

## **РЕШЕНИЕ № 129-И/2013**

### **по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов при проведении торгов**

Резолютивная часть решения объявлена 14.01.2014 г.

Полный текст решения изготовлен 17.01.2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Зайцева А.А. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Шекунов П.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей администрации МО город Армавир (далее – Организатор торгов) – .... (доверенность от 09.01.2014 № 30-15/5), ..... (доверенность от 09.01.2014 № 30-15/4), представителя ЗАО «РПК «БрендПринт» – ..... (доверенность от 09.01.2014 б/н) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир (реестровый номер торгов 30-64/11),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ЗАО «РПК «БрендПринт» на действия администрации МО город Армавир при проведении конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир (реестровый номер торгов 30-64/12).

Заявитель указывает на не соответствие положений конкурсной документации на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир (далее – Конкурсная документация) Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», так конкурсная документация:

- не предусматривает порядок разъяснения конкурсной документации;
- не предусматривает порядок подачи заявок на участие в конкурсе в форме электронного документа, что существенным образом ограничивает конкуренцию;
- содержит требование о приложении к заявке на участие в конкурсе справки о задолженности по налогам и сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний завершённый отчетный период, что создает дополнительные трудности для участников конкурса при комплектовании документов;
- не устанавливает при вскрытии каждого конверта с заявкой на участие в конкурсе объявление ценового предложения по каждому лоту, несмотря на то, что данный критерий является основным при определении победителя конкурса;
- не предусматривает порядок внесения изменений в конкурсную документацию в связи с инициативой организатора конкурса или в соответствии с запросом заинтересованных лиц;
- не закрепляет право претендентов на участие в конкурсе или их представителей вести аудиозапись, видеозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- не определяет порядок регистрации заявок на участие в конкурсе поданных с опозданием.

На заседании Комиссии по делу № 129-И/2013 представители Организатора торгов представили запрашиваемые документы, а также пояснили, что действия администрации МО город Армавир при проведении указанных торгов соответствуют порядку, установленному постановлением главы муниципального образования город Армавир от 29.01.2009 год № 176 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир», в связи с чем, просят признать жалобу необоснованной.

23.11.2013 г. на официальном сайте администрации г. Армавира [www.armawir.ru](http://www.armawir.ru) было опубликовано извещение о проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир (реестровый номер торгов 30-64/12).

Прием заявок на участие в открытом конкурсе с реестровым номером 30-64/11 начался с момента опубликования извещения о проведении конкурса (т.е. с

23.11.2013 года) и осуществлялся в рабочие дни с 9 часов 00 минут до 17 часов 00 минут (перерыв с 13 часов 00 минут до 14 часов 00 минут) по адресу: город Армавир, улица Карла Либкнехта, 52, кабинет № 68 телефон 3 74 54.

Окончательный срок приема заявок – 13 января 2014 года до 14 часов 30 минут.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе состоялось 13 января 2014 года в 14 часов 30 минут по адресу: город Армавир, улица Карла Либкнехта, 52, кабинет № 60

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, подведение итогов конкурса и определение победителей осуществлялось по 1 января 2014 года по адресу: город Армавир, улица Карла Либкнехта, 52.

В соответствии с частью 5.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» заключение договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основе торгов (в форме аукциона или конкурса), проводимых органами государственной власти, органами местного самоуправления или уполномоченными ими организациями в соответствии с законодательством Российской Федерации. Форма проведения торгов (аукцион или конкурс) устанавливается органами государственной власти или представительными органами муниципальных образований.

Таким образом, организационные и контролирующие функции в сфере размещения рекламных конструкций возложены на органы местного самоуправления.

Так, постановлением главы муниципального образования город Армавир от 29.01.2009 год № 176 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир» утвержден Порядок проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир (далее – Порядок).

Пунктом 1.3 Постановления главы муниципального образования город Армавир от 29.01.2009 год № 176 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир» определено, что организатором конкурса является администрация муниципального образования город Армавир в лице управления имущественных отношений администрации муниципального образования город Армавир.

Руководствуясь Порядком, администрацией МО город Армавир принято Постановление от 11.11.2013 № 3593 «О проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе,

находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир», которым определено:

- провести торги в форме открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир;

- утвердить конкурсную документацию на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир.

Пунктом 4.3. Порядка определено, что со дня опубликования извещения о проведении конкурса Управление на основании заявления любого заинтересованного лица, поданного в письменной форме, в течение 2 рабочих дней со дня получения соответствующего заявления обязано предоставить такому лицу конкурсную документацию в порядке, указанном в извещении о проведении конкурса либо в письменной форме, либо в форме электронного документа.

ЗАО «РПК «БрендПринт» не обращалось за разъяснением конкурсной документации.

Согласно пункту 5.1. Порядка заявка на участие в конкурсе с прилагаемыми к ней документами подается в запечатанном конверте. Таким образом, действующим Порядком проведения конкурсов не предусмотрена возможность подачи заявок в электронной форме, также указанный конкурс проводится не в электронной форме, в связи с чем, довод заявителя о том, что конкурсная документация не предусматривает порядок подачи заявок на участие в конкурсе в форме электронного документа, что существенным образом ограничивает конкуренцию не обоснован.

Согласно пункту 5.2. Порядка к заявке на участие в конкурсе прилагается, в том числе, справка о задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период, в связи с чем, аналогичное требование содержится и в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 6.3. Порядка проведения конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир при вскрытии каждого конверта объявляются и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица, индивидуального предпринимателя), сведения о наличии прилагаемых документов, в связи с чем, обязанность озвучивать ценовые предложения, имеющиеся в составе заявок, поданных на участие в конкурсе, у организатора конкурса отсутствует.

Согласно пункту 6.5. Порядка при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе комиссия осуществляет аудиозапись процедуры. Процедура ведения видеозаписи, аудиозаписи участниками конкурса не предусмотрена никакими

действующими нормативно-правовыми актами и не влияет на гласность и прозрачность проведения конкурса.

Довод Заявителя, что конкурсная документация не предусматривает порядок внесения изменений в конкурсную документацию в связи с инициативой организатора конкурса или в соответствии с запросом заинтересованных лиц, не принимается в виду того, что Организатор конкурса в соответствии с полномочиями, установленными вышеперечисленными нормативно-правовыми актами, утверждает конкурсную документацию.

Исходя из предложений, сформулированных Организатором конкурса, неограниченный круг хозяйствующих субъектов - юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели вправе принять решение об участии либо о неучастии в предложенном конкурсе.

В соответствии с разделом 3 Порядка Управление размещает конкурсную документацию на официальном сайте администрации муниципального образования город Армавир <http://armawir.ru> одновременно с размещением извещения о проведении конкурса в газете «Армавирский собеседник» не менее чем за 30 дней до дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, довод о том, что конкурсная документация не определяет порядок регистрации заявок на участие в конкурсе, поданных с опозданием, также не подлежит удовлетворению, так как у заявителей имеется возможность заблаговременно представить либо направить заявку на участие в конкурсе.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Положения Конкурсной документации, утверждены Постановлением от 11.11.2013 № 3593 «О проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир», которое вынесено в соответствии с Порядком и являются едиными для всех участников и не содержат каких-либо адаптивных исключений. Заявителем положения Порядка не оспаривались.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По результатам рассмотрения жалобы Заявителя в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, установлено, что обжалуемые положения конкурсной

документации на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир не нарушают Порядок проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир, утвержденный постановлением главы муниципального образования город Армавир от 29.01.2009 год № 176 «Об утверждении порядка проведения конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир».

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «РПК «БрендПринт» на действия администрации МО город Армавир при проведении конкурса на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на земельных участках, зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в муниципальной собственности муниципального образования город Армавир (реестровый номер торгов 30-64/12), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

А.А. Зайцева

П.А. Шекунов