

08 сентября 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

при участии, путем системы ВКС, представителя по доверенности (б/н от 21.01.2022г. ) С. Е. А.ООО «Торговый дом «Зевс» (далее – Заявитель) и представителя по доверенности (№ 348 от 11.01.2022г.) П. М. М.АО «Энергосервис Кубани» (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку автоматических выключателей для выполнения строительно — монтажных работ в целях осуществления технологических присоединений (извещение № 32211596406 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru))

#### **УСТАНОВИЛА:**

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатор торгов при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку автоматических выключателей для выполнения строительно — монтажных работ в целях осуществления технологических присоединений (извещение № 32211596406 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 08.09.2022г. в 10:00 (МСК).

Заявитель считает, что Организатор торгов неправомерно отклонил его заявку, в связи с чем просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений

порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия по делу № 023/07/3-4040/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (далее – Положение), утвержденным решением Совета директоров ПАО «Россети» от 28.02.2022г. (протокол от 01.03.2022 № 485).

03.08.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211596406 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку автоматических выключателей для выполнения строительно — монтажных работ в целях осуществления технологических присоединений.

Начальная (максимальная) цена договора – 20 000 000,00 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 03.08.2022г.

Дата и время окончания подачи заявок - 18.08.2022г. в 11:00 (МСК).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), целями регулирования Закона о закупках является, в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, заказчик сам устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Заказчик должен определять их в соответствии с основными целями Закона о закупках, в том числе создавая условия для своевременного и полного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективного использования денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (часть 1 статьи 1 Закона о закупках).

На основании пункта 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик должен руководствоваться следующим правилом, а именно: в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Организатор торгов неправомерно отклонил заявку Заявителя как не соответствующую требованиям Документации о закупке.

В соответствии с протоколом № 268 от 25.08.2022г., Организатор торгов отклонил заявку участника ООО «Торговый дом Зевс» как не соответствующую требованиям Документации о закупке, а именно: отсутствует запись в описи документов «Свидетельство-подтверждение производителя» (форма 11), не предоставлены документы Свидетельство - подтверждение производителя оформленного по форме 11 согласно инструкций по заполнению, в документах «13 дилерские и документы на товар» отсутствует информация о необходимых полномочиях на предложение, поставку единиц указанного товара в соответствии со Сводной таблицей стоимости поставок в течение срока выполнения, согласно графика поставки в рамках данной процедуры, в документах однозначно не прослеживается, что производитель гарантирует поставку в определенные сроки, так же в прилагаемом договоре дилерского обслуживания от 15.10.2022г. № 202/ЦМРД0/2704-2020 не определены условия интересующие АО «Энергосервис Кубани» в

рамках исполнения заключаемого договора по итогам данной процедуры, где по условиям сроков исполнения данный договор может быть расторгнут, что может привести к срыву поставок в заключаемом договоре по итогам процедуры, так же отсутствует упоминание предложенного оборудования с использованием тех же наименований, обозначений, указанных в Спецификации и требованиях к закупаемой продукции, нет подтверждения о распространении всех фирменных гарантий на оборудование, поставленные в рамках участником.

Согласно пункту 8 Приложения к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ», участник должен подготовить заявку, включающую в себя следующие документы со следующим порядком размещения их в составе заявки:

1. Опись документов (форма 1);
2. Письмо о подаче оферты (форма 2), Антикоррупционные обязательства (форма 2.1);
3. Техническое предложение (форма 3);
4. График выполнения поставок (форма 4);
5. Сводная таблица стоимости поставок (форма 5);
6. График оплаты выполняемых поставок (форма 6);
7. Анкета Участника (форма 7), Справка о конечном бенефициаре (форма 7.2), Согласие на обработку персональных данных (форма 7.3);
8. Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров (форма 8);
9. Справка о материально-технических ресурсах (Форма 9);
10. Справка о кадровых ресурсах (форма 10);
11. Свидетельство-подтверждение производителя (форма 11);
12. Справка о наличии у участника связей, носящих характер аффилированности (форма 12);
13. План распределения объемов поставок между членами Коллективного участника (форма 13);

Каждый член коллективного Участника должен предоставить:

- Формы 2.1, 8, 8.2, 8.3, 9, 10, 11, 12, 13, 17;

- Документы, подтверждающие правоспособность, квалификацию, финансовую устойчивость данной организации.
14. План распределения выполнения объемов поставок между Участником закупки и сопоставщиком (форма 14);
- Формы 2.1, 8, 8.2, 8.3, 9, 10, 11, 12, 13, 17;
  - Документы, подтверждающие правоспособность, квалификацию, финансовую устойчивость данной организации.
15. План привлечения сопоставщиков из числа субъектов малого и среднего предпринимательства (форма 15);
16. Согласие Участника закупочной процедуры налоговым органам на разглашение сведений, составляющих налоговую тайну (форма 16);
17. Банковская гарантия в качестве обеспечения исполнения обязательств Участника закупки (форма 17);
18. Документы, подтверждающие правоспособность, финансовую устойчивость, квалификацию участника в соответствии с пунктом 2, пунктом 3, пунктом 4 приложения 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ»;
19. Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов:

- договор № 202/ЦМРД0/2704-2020 от 15.10.2020г., подтверждающий дилерские полномочия Заявителя от официального дистрибьютера ООО «ТД «Электротехмонтаж»;

- сертификат, подтверждающий статус официального дистрибьютера ООО «ТД «Электротехмонтаж».

Таким образом, представленные в составе заявки Заявителя документы «13 дилерские и документы на товар» не являются достаточной альтернативой свидетельству — подтверждению производителя, ввиду отсутствия сведений, предусмотренных инструкцией к форме 11, а именно:

- документ должен быть выдан производителем оборудования или иным авторизованным поставщиком;

- в документе должен быть явно упомянут участник закупки, как лицо, получившее необходимые полномочия на предложение и поставку

оборудования;

- в документе должно быть упомянуто предложенное оборудование с использованием тех же наименований, обозначений, указанных в Спецификации и требованиях к закупаемой продукции;

- в документе должны быть указаны количество единиц оборудования и сроки его поставки в соответствии с Графиком выполнения поставок;

- в документе должны быть гарантии производителя на поставку в определенные сроки, проведение шеф-монтажа и/или шеф-накладки, на предлагаемое оборудование распространяются фирменные гарантии производителя в течение гарантийного срока.

Вместе с тем, Заявителем не предоставлено в составе заявки свидетельство — подтверждение производителя, предусмотренное Документацией о закупке, в связи с чем предложение Заявителя отклонено от дальнейшего участия в закупочной процедуре в соответствии с протоколом от 25.08.2022г. № 268/1.

В соответствии с пунктом 32 приложения № 1 к приложению № 2 Типовых требований, определены требования АО «Энергосервис Кубани» о предоставлении в состав заявки участника закупочной процедуры документов, подтверждающих участника производителем/свидетельства производителя.

Положение о закупках Заказчика не обжалованы и должны быть применимы Заказчиками, присоединившимися к данному стандарту.

Таким образом, Заявителем не выполнены требования Документации о закупке, что повлекло отклонение его заявки.

Комиссия Краснодарского УФАС приходит к выводу о необоснованности довода Заявителя.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или)

осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона о закупках носит императивный характер и приведенный в ней перечень оснований для обжалования действий (бездействия) заказчика в антимонопольный орган является исчерпывающим, соответственно положения статьи 18.1 Закона о защите конкуренции должны применяться с учетом данной нормы.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Торговый дом Зевс» на действия АО «Энергосервис Кубани» при организации и проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку автоматических выключателей для выполнения строительно — монтажных работ в целях осуществления технологических присоединений (извещение № 32211596406 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) необоснованной.

Заместитель председателя комиссии

Члены Комиссии: О.И. Мащенко

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.