку) в центре стандартизации и

| | |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 9 | метрологии, имеющим лицензию на данный вид услуг) и силами, в присутствии представителя заказчика с обязательным оформлением акта сдачи-приемки оказанных услуг в целях контроля нормы образования, качественного и количественного учета опасных медицинских отходов. |
| 10 | Персонал, занятый транспортированием медицинских отходов, должен иметь прививочные сертификаты |
| 11 | Персонал, занятый транспортированием медицинских отходов, должен иметь санитарные книжки |
| 12 | Исполнитель должен иметь контракт с организациями, эксплуатирующими объекты размещения отходов (полигоны ТБО и ПО, площадки хранения до 3-х лет, объекты длительного хранения). |
| 13 | Исполнитель должен иметь регистрационные удостоверения и сертификаты соответствия на: - многоразовые контейнеры, - пакеты, - емкости для сбора отходов |
| 14 | Исполнитель ежемесячно предоставляет отчет об объемах обезвреженных, утилизированных, захороненных отходов, местах и способах обезвреживания, утилизации, захоронения с приложением документов, подтверждающих право на осуществление деятельности в области обращения с отходами (включая сбор и транспортировку), соответствие мест обезвреживания, утилизации, захоронения нормативным требованиям. |
| 15 | 1. Исполнитель должен иметь Участок по обращению с отходами классов Б и В. |
| | |

...

2. Требования к используемым при выполнении работ товарам

| № п/п | Параметры | Неизменный показатель | Требуемое значение |
|-------|------------------------------------|-----------------------|--------------------|
| 1 | Контейнер | ... | ... |
| 2 | Пакет для сбора и хранения отходов | ... | ... |
| 3 | Контейнер | ... | ... |
| 4 | Сменный внутрикорпусной контейнер | ... | ... |
| 5 | Пакет для сбора и хранения отходов | ... | ... |
| 6 | Контейнер | ... | ... |

| | | | |
|----|--------------------------------------------|-----|-----|
| 7 | Контейнер | ... | ... |
| 8 | Контейнер | ... | ... |
| 9 | Сменный внутрикорпусной контейнер | ... | ... |
| 10 | Пакет для сбора и хранения отходов | ... | ... |
| 11 | Контейнер | ... | ... |
| 12 | Стойка тележка | ... | ... |
| 13 | Пакет для сбора и хранения отходов | ... | ... |
| 14 | Бетон тяжелый ГОСТ 26633-2012 | ... | ... |
| 15 | Битум ГОСТ 22245-90 | ... | ... |
| 16 | Вата минеральная | ... | ... |
| 17 | Трубка полихлорвиниловая | ... | ... |
| 18 | Портландцемент ГОСТ 10178-85 | ... | ... |
| 19 | Анкерный зажим | ... | ... |
| 20 | Олифа | ... | ... |
| 21 | Бруски ГОСТ 8486-86, ГОСТ 18288-87 | ... | ... |
| 22 | Краска для наружных работ ГОСТ 10503-71 | ... | ... |
| 23 | Щебень ГОСТ 8267-93 | ... | ... |
| 24 | Бетон ГОСТ 26633-2012 | ... | ... |
| 25 | Асфальтобетонная смесь ГОСТ 9128-2013 | ... | ... |
| 26 | Вентили | ... | ... |

...» (цитаты документации об Аукционе).

Вместе с тем указанные в Техническом задании требования к используемым при выполнении работ товарам при оказании услуги по «сбору, обезвреживанию, транспортировке и размещению медицинских отходов» и «оборудование за свой счет, место сбора и накопления отходов» являются различными по своим функциональным характеристикам и имеют различные технологические особенности.

Функциональную и технологическую взаимосвязь следует рассматривать с точки зрения потребителя и возможности участия поставщиков определенных товаров, исполнителей определенных услуг. При этом под «взаимозаменяемыми товарами, услугами» следует понимать товары, услуги, которые могут быть сравнимы по их функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам, цене и другим параметрам. Из этого следует, что невзаимозаменяемые товары, услуги образуют различные товарные рынки, на которых осуществляют свою деятельность различные хозяйствующие субъекты. Участие в торгах исполнителей, подрядчиков определенных видов услуг, работ при объединении в один лот рассматриваемых услуг будет затруднительным, поскольку потребует наличия в частности квалифицированного персонала в той или иной отрасли, разрешительных документов, материальной базы и т.п., что может привести к ограничению количества участников закупки.

На основании изложенного, Комиссия пришла к выводу, что Заказчиком объединены в один лот услуги и работы, технологически и функционально не связанные между собой, что является нарушением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, данный довод Заявителя нашел свое подтверждение.

2. В результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, нарушений не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частями 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктом 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/700-16 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 28.04.2016 №06/2491.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

**Предписание
по делу №06/700-16 об устранении нарушений
законодательства Российской Федерации о контрактной системе**

05.05.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть предписания объявлена 05.05.2016

Предписание изготовлено в полном объеме 06.05.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 05.05.2016 по делу №06/700-16 по итогам рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Консул» (далее – Заявитель) от 27.04.2016 № 297 (вх. №672/09 от 27.04.2016) на действия Комитета конкурентной политики Республики Крым (далее – Уполномоченный орган), государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Ялтинская городская больница №1» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме «Оказание услуг по созданию системы обращения с медицинскими отходами класса Б, В» (номер извещения 0175200000416000116)

(далее — Аукцион), в соответствии с частью 1 статьи 2, частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями) (далее также – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику, Уполномоченному органу отменить Аукцион.
2. Заказчику в срок до 17.05.2016 исполнить настоящее предписание и предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по факсимильной связи (3652) 252-431 или электронной почте по адресу: to82@fas.gov.ru.
3. Прекратить действие Уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 28.04.2016 №06/2491.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.