

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: <....>;

Членов Комиссии: <....>; <....>;

при участии: представителей МУП АНГАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА "АНГАРСКИЙ ВОДОКАНАЛ" <...>, <...>, <...>, <...> (доверенности);

в отсутствие представителя заявителя ООО «Джей-Юви», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу в порядке установленном ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции»,

#### УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России обратилось ООО «Джей-Юви» с жалобой на действия заказчика – МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АНГАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА "АНГАРСКИЙ ВОДОКАНАЛ", комиссии, в связи с допущенными, по мнению заявителя, нарушениями при организации и проведении редукциона в электронной форме № С-07.07.1.19.1 на поставку бактерицидных ламп типа ДБ-300 ООО ПК "ЛИТ", извещение № 31907688094, выразившимися, по мнению заявителя, неправомерном отказе в допуске участника к участию в закупке.

В отсутствие представителя заявителя доводы жалобы озвучил член комиссии антимонопольной службы.

Представители заказчика считают жалобу необоснованной, представлены письменные возражения.

**Комиссия, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы, письменные возражения заказчика, заявителя, представленные документы, установила следующее.**

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о закупках) при осуществлении закупок на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в

такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность заказчика осуществляется в соответствии с положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП АГО «Ангарский Водоканал», размещенным в единой информационной системе в сфере закупок.

27.03.2019г. заказчиком в единой информационной сети размещено извещение № 31907688094 о проведении редукциона в электронной форме № С-07.07.1.19.1 на поставку бактерицидных ламп типа ДБ-300 ООО ПК "ЛИТ", в том числе размещена закупочная документация.

Ознакомившись с вышеуказанной информацией, заявителем подана заявка на участие.

В соответствии с протоколом от 04.04.2019г. рассмотрения первых заявок на участие и подведения итогов в редукционе № 726822, в отношении заявки № 1 ООО «Джей-Юви» закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске, в связи с несоответствием заявки на участие требованиям документации, в частности: документацией о закупке способом редукцион в электронной форме не предусмотрено предложение участником закупки эквивалента. Необходимо предложить к поставке именно лампы ДБ-300 ООО ПК ЛИТ с заявленными в техническом задании характеристиками.

ООО «Джей-Юви» считает, что его заявка подана в соответствии с требованиями документации, а действия заказчика, закупочной комиссии незаконными, поскольку закупочная документация не содержала возможность подачи эквивалента, в нарушение п. 3 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках, а требование о поставке товара, конкретного производителя является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а также ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия антимонопольного органа приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в **части 2** настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Частью 2 ст. 3 Закона о закупках, установлено, что положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно п 1.2. Положения о закупках заказчика, **закупка товаров, работ, услуг для нужд Заказчика** (далее - закупка) - процесс определения поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством конкурентного или неконкурентного способа закупки с целью заключения с ним договора для удовлетворения потребностей Заказчика в товарах, работах, услугах (далее – ТРУ), с необходимыми для Заказчика показателями.

Закупка № 31907688094 осуществлялась способом редукцион.

Пунктом 20Б.1. Положения о закупках заказчика, установлено, что редукцион- неконкурентный

способ закупки в электронной форме, который проводится для обеспечения срочных, неотложных нужд заказчика, в случае, если для закупаемых товаров, работ, услуг существует функционирующий рынок и которые можно сравнить по цене без использования дополнительных критериев.

Частью 3 статьи 3 Закона о закупках, определено, что конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены [статьей 3.5](#) настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований [части 6.1](#) настоящей статьи.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 3 Закона о закупках, неконкурентной закупкой является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным [частью 3](#) настоящей статьи. Способы неконкурентной закупки, в том числе закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), устанавливаются положением о закупке.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 ФЗ № 223 "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", заказчик при описании в документации **о конкурентной закупке** предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением определенных случаев.

Таким образом, МУП АНГАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА "АНГАРСКИЙ ВОДОКАНАЛ" осуществлял закупку неконкурентным способом, в связи с чем, неприменение ч. 6.1 ст. 3 ФЗ № 223 при описании в документации предмета закупки, правомерно, а довод заявителя признан необоснованным.

Указание заказчиком конкретного производителя товара в закупочной документации

обусловлено, наличием потребности для выполнения непосредственных функций организации, в частности обеспечение необходимого оборудования, установленного для обеззараживания питьевой воды производства ООО ПК «ЛИТ», которое укомплектовано бактерицидными лампами типа ДБ-300 производства ООО ПК «ЛИТ» в соответствии с паспортом установленного оборудования.

Таким образом, заказчик указал конкретного производителя товара и характеристики, которые направлены на удовлетворение его потребностей и необходимы для выполнения соответствующих функций.

Кроме того, комиссия антимонопольного органа, приходит к выводу, что производство товара единственным производителем не свидетельствует о том, что включение рассматриваемого требования в документацию запроса котировок влечет ограничение количества участников размещения закупок, поскольку товар одного производителя может быть предложен заказчику различными участниками размещения заказа, так как закупка объявлена на поставку товара, а не на его изготовление, и таким образом в закупке может участвовать неограниченное количество поставщиков, способных предложить требуемый к поставке препарат по разной цене в зависимости от условий их договорных отношений со своими контрагентами, в том числе, с производителем.

Подавая заявку ООО «Джей-Юви» согласилось с условиями извещения и закупочной документацией, однако предложило товар не соответствующий требованию о производителе, установленному в документации и извещении, в связи с чем довод заявителя о неправомерном отклонении признан необоснованным.

Также, довод заявителя о нарушении заказчиком ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» признан комиссией необоснованными, поскольку документально не подтвержден.

Исследовав все имеющиеся в деле доказательства, пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пришла к выводу об отсутствии правовых оснований для признания жалобы обоснованной.

На основании изложенного, и руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ Комиссия,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джей-Юви» на действия заказчика – МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ АНГАРСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА "АНГАРСКИЙ ВОДОКАНАЛ", комиссии, при организации и проведении редукциона в электронной форме № С-07.07.1.19.1 на поставку бактерицидных ламп типа ДБ-300 ООО ПК "ЛИТ", извещение № 31907688094, необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

<...>

Члены комиссии <...>