

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019, г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:62-73-31

25 января 2011г.

№ 006/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления;

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М. – начальника отдела КРЗ,

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ

Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,

Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ

в присутствии:

Пахтусова А.В. – главного врача МУЗ «Верхошижемская ЦРБ»,

Тупицыной З.П. – представителя МУЗ «Верхошижемская ЦРБ» по доверенности от 25.01.2011г. б/н,

Домнина И.Н. – представителя МУЗ «Верхошижемская ЦРБ» по доверенности от 25.01.2011г. б/н,

Кашина Ю.А. – представителя ООО «СтройТехПром» по доверенности от 24.01.2011г. №3,

рассмотрев жалобу ООО «СтройТехПром» на необоснованный отказ единой комиссией МУЗ «Верхошижемская ЦРБ» в допуске к участию в аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания амбулатории с.Среднеивкино в составе МУЗ «Верхошижемская ЦРБ» (идентификатор 11/ОА-002275/ТЗП),

УСТАНОВИЛА

19.01.2011г. в Кировское УФАС РФ поступила жалоба ООО «СтройТехПром» (далее – Заявитель) на действия единой комиссии муниципального заказчика Муниципального учреждения здравоохранения «Верхошижемская центральная районная больница» Верхошижемского района Кировской области при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания амбулатории с.Среднеивкино в составе МУЗ «Верхошижемская ЦРБ».

Извещение о проведении процедуры муниципального заказа размещено в сети «Интернет» по адресу www.pgz.ako.kirov.ru и опубликовано в газете «Верховья Шижмы» № 153 от 23.12.2010г. Документация об открытом аукционе утверждена 06.12.2010г. главным врачом МУЗ «Верхошижемская ЦРБ» Верхошижемского района Кировской области Пахтусовым А.В. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 022 683 рублей. Окончание подачи заявок на участие в аукционе 14.01.2011г. в 10 час. 00 мин.

21.01.2011г. Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, заказчика – МУЗ «Верхошижемская ЦРБ» направлено уведомление о рассмотрении жалобы, требование о приостановлении размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу. У заказчика истребована аукционная документация, протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, аукционная заявка ООО «СтройТехПром», письменные пояснения по жалобе.

Заявитель жалобы считает, что единая комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ООО «СтройТехПром» в допуске к участию в аукционе, основываясь на положениях п.п. «б» п.16 Информационной карты открытого аукциона. Указывает, что документацией об открытом аукционе - Раздел 4 «Аукционное задание. Техническая часть. Дефектная ведомость.» не определены к выполнению работы, требующие наличие у участника муниципального заказа допуска, выданного саморегулируемой организацией (далее - СРО), в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009г. №624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" (далее – Приказ Минрегиона). Просит рассмотреть законность требований документации об аукционе, о наличии в составе заявки участника аукциона копии выданного СРО свидетельства о допуске к видам работ, являющихся предметом открытого аукциона.

Заказчик представил запрашиваемые документы, а также письменные пояснения, из которых следует, что Заявитель в составе заявки на участие в аукционе не представил копию выданного СРО свидетельства о допуске к видам работ, являющихся предметом муниципального заказа, в нарушение требований п.п. 11«б», п.16 Информационной карты открытого аукциона и п.1 ч.1 ст.11 Закона Федерального Закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), что послужило основанием для отказа единой комиссией муниципального заказчика в допуске ООО «СтройТехПром» к участию в аукционе.

На заседании комиссии УФАС по Кировской области представитель ООО «СтройТехПром» поддержал доводы, изложенные в жалобе, пояснил, что в соответствии с Приказом Минрегиона, наличие у участника аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту здания амбулатории с.Среднеивкино в составе МУЗ «Верхошижемская ЦРБ» свидетельства о допуске к видам работ, являющимся предметом открытого аукциона, не требуется. Указывает на необходимость наличия у ООО «СтройТехПром» соответствующего допуска для проведения работ, определенной документацией об аукционе, только в случае их выполнения на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах согласно ст. 48.1 Градостроительного Кодекса РФ. Сообщает, что свидетельство о допуске ООО «СтройТехПром» к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, находится в стадии оформления. Отказ единой комиссии муниципального заказчика в допуске Заявителю к участию в аукционе считает не правомерным.

Представители Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласны. Указывают, что единая комиссия, принимая решение об отказе ООО «СтройТехПром» в допуске к аукциону, мотивировала свои действия не только требованиями п.п. 11«б», п.16 Информационной карты открытого аукциона и п.1 ч.1 ст.11 Закона о размещении заказов, но положениями Приказа Минрегиона, согласно которому в составе заявки на участие в аукционе должно содержаться свидетельство о допуске к видам работ по п.п. 7.2, 15.1, 15.6, 23.19 раздела 3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. Отсутствие выданного СРО свидетельства о допуске участника открытого аукциона к данным видам работ, по мнению представителей МУЗ «Верхошижемская ЦРБ», является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту, определенных Разделом 4 «Аукционное задание. Техническая часть. Дефектная ведомость» документации об открытом аукционе. Отказ единой комиссии муниципального заказчика в допуске Заявителя к участию в

аукционе считают обоснованным.

При рассмотрении жалобы комиссия Кировского УФАС РФ проводит внеплановую проверку. Заслушав мнения сторон, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к следующим выводам:

Согласно ст.34 Закона о размещении заказов определены требования к содержанию документации об аукционе, при этом ч.2.1 данной статьи содержит запрет на включение в документацию об аукционе требований к участнику размещения заказа, за исключением предусмотренных Законом о размещении заказов.

Положениями ч.2 ст.35 Закона о размещении заказов определены требования к содержанию аукционной заявки участника, которая должна в своем составе иметь, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Согласно ч.1 ст.55.8 Градостроительного Кодекса индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного СРО свидетельства о допуске к таким работам. Раздел 3 Приказа Минрегиона содержит виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Документация об открытом аукционе на выполнение работ по капитальному ремонту утверждена 06.12.2010г. главным врачом МУЗ «Верхошижемская ЦРБ» Верхошижемского района Кировской области А.В. Пахтусовым А.В. и п.16 Информационной карты открытого аукциона определяет требования к содержанию заявки на участие в аукционе. Так, в составе аукционной заявки, в соответствии с Разделом 2 документации об аукционе, должна содержаться копия выданного СРО свидетельства о допуске к видам работ, являющихся предметом открытого аукциона, заверенная участником размещения заказа.

Разделом 3 Приказа Минрегиона определены виды работ п.п. 15.1, 15.2, 15.5 и отмеченные знаком «*», предусмотренные к выполнению документацией об аукционе. Для выполнения видов работ, отмеченных знаком «*», в соответствии со ст.48.1 Градостроительного Кодекса РФ требуется свидетельство о допуске, выданное СРО, в случае их выполнения в отношении особо опасных, технически сложных и уникальных объектов.

Учитывая, что здание амбулатория с.Среднеивкино в составе МУЗ «Верхошижемская ЦРБ» к таким объектам не относится, наличие у участника муниципального заказа свидетельства о допуске к видам работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства, выданного СРО не требуется.

Следовательно, **включение в документацию об аукционе, утвержденную муниципальным заказчиком, требования о наличии в составе заявки участника копии выданного СРО свидетельства о допуске к видам работ, являющихся предметом открытого аукциона, нарушает ч.2.1 ст.34 Закона о размещении заказов.**

В ходе внеплановой проверки размещения муниципального заказа установлено следующее:

В соответствии с ч.6 ст.35 Закона о размещении заказов **прием заявок** на участие в аукционе **прекращается** в день рассмотрения заявок, **непосредственно до начала рассмотрения** заявок на участие в аукционе. Пунктом 18 Раздела 2 «Информационная карта» документации об открытом аукционе установлен **срок окончания подачи заявок** на участие в аукционе **14.01.2011г. до 10 час. 00 мин.**, при этом п.21 указанного раздела определяет **начало рассмотрения заявок** на участие в аукционе **17.01.2011г. 10 час. 00 мин.**

Следовательно, муниципальным заказчиком утверждена документация об аукционе, не соответствующая требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СтройТехПром» обоснованной.
2. Выдать МУЗ «Верхошижемская центральная районная больница» Верхошижемского района Кировской области предписание об устранении нарушений ч.2.1 ст.34, ч.6 ст.35 Закона о размещении заказов.
3. Возбудить в отношении должностного лица МУЗ «Верхошижемская центральная районная больница» административное производство, по факту нарушения законодательства в сфере размещения заказов при утверждении документации об аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по капитальному ремонту здания амбулатория с.Среднеивкино в составе МУЗ «Верхошижемская ЦРБ».

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

25 января 2011г.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии:

Мильчаков В.В.- руководитель управления,

Членов комиссии:

Кузнецовой А.М.- начальника отдела КРЗ
Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,
Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,
Хлебниковой Н.В. – специалиста отдела КРЗ,

в соответствии с ч.4.5, 9 ст.17 Федерального Закона № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) на основании своего решения от 25.01.2011г. №006/03-11-з о рассмотрении жалобы ООО «СтройТехПром» на действия единой комиссии муниципального заказчика МУЗ «Верхошижемская ЦРБ»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному Учреждению Здравоохранения «Верхошижемская центральная районная больница» (Кировская область, Верхошижемский район, п.Верхошижимье, ул.Советская, 10):

1. Прекратить нарушение ч.2.1 ст.34, ч.6 ст.35 Закона;
2. В срок до **01.02.2011г.** отменить протокол рассмотрения заявок участников аукциона от 18.01.2011г. № 20;
3. Допустить ООО «СтройТехПром» к участию в аукционе № 11/ОА-002275/ТЗП;
4. При последующем размещении муниципальных заказов не включать в документацию об аукционе требования к участнику размещения заказа, не предусмотренные Законом;
5. Осуществлять прием заявок на участие в аукционе до начала их рассмотрения.

Информацию об исполнении предписания представить в срок до **02.02.2011** года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии

Мильчаков В.В.

Члены комиссии

А.М. Кузнецова

Т.Н. Фокина

А.Г. Парфенов

Н.В. Хлебникова