

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 251 А-РЗ/2017

30 марта 2017 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Литовченко Людмила Александровна, рассмотрев в присутствии <...>, материалы дела об административном правонарушении № 251 А-РЗ/2017, возбужденного в отношении <...> постановлением прокурора Староминского района <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 14.03.2017 г. по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) по факту нарушения ч.ч. 3, 4 ст. 65, п. 11) ч. 1 ст. 64, п. 10) ч. 1 ст. 31, ч. 3 ст. 64, п. 2) ч. 1 ст. 33, п.п. 1), 2) ч. 1 ст. 64, п. 1) ч. 3 ст. 66, ч. 3 ст. 30, п. 7) ч. 5 ст. 66, ч. 2 ст. 28, ч. 2 ст. 29, ч. 8 ст. 30, ч. 13 ст. 34, ч. 5 ст. 34, ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой Староминского района проведена проверка соблюдения ГБПОУ КК «Староминский механико-технологический техникум» законодательства о среднем профессиональном образовании, в том числе при использовании бюджетных средств в этой сфере, в ходе которой выявлено следующее.

29.08.2016 г. заказчиком - ГБПОУ КК «Староминский механико-технологический техникум» на официальном сайте единой информационной системы в сети «Интернет» размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0318200045916000012 на поставку хозяйственных принадлежностей с ценой контракта 245 040,55 рублей, а также размещены документация электронного аукциона и проект контракта.

В соответствии с ч. 3 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором

электронной площадки заказчику.

Ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе предусматривает, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно п. 11) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, а именно: **порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.**

Сроком окончания подачи заявок по данной закупке значится **07.09.2016 г.**

В нарушение вышеуказанных требований, в п. 9.2 ч. 1 «Общая часть» документации указанного электронного аукциона неверно установлена дата окончания срока предоставления разъяснений положений аукционной документации **04.08.2016 г.** Данная дата является последним днем срока подачи участником запроса о разъяснении положений аукционной документации.

На основании п. 10) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки, а именно: участник закупки не является офшорной компанией.

Документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1](#) настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона (ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе).

В нарушение вышеуказанных требований, документация указанного электронного аукциона не содержит требования о том, что участник закупки не является офшорной компанией.

П. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе предусматривает, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, а именно: использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии,

касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В нарушение вышеуказанных требований Закона о контрактной системе, Часть II «Описание объекта закупки» документации указанного электронного аукциона предусматривает требования к потребительским свойствам и техническим характеристикам товара по позиции «крем-мыло жидкое» содержится ссылка на ГОСТ Р 52345-2005, который отменен с 15.02.2015 г. (приказ Росстандарта от 29.11.2012 г. № 1762-ст).

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе указывает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно п. 1) ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

- согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар,

который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В нарушение вышеуказанных требований, п. 14.1 ч. 1 «Общая часть» документации указанного электронного аукциона предусматривает требования, предъявляемые к первой части заявки, без учета норм действующего законодательства, вместо «страны происхождения товара» указано «место происхождения товара или наименование производителя».

Ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе предусмотрено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны [декларировать](#) в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Так, извещение о проведении электронного аукциона № 0318200045916000012 устанавливает преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

П. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно п. 7) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#) настоящего Федерального закона.

В нарушение вышеуказанных требований, п. 14.2 ч. 1 «Общая часть» документации указанного электронного аукциона не содержит требования п. 7) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе о предоставлении декларации о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Ч. 2 ст. 28 Закона о контрактной системе предусматривает, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Заказчиком в документации указанного электронного аукциона неправомерно установлены преимущества в соответствии со ст. 28 Закона о контрактной системе, так как товары по кодам ОКПД 2 не включены в перечень товаров, установленных постановлением Правительства Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 29 Закона о контрактной системе, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации [порядке](#) и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации [перечнями](#) товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Так, заказчиком - ГБПОУ КК «Староминский механико-технологический техникум» в объект закупки «поставка хозяйственных принадлежностей» включены товары, относящиеся к перечню товаров, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 314 «О порядке предоставления организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» (комплект постельного белья), а также установлены товары, не включенные в данные перечни.

В письме от 19.08.2014 г. № 28и-1616 Министерство экономического развития Российской Федерации указало, что в целях надлежащей реализации ст. 29 Закона о контрактной системе и обеспечения государственной поддержки организациям инвалидов заказчики обязаны формировать объекты закупки, выделяя в отдельные процедуры закупки или лоты товары, включенные в перечень, и устанавливать преимущества в отношении предлагаемой цены.

Вместе с тем, документация указанного электронного аукциона предусматривает преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, а

также преимущества организациям инвалидов на все товары проводимой закупки, в том числе и не включенные в перечни товаров, установленные указанными постановлениями правительства Российской Федерации, что нарушает требования законодательства о контрактной системе.

Ч. 4 ст. 64 Закона о контрактной системе предусматривает, что к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе предусматривает, что в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки. В случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, в контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта.

Ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе предусматривает, что в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного [частью 7 статьи 94](#) настоящего Федерального закона.

Обязательные требования о сроке оплаты поставленного товара, порядке и сроке оформления результатов приемки, а также условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, связанных с оплатой контракта в случае, если контракт заключается с физическим лицом, за исключением индивидуального предпринимателя или иного занимающегося частной практикой лица, предусмотренные ч. 13 ст. 34, ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе отсутствуют в проекте контракта документации указанного электронного аукциона.

Согласно ч. 5 ст. 34 Закона о контрактной системе, в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере

одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в виде фиксированной суммы, определенной в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации.

В нарушение вышеуказанных требований, п. 9.2 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации указанного электронного аукциона предусматривает, что за просрочку исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, государственный заказчик обязан уплатить пеню. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере не менее одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком.

Кроме того, раздел 9 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью документации указанного электронного аукциона, предусматривающий ответственность сторон контракта, не содержит формулу и порядок расчета пени для поставщика.

Также, документация электронного аукциона и проект контракта содержат противоречивые сведения об объекте закупки, а именно: п. 11.1 части I «Общая часть» предусматривает объект закупки – «поставка хозяйственных принадлежностей», а п. 1.2 проекта контракта предусматривает поставку постельных принадлежностей, что не соответствует нормам действующего законодательства.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе).

Нарушений ч.ч. 7,8 ст. 34 Закона о контрактной системе, указанных в постановлении прокурора Староминского района, в части необходимости установления штрафа в виде фиксированной суммы и конкретного размера штрафа для заказчика и поставщика при рассмотрении дела об административном правонарушении не установлено, ввиду того, что конкретная сумма штрафа определяется от цены контракта, предложенной победителем проводимого аукциона и неизвестна заказчику заранее.

Документация электронного аукциона № 0318200045916000012 утверждена <...>

Ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде

административного штрафа в размере трех тысяч рублей за утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи.

Указанная норма КоАП предусматривает административную ответственность за следующие нарушения:

- **за утверждение конкурсной документации** с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок
- **за утверждение документации об аукционе**, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок
- **за утверждение документации о проведении запроса предложений** с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок
- **за определение содержания извещения о проведении запроса котировок** с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушения ст. 42 Закона о контрактной системе, содержащиеся в извещении о проведении указанного электронного аукциона не могут быть квалифицированы по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

В соответствии со ст. 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии со статьи 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Правонарушение совершено 29.08.2016 г. по месту нахождения заказчика ГБПОУ КК «Староминский механико-технологический техникум».

Таким образом, в действиях <...>, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать <...>виновным в совершении административного правонарушения по ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду **161 1 16 33020 02 6000 140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП: 231001001

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)

ОКТМО: 3701000

Очередность платежа:4

УИН: 16107201704040748745

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(861)253-66-82), с указанием номера постановления).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть

предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.А. Литовченко