

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев обращение акционерного общества «Почта России» в лице Управления Федеральной почтовой связи Самарской области (далее – Заказчик, УФПС Самарской области АО «Почта России») о рассмотрении вопроса о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Вектор» (ОГРН: 1187746070467, ИНН: 9729247122, КПП: 774301001) (далее – ООО «Вектор», Участник) в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с уклонением Участника от заключения договора по результатам проведенного Заказчиком аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по текущему ремонту отделений почтовой связи по адресам: 413911, Саратовская область, Духовницкий район, с. Горяйновка, ул. Советская, д. 65, 413905, Саратовская область, Духовницкий район, с. Брыковка, ул. Грибанова, д. 55А/1 для нужд УФПС Саратовской области (извещение № 32110603892, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № SBR035-210014494200420, <https://utp.sberbank-ast.ru>) (далее – Аукцион),

в присутствии: представителя от ООО «Вектор» – <...>; представителя от УФПС Самарской области АО «Почта России»: <...> (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

06.10.2021г. в Самарское УФАС России поступило обращение УФПС Самарской области АО «Почта России» о включении сведений об ООО «Вектор» в РНП в связи с уклонением общества от заключения договора по результатам Аукциона.

Сведения об участнике:

- наименование юридического лица:

общество с ограниченной ответственностью «Вектор»;

- сведения о месте нахождения юридического лица:

Российская Федерация, 125212, город Москва, улица Адмирала Макарова, дом 8, строение 1, этаж 2, пом. ХIIА, ком. 1;

- идентификационный номер налогоплательщика:

9729247122;

- дата подведения итогов закупки:

13.09.2021г.;

- реквизиты подтверждающего документа:

Протокол признания открытого аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства несостоявшимся № SBR035-210014494200420/32110603892 от 09.09.2021г.

Сведения о договоре:

- наименование товаров (работ, услуг):

выполнение работ по текущему ремонту отделений почтовой связи по адресам: 413911, Саратовская область, Духовницкий район, с. Горяйновка, ул. Советская, д. 65, 413905, Саратовская область, Духовницкий район, с. Брыковка, ул. Грибанова, д. 55А/1 для нужд УФПС Саратовской области;

- код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2):

41.20.40.900 работы строительные по возведению нежилых зданий и сооружений прочие, не включенные в другие группировки;

- валюта договора:

Российский рубль;

- цена договора:

1 162 995,60 руб.;

- срок исполнения договора:

с даты его подписания – по 30.12.2021г.;

- код валюты договора:

Данное обращение Заказчика направлено в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила).

Согласно доводам УФПС Самарской области АО «Почта России» в регламентированный срок – 29.09.2021г. 23:59 ООО «Вектор» не представило Заказчику подписанный проект договора с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Изучив представленные Заказчиком документы, содержащие сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Самарским УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупке Заказчика размещена в ЕИС: 29.06.2021г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

Частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

В соответствии с пунктом а) части 9.1.4 статьи 9.1 Положения о закупке заключение договора по итогам закупки осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и закупочной документацией, а именно при проведении конкурентных закупок: договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов конкурентной закупки (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 настоящего Положения, ч.ч. 9.1.26, 9.1.27 настоящей статьи – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола или протокола о признании участника уклонившимся), а при проведении закрытой конкурентной закупки – не ранее чем через 10 дней и не позднее 20 дней со дня подписания итогового протокола.

Согласно части 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов закупки, направляет участнику закупки, с которым в соответствии с настоящим Положением заключается договор, проект договора, составленный в соответствии с ч. 9.1.17, без подписи Заказчика.

Руководствуясь частью 9.1.5 статьи 9.1 Положения о закупке Заказчик 14.09.2021г. направил Участнику закупки проект договора без подписи Заказчика.

Согласно части 9.1.6 статьи 9.1 Положения о закупке участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

В соответствии с частью 9.1.7 статьи 9.1 Положения о закупке в случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, документации о конкурентной закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Участник закупки, с которым заключается договор, представляет протокол разногласий Заказчику в срок, указанный в ч. 9.1.6

настоящей статьи, но не более чем один раз.

17.09.2021г. ООО «Вектор» подписан проект договора и представлен Заказчику с приложением документа, подтверждающего обеспечение исполнения договора.

Частью 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке определены способы обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств:

- безотзывная банковская гарантия, выданная банком, соответствующим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации на основании ст. 45 Закона № 44-ФЗ, и включенным в перечень, предусмотренный ч. 1.2 ст. 45 Закона № 44-ФЗ;
- денежные средства, внесенные на счет, указанный Заказчиком в закупочной документации.

Способ обеспечения исполнения договора и (или) обеспечения исполнения гарантийных обязательств определяется участником закупки, с которым заключается договор, самостоятельно (часть 5.4.4 статьи 5.4 Положения о закупке).

Частью 5.4.5 статьи 5.4 Положения о закупке установлены исчерпывающие требования к банковской гарантии.

Установлено, что представленная Участником банковская гарантия не соответствует установленным в Положении о закупке требованиям, Заказчик не смог принять представленную банковскую гарантию в качестве обеспечения исполнения договора.

УФПС Самарской области АО «Почта России» 21.09.2021г. было направлено уведомление о несоответствии банковской гарантии требованиям Положения о закупке с указанием параметров несоответствия для устранения участником закупки оснований для признания его уклонившимся до окончания срока подписания договора.

До окончания срока подписания договора – 29.09.2021г. ООО «Вектор» не устранены основания, указанные в подпункте д) части 9.4.1 Положения о закупке.

В связи с тем, что участником закупки ООО «Вектор» замечания к банковской гарантии не были устранены и не предоставлена альтернатива в виде денежных средств, внесенных на счет Заказчика в соответствии с пунктом б) части 5.4.3 статьи 5.4 Положения о закупке, в целях соблюдения требований Положения о закупке Заказчиком принято решение о признании Участника уклонившимся от заключения договора в связи с непредоставлением в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

Частью 9.1.25 статьи 9.1 Положения о закупке установлено, что участники

закупки, заявкам которых присвоены первый и второй номер, или единственный участник закупки, заявка которого признана соответствующей требованиям документации о закупке, не вправе отказаться от заключения договора с Заказчиком. В случае, если такие участники не совершают действия по заключению договора, предусмотренные настоящим Положением, такие участники признаются уклонившимися от заключения договора.

Как следует из пункта д) части 9.4.1 статьи 9.4 Положения о закупке участник закупки, для которого заключение договора в соответствии с настоящим Положением является обязательным, признается уклонившимся от заключения договора по следующему основанию: непредоставление в установленные сроки обеспечения исполнения договора.

01.10.2021г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол признания участника закупки уклонившимся от заключения договора по результатам проведения аукцион в электронной форме участниками которого могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства № SBR035-210014494200420/32110603892 от 01.10.2021г., согласно которому Заказчиком принято решение признать ООО «Вектор» участником закупки, уклонившимся от заключения договора.

Из представленных пояснений ООО «Вектор» следует, что неподписание договора в установленный срок произошло по совокупности сложившихся обстоятельств.

Участник указывает, что в день подписания договора ООО «Вектор» оплатил комиссию за выпуск банковской гарантии, гарантия была выпущена с некорректной суммой (отличалась на 02 копейки), соответственно была не принята Заказчиком в качества обеспечения исполнения договора и договор был возвращен на доработку с продлением срока подписания. Перевыпуск банковской гарантии технически занял больше времени, чем выпуск первого варианта, и в последний день подписания договора Участник технически не успел подписать договор. Срок подписания истек в 16:00, гарантия была выпущена в 18:00. Функционал площадки не позволил подписать договор.

Из материалов жалобы следует, что 17.09.2021г. (пятница) Участник совершал действия, направленные на подписание договора, в том числе оформлял банковскую гарантию.

ООО «Вектор» указывает, что намеренно целенаправленного уклонения от подписания или просрочки подписания договора не было.

Срок представления подписанного ООО «Вектор» договора с надлежащей банковской гарантией нарушен в связи с необходимостью соблюдения требований, установленных Заказчиком к банковской гарантии.

Основанием для внесения сведений в РНП предполагается недобросовестное поведение лица, свидетельствующее о его намерениях уклониться от подписания договора.

Действия по подписанию договора и представлению обеспечения исполнения договора в виде банковской гарантии указывают и подтверждают намерения общества заключить договор. Участник выражал готовность выполнить условия контракта в полном объеме.

В материалах обращения отсутствуют доказательства и сведения, указывающие на недобросовестное поведение ООО «Вектор» при осуществлении рассматриваемых действий.

Таким образом, оценив фактические обстоятельства дела в совокупности и взаимосвязи, приняв во внимание характер, степень существенности нарушения и вины ООО «Вектор», можно сделать вывод о том, что Участник закупки не совершал действия, свидетельствующие о недобросовестном поведении.

В связи с этим, Комиссия Самарского УФАС России исходит из того, что мера ответственности в виде включения общества в реестр недобросовестных поставщиков в рассматриваемом случае не отвечает целям реализации ведения реестра, поскольку рассматриваемые действия не свидетельствуют недобросовестной цели.

При имеющихся обстоятельствах не имеется объективных оснований для признания действий ООО «Вектор» заведомо недобросовестными и направленными на срыв закупки.

Необходимо отметить, что за время своей деятельности у ООО «Вектор» имеются исполненные договоры, что свидетельствует о добросовестном поведении общества, как участника гражданского оборота, нацеленного на надлежащее исполнение взятых на себя обязательств.

При указанных обстоятельствах, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о том, что ООО «Вектор» не совершены действия (бездействие), указывающие на намерение участника уклониться от заключения договора по результатам проведенного УФПС Самарской области АО «Почта России» аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право выполнения работ по текущему ремонту отделений почтовой связи по адресам: 413911, Саратовская область, Духовницкий район, с. Горяйновка, ул. Советская, д. 65, 413905, Саратовская область, Духовницкий район, с. Брыковка, ул. Грибанова, д. 55А/1 для нужд УФПС Саратовской области (извещение № 32110603892, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № SBR035-210014494200420, <https://utp.sberbank-ast.ru>).

Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012г. № 1211, а также на основании имеющихся документов и сведений, Комиссия Самарского УФАС России,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Основания для включения сведений об ООО «Вектор» (ОГРН: 1187746070467, ИНН: 9729247122, КПП: 774301001) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, отсутствуют.