РЕШЕНИЕ

по жалобе № ЖМ-198/2014

12.01.2015 г. Благовещенск

(решение в полном объеме изготовлено 14.01.2015)

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе: <…….>,

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России от ООО «Азимут» жалобу на действия муниципального заказчика – администрации г. Райчихинска Амурской области при размещении закупки путем проведения электронного аукциона, объявленной извещением № 0123300003414000363 от 12.12.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а именно: неопубликование на официальном сайте разъяснений положений аукционной документации на запрос участника.

На заседании комиссии присутствовали: представитель администрации г. Райчихинска Амурской области <…….> (доверенность от 12.01.2015), представители ООО «Азимут»: <…….> – директор, действующий на основании приказа № 4-лс от 22.04.2014, <…….> (доверенность № 1 от 12.01.2015).

Представители заявителя настаивали на доводах, изложенных в жалобе, и пояснили, что ООО «Азимут» 18.12.2014 в 09.28 (московское время) подало запрос о разъяснении положений документации об электронном аукционе № 0123300003414000363 на электронную площадку «Сбербанк-АСТ». В установленный законом срок ответа на запрос о разъяснениях положений документации об электронном аукционе не поступило. Также представители заявителя пояснили, что в установленный контрактом срок выполнить работы данного вида не представляется возможным, в связи с тем, что инструментальные исследования невозможно выполнить при температуре наружного воздуха ниже минус 5-10 С, т.к. инструменты, позволяющие провести данные измерения, не рассчитаны на работу в условиях низких температур, а показатели плотности потока радона и гамма-фон будут превышены за счёт скопления частиц, для определения марки морозостойкости щебня и гравия для строительных работ требуется 18-20 дней для проведения лабораторных работ, при этом срок выполнения работ – 15 дней с момента заключения контракта, дешифрированием аэро- и космических снимков могут заниматься специализированные организации.

Представитель заказчика пояснил, что 12 декабря 2014 года муниципальным заказчиком – администрацией г. Райчихинска на сайте www.akupki.gov.ru было размещено извещение № 0123300003414000363 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по проведению инженерно-геологических, инженерно-геодезических, инженерно-экологических изысканий.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе –

до 09 часов. 00 мин. по местному времени 22.12.2014.

Запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе поступил на электронную площадку 18.12.2014 года в 21.28 часов по московскому времени, по местному времени это – 03.28 часов 19.12.2014. Таким образом, муниципальный заказчик – администрация города Райчихинскаполучи19.12.2014 года.

Поскольку срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе до 09:00 часов по местному времени 22.12.2014 года, то крайний срок для поступления запроса 18.12.2014 года 24:00 час. по местному времени. На основании изложенного считают, что участник электронного аукциона ООО «Азимут» пропустил срок для направления запроса о разъяснении положений аукционной документации, в связи с чем, у администрации г. Райчихинска отпадает обязанность в даче разъяснений.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее.

Заказчиком на официальном сайте в сети ««Интернет» опубликовано извещение № 0123300003414000363 от 12.12.2014 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по проведению инженерно-геологических, инженерно-геодезических, инженерно-экологических изысканий.

Датой и временем окончания срока подачи заявок определено 22.12.2014 в 09 часов 00 минут местного времени.

18.12.2014 года в 21 час 28 минут по московскому времени на электронную площадку поступил запрос о даче разъяснений положений документации об электронном аукционе. По местному времени запрос поступил в 03 часа 28 минут 19.12.2014.

В соответствии с ч. 4 ст. 65 Закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Поскольку срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе до 09 часов 00 минут местного времени 22.12.2014, то крайний, регламентированный Законом о контрактной системе срок для поступления запроса 18.12.2014 в 24 часа 00 минут по местному времени. Т.к. до 24 часов 00 минут местного времени 18.12.2014 запрос о разъяснении положений аукционной документации не поступил, следовательно, ООО «Азимут» пропустил срок для направления запроса о разъяснении положений аукционной документации и у администрации города Райчихинска отпала обязанность в даче разъяснений.

Также комиссией Амурского УФАС установлено, что в проекте муниципального контракта установлен срок выполнения контракта 15 календарных дней с момента заключения муниципального контракта.

В пункте 4 раздела второго технического задания, являющегося частью

аукционной документации, содержится перечень работ по инженерно-геологическим изысканиям, в который среди прочих работ включены работы по определению марки морозостойкости для материалов дорожной одежды и укрепительных работ.

В соответствии с ГОСТ 8267-93 для определения марки морозостойкости щебня и гравия для строительных работ требуется 18-20 дней для проведения лабораторных работ, следовательно, в установленный контрактом срок выполнения работ, работы данного вида по объективным причинам выполнить не представляется возможным.

Пунктом 5 ГОСТ 31296.2-2006 установлено, что измерение шума проводится при температуре не ниже минус 10 С.

МУ 2.6.1.2398-08 – «Радиационный контроль земельных участков…» устанавливают, что измерение плотности потока радона возможно только при оттаивании почвы на глубину не менее 20 см.

Методикой проведения измерений определено, что санитарно-эпидемиологические и медико-биологические исследования возможно выполнить только при глубине оттаивания почвы не менее 10 см (выполнение «пожогов» недопустимо).

В инструкциях к приборам и методических рекомендациях указано, что измерение гамма-фона производится только при положительных температурах воздуха, измерение ЭМИ выполняется при температуре не ниже плюс 5С.

Так как ориентировочным сроком выполнения контракта является середина февраля 2015 г., метеорологические условия зимнего времени года не позволяют выполнить данные исследования.

Из вышеизложенного следует, что заказчик необъективно описал объект закупки, в частности указал виды работ, которые невозможно выполнить в сроки, предусмотренные контрактом, а, следовательно, нарушил ч. 1 ст. 33, п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, предусматривающие, что описание объекта закупки и условий исполнения контракта должно носить объективный характер.

Рассмотрев жалобу ООО «Азимут» на действия муниципального заказчика – муниципального заказчика – администрации г. Райчихинска Амурской области при размещении закупки путем проведения электронного аукциона, объявленной извещением № 0123300003414000363 от 12.12.2014 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru, руководствуясь п. 1 ч. 3 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Азимут» необоснованной.
2. Признать в действиях заказчика нарушение ч. 1 ст. 33, п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе
3. Выдать предписание об устранении нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3 месяцев с даты его принятия.