

РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 30 октября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 6 ноября 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии: «...»

«...»

«...»

При участии:

От Совета народных депутатов города Фокино: «...»«...»

рассмотрев дело № 165 по признакам нарушения Советом народных депутатов города Фокино (242610, г. Фокино, ул.Ленина, 13) пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Советом народных депутатов города Фокино принято Решение от 25.11.2008г. № 3-955 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2009 год» с изменениями

от 27.02.2009 г. № 3-1010, от 29.05.2009г. № 4-60, от 02.06.2009г. № 15, от 26.03.2010г. № 4-271, от 16.12.2010г. № 4-448, от 27.04.2011г. № 4-529.

Указанным Решением, изменениями к нему, установлены различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Так, в соответствии с пунктом 6.1 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой

сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,25, а согласно пункту 6.2 Приложения, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, а также, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет 0,21.

Согласно пункту 6.3, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,21, а в соответствии с пунктом 6.5, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,17.

Кроме того, в пунктах 7.2,7.5,7.8,7.11 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Из представленных пояснений Совета народных депутатов города Фокино от 29.10.2012г. исх.№ 65 следует, что Советом народных депутатов города Фокино Решением от 29.10.2012г. № 4-785 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета народных депутатов городского округа «город Фокино» «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности № 3-955 от 25.11.2008г.» были внесены изменения в части исключения коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота продукции за налоговый период для хозяйствующих субъектов. Указанное Решение распространяет свою силу на правоотношения, возникшие с 01 января 2013 года.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Советом народных депутатов города Фокино принято Решение от 25.11.2008г. № 3-955 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2009 год» с изменениями от 27.02.2009 г. № 3-1010, от 29.05.2009г. № 4-60, от 02.06.2009г. № 15, от 26.03.2010г. № 4-271, от 16.12.2010г. № 4-448, от 27.04.2011г. № 4-529.

Указанным Решением, устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного

производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Так, в соответствии с пунктом 6.1 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,25, а согласно пункту 6.2 Приложения, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, а также, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет 0,21.

Согласно пункту 6.3 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,21, а в соответствии с пунктом 6.5 Приложения, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,17.

Кроме того, в пунктах 7.2,7.5,7.8,7.11 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Таким образом, действиями Совета народных депутатов города Фокино, выразившимися в принятии Решения Совета народных депутатов города Фокино от 25.11.2008г. № 3-955 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2009 год», были созданы дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, путем установления различных коэффициентов базовой доходности K_2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В силу пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в т.ч. в части создания дискриминационных (неравных) условий.

В рассмотрение дела Советом народных депутатов города Фокино было представлено Решение от 29.10.2012г. № 4-785 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета народных депутатов городского округа «город Фокино» «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности № 3-955 от 25.11.2008г.», которым внесены изменения в части исключения коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота продукции за налоговый период для хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Советом народных депутатов города Фокино нарушение антимонопольного законодательства устранено в добровольном порядке до вынесения решения по рассматриваемому делу.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Совета народных депутатов города Фокино нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Совета народных депутатов города Фокино нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в создании дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период.

2. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий, производство по делу № 165 в отношении Совета народных депутатов города Фокино прекратить.

Председатель комиссии:

«...»

Члены комиссии:

«...»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность