РЕШЕНИЕ
по делу №10-01-17.1-03/354
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Волгоград
Резолютивная часть решения оглашена 07 сентября 2010 года
В полном объеме решение изготовлено 09 сентября 2010 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;
Члены Комиссии: – государственный инспектор отдела контроля органов власти;
– государственный инспектор отдела контроля органов власти,
с участием:
главы Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области;
В отсутствии представителя ООО «Серафимовичские коммунальные системы», извещен надлежащим образом, уведомление о вручении №40000528107104 от 27 августа 2010 года.

рассмотрев дело №10-01-17.1-03/354 по признакам нарушения Администрацией Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области (адрес: 403453, Волгоградская область, Серафимовичский муниципальный район х. Отрожки) ч.1 ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 10-01-17.1-03/354 возбуждено Приказом УФАС по Волгоградской области от 16.08.2010 №288 в результате контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами местного самоуправления (п.3 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции).
В результате контроля за соблюдением органами местного самоуправления требований Закона о защите конкуренции, УФАС по Волгоградской области выявлено, что:
01 января 2010 года Администрацией Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области заключен договор б/н аренды имущества, находящегося в собственности Отрожкинского сельского поселения. Согласно указанному договору ООО «Серафимовичские коммунальные системы» в аренду передается муниципальное имущество – объектов водоснабжения.
Глава Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области на заседании комиссии пояснила, что договор б/н аренды имущества, расположенного по адресу: 403453, Волгоградская область, Серафимовичский муниципальный район х. Отрожки, от 01.01.2010 заключен с ООО «Серафимовичские коммунальные системы» без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора на основании нахождения данного имущества в собственности Отрожкинского сельского поселения (Акт о

приёме-передачи имущества б/н от 29.12.2006). Также имеются договора аренды указанного имущества, заключенные от 01 января 2009 года б/н и от 01 января 2008 года б/н. Срок действия договора аренды имущества с 01 января 2010 года по 31 декабря 2010 года.

Исследовав имеющиеся в деле материалы, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам:

В силу статьи 215 Гражданского кодекса РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.
Согласно Закону Волгоградской области от 04.12.2006 N 1344-ОД "О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальным образованием Серафимовичский муниципальный район и вновь образованными в его составе муниципальными образованиями" и Распоряжению Главы Серафимовичского муниципального района от 27.12.2006, имущество, расположенное по адресу: Россия, Волгоградская область, 403453, Волгоградская область, Серафимовичский муниципальный район х. Отрожки является собственностью муниципального образования «Отрожкинского сельского поселения».
В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды в отношении муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.
Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции перечислен исчерпывающий перечень исключений из конкурсного или аукционного порядка заключения договоров аренды. Однако перечисленные исключения не распространяются на случай заключения договора б/н аренды имущества от 01 января 2010 года, расположенного по адресу: 403453, Волгоградская область, Серафимовичский муниципальный район х. Отрожки, находящееся в собственности Отрожкинского сельского поселения с ООО «Серафимовичские коммунальные системы».
Согласно части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции разрешается заключение на новый срок без проведения торгов договоров аренды в отношении муниципального имущества, заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Закона №209-ФЗ, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых). При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.
Договор аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: 403453, Волгоградская область, Серафимовичский муниципальный район х. Отрожки, заключенный до 01 июля 2008 года с ООО «Серафимовичские коммунальные системы» присутствует.
Статьей 17.1 Закона о защите конкуренции перечислен исчерпывающий перечень исключений из конкурсного или аукционного порядка заключения договоров аренды. Однако перечисленные исключения не распространяются на случаи заключения договоров аренды муниципального имущества с обществом с ограниченной ответственностью.

Федеральным законом от 08.11.2008 №195-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» разрешено заключение на новый срок без проведения торгов договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, заключенных до 1 июля 2008 года с субъектами малого и среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Закона №209-ФЗ, и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих добычу и переработку полезных ископаемых (кроме общераспространенных полезных ископаемых). При этом заключение указанных договоров аренды возможно на срок не более чем до 1 июля 2015 года.
Поскольку согласно учредительному договору ООО «Серафимовичские коммунальные системы» от 17 июля 2006 года суммарная доля администраций муниципальных образований составляет 100% уставного капитала общества, в частности: 49% уставного капитала вносит Серафимовичский муниципальный район, 25% уставного капитала вносит городское поселение г. Серафимович, 10% уставного капитала вносит Зимняцкое сельское поселение, 12% уставного капитала вносит Клетско-Почтовское сельское поселение, 4% уставного капитала вносит Отрожкинское сельское поселение. Соответственно ООО «Серафимовичские коммунальные системы» не может быть отнесено к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ», согласно которой доля участия муниципальных образований в уставном капитале субъектов малого и среднего предпринимательства не должна превышать двадцать пять процентов. Следовательно ООО «Серафимовичские коммунальные системы» права на получение поддержки в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" не имеет.

Таким образом, норма, предусмотренные исключения из конкурсного или аукционного порядка заключения договоров аренды не применимы в случае заключения договора аренды муниципального имущества, расположенного по адресу: 403453, Волгоградская область, Серафимовичский муниципальный район х. Отрожки с ООО «Серафимовичские коммунальные системы».
На основании вышеизложенного, Администрации Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области при заключении договора б/н аренды муниципального имущества от 01 января 2010 года надлежало провести конкурс или аукцион на право заключения указанного договора.
Таким образом, Администрация Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района действиями, выразившимися в заключении договора от 01.01.2010 б/н аренды муниципального имущества – объектов водоснабжения без проведения конкурса или аукциона на право заключения указанного договора, нарушила часть 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.
На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать факт нарушения Администрацией Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении договора б/н от 01.01.2010 аренды имущества, расположенного по адресу: 403453, Волгоградская область, Серафимовичский муниципальный район х. Отрожки, находящегося в собственности Отрожкинского городского поселения без проведения конкурса или аукциона с ООО «Серафимовичские коммунальные системы».

2. Выдать Администрации Отрожкинского сельского поселения Серафимовичского муниципального района Волгоградской области для исполнения предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства при заключении договора аренды муниципального имущества – объектов водоснабжения расположенных по адресу: 403453, Волгоградская область, Серафимовичский муниципальный район х. Отрожки, в соответствии с действующим антимонопольным законодательством.