

1. ГУП «Московский метрополитен»
129110, Москва, пр-кт Мира, д. 41, стр.
2

2. ООО «РПК «Телец»
109387, Москва, ул. Белореченская, д.
17,
к. 110

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по делу № 2-19-10216/77-16 о проверке сведений необходимости включения
в реестр недобросовестных поставщиков**

16.09.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

ООО «РПК «Телец»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «РПК «Телец» от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке панно навигации на 31 станций Малого кольца Московской железной дороги (реестровый № 31603968934) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

09.09.2016 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. № 37773) о проведении проверки факта уклонения ООО «РПК «Телец» от заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке панно навигации на 31 станций Малого кольца Московской железной дороги (реестровый № 31603968934).

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 26.10.2015.

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению, поставке и установке панно навигации на 31 станций Малого кольца Московской железной дороги (реестровый № 31603968934).

Согласно представленным материалам и информации в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — Официальный сайт, ЕИС) 05.08.2016 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 17.08.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 808 341,16 руб. с учетом НДС.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 17.08.2016 №4106204, 31603968934/1 Заказчиком принято решение о признании победителем закупки ООО «РПК «Телец», с ценой предложения, равной 1 825 095,00 руб. с НДС.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Подпунктом 43.5 пункта 43 Положения установлено, что по результатам оценки и сопоставления предложений Закупочная комиссия принимает решение о выборе победителя.

Согласно подпункту 3.13.1.15 пункта 3.13.1 Закупочной документации

победителем в запросе котировок признается участник закупки, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок и документации о закупке и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг. В случае предложения одинаковой, наиболее низкой цены договора (лота) несколькими участниками закупки победителем признается участник закупки, заявка которого поступила ранее предложений других участников закупки.

В соответствии с подпунктами 3.14.2 — 3.14.3 пункта 3.14 Закупочной документацией Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю запроса предложений проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

В течение одного часа с момента получения проекта договора оператор электронной площадки направляет проект договора без электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, победителю закупки.

Согласно подпункту 3.14.4 пункта 3.14 Закупочной документации победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней со дня получения проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя, а также одновременно:

- подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени победителя закупки;

- документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение).

Все требуемые документы на стадии заключения договора в соответствии с условиями настоящей документации о закупке (за исключением проекта договора) должны быть представлены Участником закупки на ЭТП в отсканированном виде в формате *.pdf. Каждый документ должен быть представлен в отдельном файле, наименование файла должно содержать информацию о наименовании документа.

Либо в случае наличия замечаний, Победитель закупки в течение 2 (двух) рабочих дней формируют Протокол разногласий к проекту договора.

Согласно пункту 29 Информационной карты Закупочной документации обеспечение исполнение договора и гарантийных обязательств не требуется.

В соответствии с подпунктом 3.14.6 пункта 3.14 Закупочной документации в случае если победитель запроса котировок, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях, указанных в поданной участником заявке и в извещении о проведении запроса котировок, а также обеспечение исполнения договора в случае,

если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, победитель признается уклонившимся от заключения договора.

Таким образом, Заказчиком в Закупочной документации установлен порядок заключения договора с победителем Закупки.

17.08.2016 Заказчиком подписан протокол рассмотрения и оценки заявок №4106204, 31603968934/1, согласно которому принято решение заключить договор с ООО «РПК «Телец».

19.08.2016 Заказчиком был направлен проект договора в адрес ООО «РПК «Телец» посредством функционала ЭТП, в соответствии с требованиями подпункта 3.14.2 пункта 3.14 Закупочной документации. Кроме того, Заказчиком, посредством ЭТП, ООО «РПК «Телец» было уведомлено (дополнительно) о необходимости предоставления приложения №2 к договору.

Согласно подпункту 3.14.4 пункта 3.14 Закупочной документации ООО «РПК «Телец», в срок до 23.08.2016 должно было подписать проект договора.

19.08.2016 согласно пояснениям Заказчика ООО «РПК «Телец» подписало проект договора, однако, не представило обоснование снижения цены договора, а также приложение №2 к договору «расчет стоимости работ».

Согласно пункту 2.1 Проекта договора стоимость отдельных видов работ, выполняемых подрядчиком, указана в расчете стоимости работ, являющейся приложением к договору (приложение № 2 к настоящему договору).

Кроме того, согласно приложению №2 к Проекту договора данное приложение («расчет стоимости работ») заполняется участником закупки в составе заявки на основании своего конкурентного предложения.

Таким образом, 19.08.2016 ООО «РПК «Телец» подписало договор на ЭТП без предоставления расчета стоимости работ, являющегося неотъемлемой частью договора.

Однако, 22.08.2016 приложение №2 к договору, в нарушение требований Закупочной документации, было направлено Заказчику посредством электронной почты.

Таким образом, ООО «РПК «Телец» подписан проект договора без приложения №2 к договору, содержащего расчет стоимости работ ООО «РПК «Телец».

Кроме того, согласно подпункту 5.6.1 пункта 5.6 Закупочной документации в случае если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель, либо такой участник обязан одновременно с подписанием участником закупки проекта договора предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде сметного расчета или технико-экономического расчета, включающего в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара/оказание

услуг/ выполнение работ по предлагаемой цене. При этом, представленные документы должны соответствовать сведениям, указанным в заявке участника закупки и требованиям документации о закупке о предоставлении документов на стадии заключения договора.

Таким образом, в Закупочной документации отсутствует конкретизированный порядок предоставления обоснования снижения цены, вместе с тем, предоставляется возможным сделать вывод, что обоснование подлежит предоставлению в пределах сроков, предусмотренных для заключения договора с победителем Закупки.

Согласно протоколу от 17.08.2016 №4106204, 31603968934/1 цена предложения ООО «РПК «Телец» - 1 825 095,00 руб. с НДС. Данное ценовое снижено более чем на 30% от начальной (максимальной) цены договора (2 808 341,16 руб.). Следовательно, ООО «РПК «Телец» должно было представить, одновременно с подписанием проекта договора, обоснование снижения цены договора в виде сметного расчета или технико-экономического расчета.

Вместе с тем, ООО «РПК «Телец» не исполнено требование пункта 5.6.1 Закупочной документации, т. к. ООО «РПК «Телец» не предоставлено Заказчику в период, предусмотренный для подписания договора, обоснование снижения цены договора в виде сметного расчета, включающего в себя гарантийное письмо от производителя.

Кроме того, по состоянию на дату рассмотрения указанного обращения, обоснование снижение цены договора ООО «РПК «Телец» также не представлено.

ООО «РПК «Телец» в ходе заседания Комиссии представило пояснения, а также общество согласилось с тем, что требования документации не были соблюдены по причине невнимательности.

Совокупность вышеуказанных обстоятельств свидетельствует о нарушении ООО «РПК «Телец» требований Закупочной документации, регламентирующих порядок и условия заключения договора. Одновременно, ООО «РПК «Телец», не представило объективного обоснования несовершения и невозможности совершения вышеуказанных действий.

Таким образом, ранее названные обстоятельства исключают возможность оценки действий ООО «РПК «Телец» как соответствующих требованиям документации.

Таким образом, учитывая, что риски связанные с исполнением обязательств поставщика лежат на поставщике, Заказчик исполнил свои обязательства в полном объеме, Комиссия в ходе проверки сведений о необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков приходит к выводу о подтверждении факта уклонения ООО «РПК «Телец» от заключения договора.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «РПК «Телец» установлен факт уклонения от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен».

2. Рекомендовать включить ООО «РПК «Телец» (ИНН: 7723840124, адрес: 109387, г. Москва, ул. Белореченская, д. 17, к. 110) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.