РЕШЕНИЕ

по делу № 073/10/104-709/2023

30.10.2023 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Закон о контрактной системе*) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – *Комиссия*) в составе:

председателя Комиссии заместителя руководителя управления <…>,

членов Комиссии:
заместителя начальника отдела <…>.,
специалиста-эксперта <…>,

в присутствии: - *от ОГКУСО СРЦН «Причал надежды»:*

- <…> (доверенность № 10 от 26.10.2023);

- от ООО «Панацея»:

- <…> (доверенность б/н от 03.07.2023),

по обращению ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Причал надежды» в г. Ульяновске» о включении сведений в отношении ООО «Панацея» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта «Обязательное психиатрическое освидетельствование сотрудников» (ЗК № 0368200005423000068),

УСТАНОВИЛА:

В единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) 09.10.2023 размещено

извещение о проведении запроса котировок в электронной форме № 0368200005423000068 «Обязательное психиатрическое освидетельствование сотрудников» (начальная (максимальная) цена контракта – 7 700,00 руб.).

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 18.10.2023 на участие в указанной закупке поступила единственная заявка, признанная соответствующей требованиям извещения и законодательства.

23.10.2023 ООО «Панацея» признана уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

Вх. № 6553-ЭП/23 от 24.10.2023 г. (дата поступления в ЕИС – 23.10.2023) в Ульяновское УФАС России поступило обращение ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Причал надежды» в г. Ульяновске» о включении сведений в отношении ООО «Панацея» в реестр недобросовестных поставщиков.

Вх. № 6627-ЭП/23 от 26.10.2023 в Ульяновское УФАС России от ООО «Панацея» поступили пояснения по факту уклонения от заключения контракта, содержащие указание на следующее.

Неподписание контракта в установленный срок связано с выходом из строя компьютера, на котором установлена электронная цифровая подпись. 19.10.2023 общество, после безуспешных попыток самостоятельно устранить поломку, обратилось в сервисный центр, но только 23.10.2023 получили компьютер из ремонта.

ООО «Панацея» является добросовестным исполнителем и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении него в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Стороны подключение или явку на рассмотрения дела 27.10.2023 не обеспечили, в рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15 час. 15 мин. 30.10.2023 для анализа материалов дела.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения после объявленного перерыва 30.10.2023 представитель заказчика пояснила, что нареканий к работе общества заказчик не имеет и на включении в реестр недобросовестных поставщиков не настаивает, представитель ООО «Панацея» также поддержал ранее представленные пояснения, а также пояснил, что общество в целях исполнения указанного контракта и для участия в подобных закупках получило соответствующую лицензию, что также свидетельствует о намерении добросовестно исполнить контракт.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «Панацея» в реестр недобросовестных поставщиков не включать. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с частью 6 статьи 50 Закона о контрактной системе заключение контракта по результатам проведения электронного запроса котировок осуществляется в порядке, установленном статьей 51 Закона о контрактной системе, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик формирует и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта не позднее одного рабочего дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 50 Закона о контрактной системе;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные пунктом 1 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления участником закупки, с которым заключается контракт, действий в соответствии с пунктом 2 настоящей части, но не ранее чем через два

рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

4) осуществление действий, предусмотренных пунктом 2 части 2, пунктом 2 части 3, пунктами 2 и 3 части 4 статьи 51 Закона о контрактной системе, не допускается.

В соответствии с информацией, содержащейся в единой информационной системе, ***19.10.2023*** ОГКУ СО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Причал надежды» в г. Ульяновске» был направлен проект контракта для подписания ООО «Панацея».

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен – ***20.10.2023 г. в 23:59 (МСК).***

Вместе с тем, в установленный срок ООО «Панацея» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не выполнены требования пункта 3 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе) и частью 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 статьи 51 Закона о контрактной системе:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный но-мер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом «а» настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом «а» пункта 2 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

23.10.2023 ООО «Панацея» было признано заказчиком уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением подписанного проекта контракта в регламентированный срок.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В данном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку согласно пояснениям ООО «Панацея», неподписание проекта контракта в установленный срок было вызвано проблемами технического характера, а именно выходом из строя компьютера.

Указанный факт подтверждается договором оказания услуг по ремонту компьютерной техники № 144/23 от 19.10.2023 и актом оказанных услуг № 160 от 23.10.2023.

Кроме того, согласно сведениям, размещенным в единой информационной системе («Реестр контрактов»), ООО «Панацея». является добросовестным исполнителем более 80 контрактов.

Таким образом, при указанных обстоятельствах включение сведений в отношении ООО «Панацея» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Учитывая изложенное, Комиссией Ульяновского УФАС России принято решение, сведения в отношении ООО «Панацея» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Руководствуясь пунктом 14 Правил ведения реестра недобросовестных

поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Панацея» (адрес: <…>; ИНН <…>) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <…>

<…>

Члены Комиссии:

<…>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.