

РЕШЕНИЕ № 023/07/3-1252/2019

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

05 сентября 2019 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Бабакова Ю.С – заместитель начальника отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

Шашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии ИП В Е В (далее – Заявитель), в присутствии представителя Организатора торгов МАДОУ №3 МО г. Горячий Ключ (далее – Организатор торгов) А М.П. рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов МАДОУ №3 МО г. Горячий Ключ при организации и проведении запроса котировок в электронной

форме на право заключения договора на поставку свежих овощей для нужд МАДОУ №3 (извещение №31908161805 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ИП В Е В на действия Организатора торгов МАДОУ №3 МО г. Горячий Ключ при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку свежих овощей для нужд МАДОУ №3 (извещение №31908161805 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 05.09.2019 года в 11.00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Комиссия по делу №023/07/3-1252/2019, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Заявитель жалобы считает, что его права нарушены действиями Организатора торгов, выразившимися в неправомерном отклонении заявки.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает ее необоснованной.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации,

признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

МАДОУ №3 МО г. Горячий Ключ является учреждением, на которое распространяется требование Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ №223).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Частью 1 статьи 2 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пп.2 п. 49.3 Положения о закупке товаров работ, услуг для нужд МАДОУ №3(далее-Положение) Комиссия по

осуществлению закупок не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в следующих случаях: несоответствия информации, предусмотренной пунктом 48.2.1 Положения, в случае осуществления запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства или несоответствия информации, предусмотренной пунктом 48.2 Положения, требованиям извещения о таком запросе котировок.

Согласно пп. 2 п. 48.2 Положения Заявка на участие в запросе котировок должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении, и указание на товарный знак (при наличии).

В соответствии с извещением Организатора торгов требования к качеству, техническим характеристикам, у их безопасности, к функциональным характеристикам и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика устанавливаются согласно Приложения №1 (Техническое задание на поставку овощей для нужд МАДОУ №3) к извещению о проведении запроса котировок в электронной форме.

В техническом задании на поставку овощей свежих для нужд МАДОУ №3 указаны требования к качеству товара: соответствие Техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

01.08.2019г. Организаторов торгов опубликовано извещение №31908177959 на сайте www.zakupki.gov.ru.

На участие в запросе котировок в электронной форме было подано 3 заявки, которым присвоены номера №980, №983, №996 .

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок МАДОУ №3 МО г. Горячий Ключ от 12 августа 2019 года заявка №980 (ИП В Е В) отклонена в связи с несоответствием содержания, формы, оформления и состава заявки на участие в закупочной процедуре требованиям закупочной документации, так как согласно п. 49.3 Положения комиссия отклоняет заявки на участие в запросе котировок в случае: не предоставления информации, предусмотренной пунктом 48.2 Положения, а именно, отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении-отсутствуют сведения о наличии соответствия Техническому

регламенту «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011).

Организатор торгов пояснил, что заявитель не предоставила информации и/или документы, которые подтверждали бы соответствие поставляемой продукции указанному техническому регламенту.

В соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) не размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела №023/07/3-1252/2019 в действиях Организатора торгов не установлено нарушений, предусмотренных ч.10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП В Е В на действия Организатора торгов МАДОУ №3 МО г. Горячий Ключ при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку свежих овощей для нужд МАДОУ №3 (извещение №31908161805 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:
Бабакова

Ю.С.

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов

С.О. Шашарин

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.