

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 011/04/9.21-652/2019

об административном правонарушении

15 ноября 2019 года

г. Сыктывкар

№ 02-06/8879

<...>

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»

Красных Партизан ул., д. 33,

г. Сыктывкар, 167983

Я, главный специалист-эксперт отдела защиты конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее – Коми УФАС России) <...>, рассмотрев материалы дела № 011/04/9.21-652/2019 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Сыктывкар» (далее – АО «Газпром газораспределение Сыктывкар»), адрес места нахождения: 167983, г. Сыктывкар, ул. Красных Партизан, д. 33, зарегистрированного Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Сыктывкару 13.11.2002 за основным государственным регистрационным номером 1021100517822, ИНН 1101300468, КПП 110101001,

УСТАНОВИЛ:

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях являются сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

В связи с поступившим заявлением <...> от 01.10.2019 (вх. № М-61 от 01.10.2019), определением Коми УФАС России от 30.10.2019 № 02-06/8357 возбуждено дело об административном правонарушении № 011/04/9.21-652/2019 и назначено проведение административного расследования. <...>, проживающая по адресу: <...>, признана потерпевшей по данному делу.

Определение от 30.10.2019 № 02-06/8357 о возбуждении дела об административном правонарушении № 011/04/9.21-652/2019 и проведении административного расследования составлено в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...>, в отсутствие потерпевшей, надлежащим образом извещенной письмом Коми УФАС России от 14.10.2019 № 02-07/М-57, что подтверждается сведениями с официального сайта ФГУП «Почта России» уведомлением о получении почтового отправления № 16700040957784.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» <...> разъяснены.

Для дачи объяснений по факту выявленных признаков нарушения ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ со стороны АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», <...> и представителю АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» надлежало явиться 15.11.2019 в 10 часов 30 минут.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» надлежащим образом извещено о дате и месте рассмотрения административного дела определением от 30.10.2019 № 02-06/8357, что подтверждается уведомлением о получении почтового отправления № 16700040991238, <...> также надлежащим образом извещена о дате и месте рассмотрения административного дела, что подтверждается уведомлением о получении почтового отправления № 16700040991221.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» обеспечило явку защитника Общества <...>, <...> явку не обеспечила.

Права и обязанности, предусмотренные частью 5 статьи 25.5 КоАП РФ, защитнику АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» разъяснены, заявлений, ходатайств, не поступило.

Рассмотрев материалы административного дела № 011/04/9.21-652/2019, должностным лицом Коми УФАС России установлено следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Из содержания ст. 3, ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» следует, что субъектом естественной монополии является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

Поскольку передача газа по трубопроводам неразрывно связана с подключением к газораспределительным сетям, услуги по выполнению мероприятий по подключению к газораспределительной сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи газа потребителю, услуги по осуществлению подключения к газораспределительной системе не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка транспортировки газа, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка, что подтверждается судебной практикой.

АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» осуществляет транспортировку газа по газопроводу в городе Сыктывкаре и является субъектом естественной монополии.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 утверждены [Правила](#) подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее – Правила № 1314), которые определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства (далее - объект капитального строительства).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314 подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно п. 60 Правил № 1314 по договору о подключении исполнитель

обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 62 Правил № 1314 договор о подключении является публичным и заключается в порядке, установленном Гражданским кодексом Российской Федерации, с соблюдением особенностей, определенных настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать:

а) 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство;

б) 1 год - для заявителей первой категории, за исключением случая, указанного в подпункте "а" настоящего пункта;

в) 1,5 года - для заявителей второй категории, если иные сроки (но не более 3 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон;

г) 2 года - для заявителей, плата за технологическое присоединение которых устанавливается по индивидуальному проекту, а также для заявителей третьей категории, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены инвестиционной программой или соглашением сторон.

Согласно пункту 85(1) Правил, в случае если требуется только фактическое присоединение, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать с даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению):

а) 3 месяца для случаев, когда подключение (технологическое присоединение) осуществляется в существующую сеть газораспределения исполнителя диаметром не менее 250 мм под давлением не ниже 0,3 МПа;

б) 10 рабочих дней в иных случаях.

В соответствии с пунктом 85(2) Правил при невыполнении заявителем технических условий в согласованный в договоре о подключении срок и соблюдении исполнителем требований, указанных в абзаце первом пункта 95 настоящих Правил, исполнитель по обращению заявителя, направленному не позднее 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, продлевает срок действия указанных технических условий, но не более чем на половину срока,

определённого договором о подключении. Продление технических условий не влечёт за собой недействительность договора о подключении.

Как следует из материалов административного дела № 011/04/9.21-652/2019, между <...> и АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» заключён договор о подключении объекта капитального строительства от 06.07.2018 № 306/374-18-ТУ (далее – Договор), согласно п. 3 которого срок осуществления мероприятий по подключению объекта, расположенного по адресу: <...>, составляет 9 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Согласно пояснениям заявителя, по состоянию на 01.10.2019 технологическое присоединение её Объекта к сетям газораспределения Общества не осуществлено.

В соответствии с п. 5 Договора исполнитель обязан осуществить следующие мероприятия по подключению:

разработать проектную документацию на создание сети газораспределения до точки подключения (технологического присоединения) на границе земельного участка заявителя (проект газоснабжения) и получить на нее положительное заключение экспертизы в случае, предусмотренном законодательством РФ;

направить заявителю в течение 5 рабочих дней после получения положительного заключения экспертизы на проектную документацию информацию о расположении точки подключения (технологического присоединения);

осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего договора;

проверить выполнение заявителем технических условий при условии обеспечения заявителем доступа исполнителя к объекту капитального строительства в срок не позднее чем за 14 дней до дня подключения к сетям газораспределения и составить акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее срока, установленного договором дня подключения (технологического присоединения), но не ранее даты подписания акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению).

В соответствии с п. 7 Договора заявитель обязан:

осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) в пределах

границ принадлежащего ему земельного участка;

разработать на основании технических условий проектную документацию (в случае предусмотренном законодательством РФ) о создании сети газопотребления от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

представить исполнителю 1 экземпляр раздела утвержденной в установленном порядке проектной документации, который включает в себя сведения об инженерном оборудовании, о сетях газопотребления, перечень инженерно-технических мероприятий и содержание технологических решений (предоставляется в случае, если разработка проектной документации заявителем предусмотрена законодательством РФ);

обеспечить создание сети газопотребления на принадлежащем заявителю земельном участке от точки подключения до газоиспользующего оборудования;

уведомить исполнителя о выполнении технических условий после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя, предусмотренных техническими условиями;

обеспечить исполнителю доступ к объектам капитального строительства для проверки выполнения технических условий и готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования к подключению и пуску газа в согласованные с исполнителем сроки, но не позднее 14 дней до дня подключения;

внести плату за технологическое присоединение в размере и сроки установленные договором.

подписать акт о готовности сетей в день его составления исполнителем.

Кроме того, в соответствии с выданными газораспределительной организацией <...> техническими условиями № 374 к Договору, заявителю надлежит перед вводом объекта в эксплуатацию:

- заключить договор с АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» или другой специализированной организацией на техническое обслуживание, ремонт и аварийно-диспетчерское обслуживание (аварийное обслуживание) сетей газопотребления и принадлежащего потребителю газопровода-ввода;

- заключить договор на поставку газа.

Также согласно пункту 9 технических условий N 374 к Договору предусмотрено, что заявитель должен, в том числе:

- выполнить разработку проекта в соответствии с положениями СП 62.13330.2011 "Газораспределительные системы" и согласовать проект в установленном законодательством объеме с филиалом АО "ГА" в г. Сыктывкаре. Разработку проекта, строительно-монтажные работы рекомендуется выполнять организациями, имеющими свидетельство СРО о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов

капитального строительства.

- до начала строительства в случае отсутствия у заявителя соответствующего свидетельства СРО заключить договор на ведение строительного контроля с организацией, имеющей свидетельство СРО на право проведения строительного контроля.

В соответствии со ст. 53 Градостроительного кодекса РФ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации (в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, проводится строительный контроль.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительного подряда строительный контроль проводится также застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, или региональным оператором либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Как следует из пояснений АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», представленных письмом от 11.11.2019 № 15-15/4077 (вх. № 5637 от 12.11.2019), технологическое присоединение Объекта заявителя не осуществлено в установленный Договором срок по причине того, что заявителем не выполнены в полном объеме возложенные на неё Договором обязательства. Согласно сведениям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», строительство наружного газопровода в пределах границ земельного участка заявителя и строительство внутреннего газопровода в жилом доме заявителя осуществило ООО «Северное сияние». Вместе с тем, как указало Общество, <...> за заключением договора строительного контроля обратилась в АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» по истечении срока, установленного Договором.

Как следует из материалов административного дела, ООО «Северное сияние» письмом от 16.01.2019 № 7 направило в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» на проверку исполнительно-техническую документацию по Объекту

(получено Обществом 17.01.2019).

Согласно пояснениям АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», проверка исполнительно-технической документации осуществлена 17.10.2019 и направлена подрядчику заявителя.

Защитник Общества по доверенности <...> пояснил, что исполнительно-техническая документация по Объекту после заключения договора строительного контроля возвращалась в адрес заявителя для устранения замечаний, без замечаний исполнительно-техническая документация была возвращена Обществом 17.10.2019.

В соответствии с материалами, представленными АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», с заявкой на заключение договора строительного контроля внутренних сетей газоснабжения <...> обратилась в Общество 20.05.2019, договор на осуществление строительного контроля внутренних сетей газоснабжения № 183-05/19 от 21.05.2019 подписала 28.05.2019, то есть за пределами срока, предусмотренного Договором на осуществление подключения Объекта заявителя к сетям газоснабжения.

Таким образом, взятые на себя обязательства по заключению договора на осуществление строительного контроля внутренних сетей газоснабжения на Объекте заявителя <...> исполнила за пределами срока, предусмотренного Договором на осуществление подключения Объекта заявителя к сетям газоснабжения.

Доказательств обратного, несмотря на то, что Коми УФАС России определением от 30.10.2019 № 02-06/8357 запросило у <...> материалы, подтверждающие выполнение заявителем возложенных на неё Договором мероприятий по подключению объекта к сетям газоснабжения, <...> не представила.

В письме от 12.11.2019 (вх. № М-116 от 12.11.2019) <...> указала, что пуск газа на Объект произведен, претензий к АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» у неё не имеется.

Доказательства того, что до 06.04.2019 Заявитель выполнил технические условия и обратился в адрес АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» с уведомлением о выполнении им технических условий, <...> не представила, а в материалах настоящего административного дела такие доказательства отсутствуют.

Как следует из материалов административного дела, акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: г. <...>. Наружное газоснабжение» составлен сторонами 15.10.2019, акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы «Газоснабжение индивидуального жилого дома по адресу: <...>. Внутреннее газоснабжение» - 15.10.2019.

Как следует из материалов административного дела, договор на техническое обслуживание и ремонт внутридомового газового оборудования заключен заявителем 17.10.2019, договор поставки газа заявителем 21.10.2019, акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования заявителя составлен сторонами 21.10.2019, акт о подключении Объекта № СМРГ-726 составлен 22.10.2019.

В связи с вышеизложенным, учитывая, что <...> не выполнены возложенные на неё Договором обязательства в полном объеме, оснований полагать, что нарушение сроков подключения (технологического присоединения) газового оборудования <...> к газораспределительным сетям Общества, установленных Договором, допущено по вине АО «Газпром газораспределение Сыктывкар», не имеется. Доказательств обратного заявителем не представлено.

В связи с чем, в действиях АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ](#).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 28.9, частью 2 статьи 29.4, статьями 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу № 011/04/9.21-652/2019 об административном правонарушении в отношении АО «Газпром газораспределение Сыктывкар» ввиду отсутствия состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьёй 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или

опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Главный специалист-эксперт отдела управления

<...>