

## **РЕШЕНИЕ**

**по делу № 023/07/3-5319/2023 по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

24 октября 2023 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов №2 (далее - комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

в присутствии с использованием системы видеоконференцсвязи представителя ООО «Т» по доверенности Р. Е. В. (доверенность от 23.10.2023), представителей ПАО «Р» Щ. Е. А. (доверенность 23AB2660314 от 17.01.2023), В.О. В. (доверенность № 119/10-1821 от 12.04.2021), З. Д. Л. (доверенность 23AB1173427 от 26.02.2021),

рассмотрев жалобу ООО «Т» » (вх. № 36349-ЭП/23 от 13.10.2023) на действия (бездействие) заказчика - ПАО «Р» при организации и проведении закупки посредством конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки трубостойки стальной для нужд ПАО «Р» (лот № 1) (закупка № 32312744811 опубликована 07.09.2023 на сайте <https://zakupki.gov.ru>),

## **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) поступила жалоба ООО «Т» (вх. № 36349-ЭП/23 от 13.10.2023) на действия (бездействие) заказчика - ПАО «Р» при организации и проведении

закупки посредством конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки трубостойки стальной для нужд ПАО «Р» (лот № 1) (закупка № 32312744811 опубликована 07.09.2023 на сайте <https://zakupki.gov.ru>).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России [www.krasnodar.fas.gov.ru](http://www.krasnodar.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы состоялось 24 октября 2023 года в 10 часов 00 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно доводам жалобы, заказчик необоснованно отказал заявителю в допуске к участию в конкурсе.

Заказчик доводам жалобы возражает, считает их несостоятельными, просит признать жалобу необоснованной; письменная позиция заказчика приобщена к материалам дела.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика на момент проведения конкурса в электронной форме регламентируется Единым стандартом закупок

Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» (далее - Положение о закупке), утвержденному решением Совета директоров Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» от 29.12.2022 (протокол от 30.12.022 №604).

Комиссией установлено, что закупка № 32312744811 опубликована 07.09.2023 на сайте <https://zakupki.gov.ru>.

Дата начала срока подачи заявок - 07.09.2023.

Дата и время окончания срока подачи заявок (по местному времени заказчика) - 25.09.2023 11:00.

Закупка проводилась в соответствии с Документацией о закупке на право заключения договора на поставку трубостойки стальной для нужд ПАО «Р», утвержденной на заседании Центральной конкурсной комиссии (далее - Документация).

Заявителем 25.09.2023 в 09:49 подана заявка на участие в конкурсе в электронной форме; заявка зарегистрирована оператором электронной площадки под № 3.

В соответствии с протоколом заседания Центральной конкурсной комиссии № 32312744811/1 от 03.10.2023 заявка ООО «Т» признана несоответствующей требованиям документации о закупке и отклонена от дальнейшего рассмотрения по причине того, что в составе заявки участника закупки в техническом предложении не указаны необходимые сведения и информация, а именно:

1. Участник в тексте технического предложения не прописал наименование изготовителя предлагаемой к поставке продукции, что не соответствует п. 7.1 инструкции по заполнению формы 3 (Техническое предложение) документации о закупке;
2. В техническом предложении участника не указано что участник готов заключить договор в редакции ПАО «Р», не соответствует п. 15 спецификации и требованию к закупаемой продукции, не соответствует п. 5 инструкции по заполнению формы 3 (Техническое предложение) документации о закупке;
3. В техническом предложении участника не указаны условия оплаты, что не соответствует п. 17 спецификации и требованию к закупаемой продукции, не соответствует п. 5 инструкции по заполнению формы 3 (Техническое предложение) документации о закупке.

Согласно доводам жалобы, недопуск заявки ООО«Т» к участию в закупке необоснован по следующим основаниям:

1. Заявитель указывает, что в составе поданной им заявки имелось свидетельство - подтверждение производителя (по форме 7).

В п. 5.2.2. Документации установлено, что заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет. На данном этапе не рассматривается соответствие заявок участников требованиям к ценовому предложению (в том числе требованиям по не превышению начальной (максимальной) цены договора/стоимости единичных расценок, требованиям к форме предоставления ценовых предложений и т.п.).

Согласно п. 5.2.4. Документации Центральная конкурсная комиссия отклоняет заявку участника в случаях, если:

а) участник не соответствует требованиям к участнику закупки, установленным документацией о закупке;

б) заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке);

в) участник закупки предоставил недостоверную информацию (сведения) в отношении своего соответствия либо соответствия заявки требованиям, установленным документацией о закупке;

г) заявки участников закупки, аффилированных между собой (понятие аффилированного лица согласно ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»);

д) на момент окончания срока подачи заявок имеются срывы (нарушения) сроков поставки по договорам с заказчиком, где вина участника за срыв (нарушение) сроков поставки доказана в судебном порядке и имеются непогашенные исполнительные листы по выплате неустойки и (или) убытков в пользу заказчика, либо если нарушение сроков поставки участником по договорам с заказчиком признано в любой форме самим участником, а также наличие не предусмотренных договором случаев отказов участника от исполнения договоров (осуществления обязательств по договорам) с заказчиком полностью

или в части, если случаи, указанные в настоящем пункте, произошли в последние 36 месяца до подачи заявки участником.

Согласно п. 3.1.1. Документации предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия.

В соответствии с п. 7.1 инструкции по заполнению формы 3 (Техническое предложение) Документации участник должен указать гарантийный срок для предполагаемого оборудования, а также срок службы, страну и наименование изготовителя.

Комиссией установлено, что заявитель в техническом предложении (форма 3), приложенным к составу заявки не указал страну и наименование изготовителя.

Довод заявителя необоснован.

2. Заявитель считает, что факт подачи заявки на участие в процедуре, означает согласие участника, подавшего такую заявку, на поставку товара (выполнение работы, оказания услуги) на условиях, предусмотренных извещением и документацией о закупке, и в соответствии с заявкой такого участника.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «Т» приложено Письмо о подаче оферты по форме 2, в которой указано: «ООО «Т» при подаче настоящей оферты принимает на себя следующие обязательства <...> заключить договор в установленном в документации о закупке порядке, в случае признания ООО «Т» Победителем/участником, предложившим наилучшую заявку, либо единственным Участником, соответствующим требованиям документации о закупке».

Вместе с тем, согласно п. 4.1.1. Документации участник закупки подает заявку на участие в закупке в электронной форме с использованием функционала и в соответствии с Регламентом работы ЭТП в сроки установленные в пункте 8 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ». При этом участник должен принять во внимание, что заявка на участие в закупке должна состоять из неценового и ценового предложений. Неценовое предложение размещается участником на ЭТП в отдельной вкладке «Заявка поставщика» и должно включать в себя сведения и документы, указанные в документации о закупке, не относящиеся к ценовому предложению (не содержащие информацию о цене предложения). Ценовое предложение размещается участником на ЭТП в

отдельной вкладке «Ценовое предложение» и должно включать в себя сведения и документы, относящиеся к ценовому предложению и подтверждающие такое ценовое предложение (содержащие информацию о цене предложения).

Письмо о подаче оферты содержит сведения о цене, в связи с чем на этапе рассмотрения заявок Центральной конкурсной комиссией не рассматривалось.

Согласно п. 15 Спецификации обязательное условие регламентированной процедуры - заключение договора в редакции ПАО «Р».

Согласно подпункту «б» пункта 5.2.4. Документации Центральной конкурсной комиссия отклоняет заявку участника в случае, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

В соответствии с п. 5 инструкции по заполнению формы 3 (Техническое предложение) документации о закупке В тексте Технического предложения должно быть указано выполнение каждого пункта части IV «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ» и проекта Договора. Формулировки «Согласно с Техническим заданием/спецификацией», «поставка будет выполнена согласно техническому заданию/спецификации», «да» и подобные формулировки (т.е. содержащие отсылку к требованиям Заказчика), рассматриваются как непредставление технического предложения.

Комиссией установлено, что заявитель в техническом предложении (форма 3), приложенным к составу заявки не указал на согласие заключить договор в редакции ПАО «Р».

Довод заявителя необоснован.

3. Заявитель считает, что подавая заявку на участие в закупке, участник соглашается на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией о закупке, включая проект договора и техническое задание и, соответственно, участник соглашается и с условиями оплаты, указанными в проекте договора.

В п. 5.2.2. Документации установлено, что заявки участников рассматриваются в соответствии с требованиями, устанавливаемыми в документации о закупке, на основании представленных в составе заявок

сведений и документов, а также иных источников информации, предусмотренных документацией о закупке, законодательством Российской Федерации, в том числе официальных сайтов государственных органов, организаций в сети Интернет. На данном этапе не рассматривается соответствие заявок участников требованиям к ценовому предложению (в том числе требованиям по не превышению начальной (максимальной) цены договора/стоимости единичных расценок, требованиям к форме предоставления ценовых предложений и т.п.).

Согласно п. 3.1.9. Инструкции по заполнению форм настоящей документации о закупке являются обязательными к изучению и исполнению Участниками закупки. Все требования, содержащиеся в данных инструкциях, необходимо учитывать при подготовке заявки в электронной форме с использованием функционала ЭТП.

Пунктом 5 инструкции по заполнению Формы 3 (Техническое предложение) предусмотрено, что в тексте Технического предложения должно быть указано выполнение каждого пункта части IV «ТЕХНИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЗАКУПАЕМОЙ ПРОДУКЦИИ» и проекта Договора.

Так, в пунктах 15 и 17 Спецификации (Приложение № 1 к Документации) указаны положения о том, в какой редакции заключается договор и порядок оплаты поставляемого товара.

Комиссией установлено, что заказчик в техническом предложении не указал условия оплаты поставляемого товара.

Указанный довод жалобы необоснован.

Исходя из изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «Т» (вх. № 36349-ЭП/23 от 13.10.2023) на действия (бездействие) заказчика - ПАО «Р» при организации и проведении закупки посредством конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки трубостойки стальной для нужд ПАО «Р» (лот № 1) (закупка № 32312744811 опубликована 07.09.2023 на сайте <https://zakupki.gov.ru>) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского

края в течении трех месяцев со дня вынесения решения.

Председатель комиссии

Члены комиссии