

Решение по результатам внеплановой проверки

№ 058/06/99-385/2022

«27» мая 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

На основании приказа Пензенского УФАС России от 16.05.2022 № 50 инспекцией в составе:

Руководителя Инспекции:

- <...> – заместителя руководителя Пензенского УФАС России,

Заместителя руководителя Инспекции:

- <...> – начальника отдела контроля закупок,

Члена Инспекции:

- <...> – специалиста-эксперта отдела контроля закупок.

проведена внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным заказчиком – администрацией Богословского сельсовета Пензенского района Пензенской области – при осуществлении закупки у единственного поставщика (договор от 12.01.2022 № 1 на оказание услуг по расчистке от снега и наледи автомобильных дорог с. Богословка ул. Светлая, ул. Советская (объекты социального назначения, общественно деловая зона), дорога, ведущая к кладбищам на территории с. Богословка, заключенный с ИП <...>).

Проверка начата 16.05.2022, окончена 27.05.2022.

Юридический адрес проверяемой организации: администрация Богословского сельсовета Пензенского района Пензенской области, Пензенская область, Пензенский район, с. Богословка, ул. Советская, 5.

Внеплановой проверкой установлено:

Основанием для проведения внеплановой проверки послужило обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок муниципальным заказчиком – администрацией Богословского сельсовета Пензенского района Пензенской области – при осуществлении закупки у единственного поставщика (договор от 12.01.2022 № 1 на оказание услуг по расчистке от снега и наледи автомобильных дорог с. Богословка ул. Светлая, ул. Советская (объекты социального назначения, общественно деловая зона), дорога, ведущая к кладбищам на территории с. Богословка, заключенный с ИП <...>).

Настоящая внеплановая проверка осуществлена согласно части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановлению Правительства РФ от 01.10.2020 № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» в связи с поступлением обращения Верума А. (вход. № 2075Э от 19.04.2022).

В соответствии с частью 28 статьи 99 Закона о контрактной системе субъекты контроля обязаны представлять в контрольный орган в сфере закупок по требованию такого органа документы, объяснения в письменной форме, информацию о закупках (в том числе сведения о закупках, составляющие государственную тайну), а

также давать в устной форме объяснения.

Из обращения Верума А. (вход. № 2075э от 19.04.2022) следует, что между администрацией Богословского сельсовета Пензенского района Пензенской области и индивидуальным предпринимателем заключен договор оказания услуг № 1 от 12.01.2022, по которому нарушены условия в части порядка и срока оплаты услуг по договору.

Из представленных администрацией Богословского сельсовета Пензенского района Пензенской области в ходе настоящей внеплановой проверки документов установлено следующее.

12.01.2022 между администрацией Богословского сельсовета Пензенского района Пензенской области и ИП <...> заключен договор № 1 на оказание услуг по расчистке от снега и наледи автомобильных дорог с. Богословка ул. Светлая, ул. Советская (объекты социального назначения, общественно деловая зона), дорога, ведущая к кладбищам на территории с. Богословка (далее – Договор № 1).

Общая сумма договора составляет 144 000,00 руб. (пункт 3.1 Договора № 1).

Частью 1 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции, действовавшей на момент осуществления закупки) предусмотрено, что исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при исполнении, изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Пунктом 3.2 Договора № 1 определен порядок расчетов по контракту:

«Заказчик осуществляет оплату настоящего Договора в течение 30-и рабочих дней после выполнения работ (подписания акта приема-сдачи). Оплата по настоящему Договору осуществляется путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя, указанный в настоящем Договоре по акту выполненных работ».

В соответствии с представленными Инспекции Управления документами приемки и оплаты оказанных услуг, услуги по Договору № 1 оказаны исполнителем в полном объеме и приняты заказчиком на сумму 144 000,00 руб. по акту № 00001 от 31.01.2022.

Во исполнение пункта 3.2 Договора № 1, с учетом того, что акт приема-сдачи подписан сторонами 31.01.2022, оплата по договору должна была быть осуществлена в срок до 16 марта 2022 года включительно (по истечении 30-и рабочих дней).

28.02.2022 администрацией Богословского сельсовета Пензенского района Пензенской области в адрес ИП <...> направлено письмо, в котором указано, что на администрации лежит обязанность оплатить услуги по Договору № 1 в срок не позднее 02.03.2022. При этом из-за сложившихся непредвиденных обстоятельств заказчик не может выполнить условия договора в срок, в связи с чем просит рассмотреть вариант оплаты задолженности в несколько этапов. Письмо содержит обязательство полностью оплатить долг не позднее 25.03.2022.

Своей подписью ИП <...> подтвердил отсутствие возражений против произведения оплаты по договору в несколько этапов до 25.03.2022.

Из представленных платежных поручений следует, что 14.03.2022 заказчиком произведена оплата по Договору № 1 в размере 44 000,00 руб., 17.03.2022 – в размере 50 000,00 руб., 22.03.2022 – в размере 50 000,00 руб.

Таким образом, до истечения срока оплаты оказанных услуг по Договору № 1 заказчиком в полном объеме оплата не осуществлена. Оплата осуществлена частично в размере 44 000,00 руб., при этом иные платежи по

договору осуществлены уже после крайней даты расчета (16.03.2022).

Инспекция обращает внимание на то, что наличие у заказчика обязанности соблюдать порядок и сроки оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд не зависит от наличия (отсутствия) возражений со стороны поставщика (подрядчика, исполнителя), его согласия или несогласия относительно осуществления оплаты по контракту в ином порядке и в иные сроки, чем предусмотрено таким контрактом. Отсутствие возражений исполнителя в отношении более поздней оплаты по контракту не является условием, позволяющим не соблюдать установленные порядок и сроки оплаты по контракту и в связи с этим исключаяющим противоправность деяния.

Из изложенного Инспекция делает вывод о том, что заказчиком не был соблюден порядок оплаты оказанных услуг, установленный в пункте 3.2 Договора № 1, что является нарушением требований части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Как следует из письменных пояснений от 16.05.2022, порядок и сроки оплаты по Договору № 1 нарушены заказчиком в связи с недостаточностью денежных средств. При этом 07.02.2022 администрация Богословского сельсовета Пензенского района обращалась в администрацию Пензенского района, а также Финансовое управление администрации Пензенского района за оказанием финансовой помощи для погашения задолженности по договорам на расчистку снега (исх. № 243). Финансовое управление администрации Пензенского района в ответе от 15.02.2022 № 02-04/35 указало, что договоры на очистку снега заключены в рамках утвержденных лимитов бюджета сельсовета, бюджет сбалансирован, лимиты обеспечены. Также указано, что в бюджете Пензенского района на 2022 год предусмотрена финансовая помощь бюджету Богословского сельсовета в сумме 6 952,2 тыс.руб в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, рекомендовано обратиться за предоставлением такой дотации в опережающем порядке. Дополнительно сообщено, что в настоящее время возможность оказания дополнительной финансовой помощи отсутствует и будет разрешена при наличии источников финансирования по мере исполнения бюджета. 24.02.2022 администрация Богословского сельсовета Пензенского района обратилась в администрацию Пензенского района (исх. № 112) с просьбой выделения денежных средств на оплату кредиторской задолженности по зимнему содержанию дорог.

Вопрос о привлечении ответственного должностного лица к административной ответственности за нарушение порядка и сроков оплаты по договору подлежит рассмотрению в рамках решения вопроса о наличии в действиях такого лица состава административного правонарушения и возбуждения административного производства.

Таким образом, Инспекцией Управления установлено, что заказчиком при исполнении Договора № 1 в части оплаты оказанных услуг допущено нарушение порядка и сроков оплаты, определенных пунктом 3.2 договора, что является нарушением требований части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе.

Заключение

В результате проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок муниципальным заказчиком – администрацией Богословского сельсовета Пензенского района Пензенской области – при осуществлении закупки у единственного поставщика (договор от 12.01.2022 № 1 на оказание услуг по расчистке от снега и наледи автомобильных дорог с. Богословка ул. Светлая, ул. Советская (объекты социального назначения, общественно деловая зона), дорога, ведущая к кладбищам на территории с. Богословка, заключенный с ИП <...>), выявлены нарушения требований части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе в части нарушения сроков и порядка оплаты товаров, выполненных работ, оказанных услуг, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ (либо частью 2 статьи 7.32.5 КоАП РФ).

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>

<...>