РЕШЕНИЕ

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 30 октября 2012г.

В полном объеме решение изготовлено 6 ноября 2012г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: «…»

Члены комиссии: «…»

«…»

«…»

При участии:

От Совета народных депутатов города Фокино: «…»«…»

рассмотрев дело № 165 по признакам нарушения Советом народных депутатов города Фокино (242610, г. Фокино, ул.Ленина, 13) пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Советом народных депутатов города Фокино принято Решение от 25.11.2008г. № 3-955 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2009 год» с изменениями

от 27.02.2009 г. № 3-1010, от 29.05.2009г. № 4-60, от 02.06.2009г. № 15, от 26.03.2010г. № 4-271, от 16.12.2010г. № 4-448, от 27.04.2011г. № 4-529.

Указанным Решением, изменениями к нему, установлены различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Так, в соответствии с пунктом 6.1 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой

сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,25, а согласно пункту 6.2 Приложения, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, а также, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет 0,21.

Согласно пункту 6.3, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,21, а в соответствии с пунктом 6.5, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,17.

Кроме того, в пунктах 7.2,7.5,7.8,7.11 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Из представленных пояснений Совета народных депутатов города Фокино от 29.10.2012г. исх.№ 65 следует, что Советом народных депутатов города Фокино Решением от 29.10.2012г. № 4-785 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета народных депутатов городского округа «город Фокино» «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности № 3-955 от 25.11.2008г.» были внесены изменения в части исключения коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота продукции за налоговый период для хозяйствующих субъектов. Указанное Решение распространяет свою силу на правоотношения, возникшие с 01 января 2013 года.

Заслушав доводы лиц, участвующих в деле, изучив представленные материалы, Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Советом народных депутатов города Фокино принято Решение от 25.11.2008г. № 3-955 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2009 год» с изменениями от 27.02.2009 г. № 3-1010, от 29.05.2009г. № 4-60, от 02.06.2009г. № 15, от 26.03.2010г. № 4-271, от 16.12.2010г. № 4-448, от 27.04.2011г. № 4-529.

Указанным Решением, устанавливаются различные коэффициенты базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного

производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Так, в соответствии с пунктом 6.1 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,25, а согласно пункту 6.2 Приложения, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, а также, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (с продажей винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели), коэффициент доходности составляет 0,21.

Согласно пункту 6.3 Приложения, для налогоплательщиков, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,21, а в соответствии с пунктом 6.5 Приложения, для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы не более 150 кв.м. и реализующих наряду с продукцией собственного производства другие товары, если объем реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период превышает 50%, по каждому месту осуществления предпринимательской деятельности (без продажи винно-водочных изделий, пива, кожаных, меховых, ювелирных изделий, технически сложных товаров и мебели) коэффициент доходности составляет 0,17.

Кроме того, в пунктах 7.2,7.5,7.8,7.11 Приложения также установлены коэффициенты базовой доходности в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Таким образом, действиями Совета народных депутатов города Фокино, выразившимися в принятии Решения Совета народных депутатов города Фокино от 25.11.2008г. № 3-955 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на 2009 год», были созданы дискриминационные (неравные) условия для хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Согласно статье 8 Конституции РФ в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В силу пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов

государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственных внебюджетных фондов, Центрального банка Российской Федерации, в т.ч. в части создания дискриминационных (неравных) условий.

В рассмотрение дела Советом народных депутатов города Фокино было представлено Решение от 29.10.2012г. № 4-785 «О внесении изменений и дополнений в Решение Совета народных депутатов городского округа «город Фокино» «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности № 3-955 от 25.11.2008г.», которым внесены изменения в части исключения коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации собственной продукции в общем объеме товарооборота продукции за налоговый период для хозяйствующих субъектов.

Таким образом, Советом народных депутатов города Фокино нарушение антимонопольного законодательства устранено в добровольном порядке до вынесения решения по рассматриваемому делу.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Совета народных депутатов города Фокино нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Совета народных депутатов города Фокино нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в создании дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов, путем установления различных коэффициентов базовой доходности К2 в зависимости от объема реализации продукции собственного производства, в общем объеме товарооборота за налоговый период.

2. В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий, производство по делу № 165 в отношении Совета народных депутатов города Фокино прекратить.

Председатель комиссии: «…»

Члены комиссии:

«…»

«...»

«...»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд. Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность