РЕШЕНИЕ

по делу № 05-05-06/36-12

о нарушении законодательства о размещении заказов

«14» июня 2012 года г. Кызыл

Резолютивная часть решения объявлена 08.06.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено 14.06.2012 г.

Комиссия Тывинского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: Председателя Комиссии Долгих О.М. – руководитель Тывинского УФАС России, члены комиссии: Хаджиев Ф.А. - заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Монгуш С.Ю. – главный государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти, Коржавина О.А. - государственный инспектор отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии в рассмотрении дела представителей:

1. Уполномоченного органа Мэрии города Кызыла:

- «…» – начальник Управления правового обеспечения Мэрии города Кызыла, доверенность № … от …2012 г.;

- Ооржак Ч.К. – начальник отдела муниципальных закупок Мэрии города Кызыла, доверенность № … от …2012 г.;

2. Подателя жалобы:

- «…» – председатель Сельскохозяйственного производственного кооператива «Енисей».

Заказчик на рассмотрение жалобы не явился, ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствии представителя не направил,

рассмотрев жалобу Сельскохозяйственного производственного кооператива «Енисей» (вх. в Тывинское УФАС России № 7041 от 01.06.2012 г.) на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания детей в летнем пришкольном лагере дневного пребывания «Здоровей-ка» Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 11 с углубленным изучением отдельных предметов» города Кызыла, № извещения 0312300017312000139, начальная (максимальная) цена контракта 000 000 рублей и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), Административным

регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 58 Закона о размещении заказов и подана в срок, установленный частью 2.1 статьи 57 Закона о размещении заказов. В связи с этим жалоба была принята Тывинским УФАС России к рассмотрению.

Тывинским УФАС России в адрес муниципального заказчика – Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 11 с углубленным изучением отдельных предметов» города Кызыла Республики Тыва (далее - заказчик), подателя жалобы – Сельскохозяйственного производственного кооператива «Енисей» (далее – СПК «Енисей»), уполномоченного органа – Мэрии города Кызыла, Электронной торговой площадки «РТС-тендер» были направлены уведомления о содержании жалобы, сообщение о месте и времени ее рассмотрения, требование о приостановлении размещения муниципального заказа (исх. № 5-1180, 5-1181, 5-1182, 5-1177, 5-1178, 5-1179 от 04.06.2012 г.).

Уполномоченному органу было предложено представить в адрес управления пояснения и копию аукционной документации, для рассмотрения жалобы.

По мнению подателя жалобы, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией не обосновано была отклонена первая часть заявки участника открытого аукциона в электронной форме СПК «Енисей» как несоответствующая требованиям, установленным документацией об аукционе на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, пункта 4 раздела 19 документации об аукционе (пояснения: несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, пункта 1 раздела 1 документации об аукционе, требованиям установленным документацией об аукционе, т.е. заявка участника размещения заказа не содержит конкретных показателей (характеристик) используемого товара для оказания услуг и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак используемого товара). Заказчиком не были приведены данные по минимальным и максимальным характеристикам товаров, тем самым были нарушены требования части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов в соответствии с которыми, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать сведения о товарах, работах, услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ и об условиях исполнения контракта. Податель жалобы считает, что заказчик на основании технического задания не имел права требовать от участников размещения заказа указания конкретных характеристик товара. В заявке СПК «Енисей» было приведено согласие поставить товар, работу, услугу в соответствии с требованиями документации об аукционе.

Уполномоченный орган с доводами подателя жалобы не согласился, на заседание комиссии Тывинского УФАС России представил письменные возражения, из которых следует, что, рассмотрев первые части заявок участников размещения заказа на участие в открытом аукционе, комиссия открытого аукциона

установила, что в заявках не указаны (или частично не указаны) конкретные показатели используемого для оказания услуг продуктов питания, конкретные характеристики используемого товара для оказания услуг и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак используемого товара в текстовом и цифровом значении, согласно СанПин, а лишь продублировано техническое задание, содержащееся в документации об аукционе, означающее только согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме. Документация открытого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 41. 6 Закона о размещении заказов содержит сведения о товарах, работах, услугах на поставку и выполнение, оказание которых размещается заказ, указаны условия исполнения контракта, в том числе требования к качеству услуг, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, описаны требования к результатам работ, услуг, а также приведено примерное меню, используемое для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара. Указание примерного меню на 18 дней в техническом задании не противоречит требованиям пункта 1 части 4 статьи 41. 6 Закона о размещении заказов, данное меню установлено заказчиком, уполномоченным органом с целью обеспечения возможности участия в торгах большего количества участников, осуществляющих оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Тывинского УФАС России установила следующее:

Уполномоченным органом – Мэрией города Кызыла на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru 14.05.2012 г. размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по организации горячего питания детей в летнем пришкольном лагере дневного пребывания «Здоровей-ка» Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 11 с углубленным изучением отдельных предметов» города Кызыла, № извещения 0312300017312000139, начальная (максимальная) цена контракта 000 000 рублей со сроком подачи заявок до 21.05.2012 г. 10 часов 00 минут.

Документация об аукционе в электронной форме № 0312300017312000139 утверждена Распоряжением Мэрии города Кызыла № 468-р от 14 мая 2012г.

В соответствии с частью 9 статьи 41.8. Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме направляется участником размещения заказа оператору электронной площадки в форме двух электронных документов, содержащих предусмотренные частями 4 и 6 настоящей статьи части заявки. Указанные электронные документы подаются одновременно.

В силу части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным

документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В соответствии с частью 3 статьи 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 22.05.2012 г. № 0312300017312000139 на право заключения государственного контракта на оказание услуг по организации горячего питания детей в летнем пришкольном лагере дневного пребывания «Здоровей-ка» Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 11 с углубленным изучением отдельных предметов» города Кызыла поступило 2 заявки, которые были отклонены аукционной комиссией по следующим основаниям:

Заявка № 1 - не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе. Основание: часть 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, пункт 4 раздела 19 документации об аукционе. Пояснение: несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, пункту 1 раздела 1 документации об аукционе, требованиям установленным документацией об аукционе, т.е. заявка участника размещения заказа не содержит конкретных показателей (характеристик) используемого товара для оказания услуг и указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак используемого товара;

Заявка № 2 - не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе. Основание: часть 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, пункт 4 раздела 19 документации об аукционе. Пояснение: несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, пункту 1

раздела 1 документации об аукционе, требованиям установленным документацией об аукционе, т.е. заявка участника размещения заказа частично не содержит конкретных показателей (характеристик) используемого товара для оказания услуг и указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об аукционе указания на товарный знак используемого товара.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4, 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Согласно пункта 3 указанной статьи, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар) должна содержать сведения:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкция по ее заполнению предусмотрены Мэрией города Кызыла в разделе 1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в соответствии с частями 4 и 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов и инструкция по ее заполнению» (стр. 2-3 Документации об аукционе).

Согласно инструкции по заполнению заявки, предусмотренной в разделе 1 документации открытого аукциона в электронной форме участник размещения заказа заполняет заявку в соответствии с порядком, определенным в Регламенте участия в электронных аукционах и инструкций для поставщика, размещенных на

сайте ЭТП.

В соответствии с требованиями пункта 1 раздела 1 аукционной документации, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. При этом данный пункт документации об аукционе по существу дублирует положения подпункта б пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, следовательно, в документации об аукционе не зафиксированы конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, таким образом отказ аукционной комиссии в допуске к участию в аукционе участникам размещения заказа является необоснованным, так как данная документация не содержит таких показателей.

Документацией аукциона предусмотрено техническое задание (приложение № 1) содержащее примерное меню на 1 человека на 18 дней, однако данное меню не содержит максимальные и минимальные показатели к товару, в том числе конкретные показатели товара. Техническим заданием предусмотрено требование к качеству услуг, согласно которых качество услуг должно соответствовать требованиям настоящего технического задания документации, условиям Муниципального контракта, а также обычно предъявляемым требованиям к данной категории услуг. Осуществлять организацию горячего питания детей в соответствии с действующими государственными стандартами и технологическими нормативами, техническими условиями, действующими правилами и нормами пожарной безопасности и производственной санитарии согласно требованиям СанПин 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания», СанПин 2.3.61079-01 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям общественного питания, изготовлению и обороноспособности в них пищевых продуктов и продовольственного сырья», СанПин 2.3.21940-05 «Организация детского питания», СанПин 2.4.4.2599-10 «Гигиенические требования к устройству, содержанию и организации режима в оздоровительных учреждениях с дневным пребыванием детей в период каникул», нормативными требованиями охраны труда и другими правилами и нормативными документами, предъявляемыми к организации общественного питания для детей. Следовательно, конкретные показатели качества поставляемых продуктов питания в аукционной документации не указаны, уполномоченным органом их определение основано на отсылочных положениях названных санитарных правил и норм.

Таким образом, аукционной комиссией при проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по организации горячего питания детей в летнем пришкольном лагере дневного пребывания «Здоровей-ка» Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 11 с углубленным изучением отдельных предметов» города Кызыла неправомерно отклонены заявки участников размещения заказа, тем самым

нарушены требования частей 1, 4, 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 9 статьи 41.12 Закона о размещении заказов контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме. В нарушение данной нормы закона муниципальный контракт на оказание услуг по организации горячего питания детей в летнем пришкольном лагере дневного пребывания «Здоровей-ка» Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 11 с углубленным изучением отдельных предметов» города Кызыла заключен 31.05.2012 г., т.е. на 9 день со дня размещения на официальном сайте протокола открытого аукциона в электронной форме № 0312300017312000139.

На основании изложенного, руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 Комиссия Тывинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу СПК «Енисей» обоснованной.

2. Признать Единую комиссию Мэрии города Кызыла по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования городского округа «Город Кызыл Республики Тыва» при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0312300017312000139 на оказание услуг по организации горячего питания детей в летнем пришкольном лагере дневного пребывания «Здоровей-ка» Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 11 с углубленным изучением отдельных предметов» города Кызыла нарушившей части 1, 4, 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов в части не обоснованного отказа в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0312300017312000139 заявок участников размещения заказа № 1 и № 2.

3. В связи с заключением муниципального контракта предписание уполномоченному органу Мэрии города Кызыла не выдавать.

4. Материалы дела передать уполномоченному лицу Тывинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении членов Единой комиссии Мэрии города Кызыла.

Председатель Комиссии О.М. Долгих

Члены Комиссии Ф.А. Хаджиев

С.Ю. Монгуш

О.А. Коржавина

Примечание:

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.