

## РЕШЕНИЕ

«06» марта 2019г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместитель  
председателя  
Комиссии: <...> заместителя руководителя управления;  
>-

Членов  
Комиссии: <...> начальника отдела рекламы, недобросовестной  
> - конкуренции и финансовых рынков;  
специалиста – эксперта отдела рекламы и  
<...>  
>- недобросовестной конкуренции и финансовых  
рынков,

рассмотрев дело № 55/Р-2018, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Юридический центр» (далее – ООО «ЮРЦЕНТР», ОГРН 1164205066850, ИНН 4253034495, КПП 425301001, дата присвоения ОГРН 17.06.2016, юридический адрес: 654034, г. Новокузнецк, ул. Достоевского, дом 1, квартира 6) по признакам нарушения пункта 20 части 3 статьи 5, пункта 1 части 4 статьи 5 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - ФЗ «О рекламе»), в отсутствие представителей сторон.

### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (вх. от 24.05.2018 № 3447) поступило обращение ФАС России о рассмотрении обращения Комитета градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка о нарушении ФЗ «О рекламе».

Из обращения следует, что по адресу: г. Новокузнецк, Центральный район, у административного здания по ул. Сеченова, 28-А размещена рекламная конструкция с текстом следующего содержания: «Правовая линия юридический центр нет закона, который нельзя законно обойти. Запись на консультацию: <...> БЦ «Меридиан», ул. Сеченова, 28А офис 803; 8 этаж». Представлены копии фотоматериалов от 05.04.2018.

Также Комитетом градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка представлены копия фотографии демонтированной рекламной конструкции и ответ Общества с ограниченной ответственностью «Управление недвижимостью» (исх. от 11.04.2018 № 20) о демонтаже рекламных конструкций, расположенных по адресу: г. Новокузнецк, Центральный район, у административного здания по ул. Сеченова, 28-А (предписание № 181 от

05.04.2018).

Согласно пункту 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» реклама не должна побуждать к совершению противоправных действий.

20.07.2018 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 55/Р-2018 в отношении ООО «ЮРЦЕНТР» и назначено к рассмотрению на 23.08.2018 в 10 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ЮРЦЕНТР», Комитета градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка заказными письмами с уведомлениями о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

22.08.2018 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения от ООО «ЮРЦЕНТР» (исх. от 20.08.2018 б/н), из которых следует, что ООО «ЮРЦЕНТР» осознает нарушение пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе». Вместе с тем ООО «ЮРЦЕНТР» несогласно с нарушением пункта 1 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе», так как данная реклама не выходит за рамки законности и не побуждает неопределенный круг лиц нарушать закон. В рекламе указано, что закон обходится законным путем, то есть исключает какие-либо противоправные действия.

23.08.2018 состоялось рассмотрение дела № 55/Р-2018 в присутствии генерального директора ООО «ЮРЦЕНТР» <...>, который поддержал письменные пояснения, представленные ранее.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения генерального директора ООО «ЮРЦЕНТР», Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 23.08.2018 рассмотрение дела № 55/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 03.10.2018 на 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ЮРЦЕНТР», Комитета градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка заказными письмами с уведомлениями о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

27.09.2018 состоялось заседание рабочей группы по рекламе при Общественно-консультативном совете Кемеровского УФАС России (очная форма), на котором обсуждалась спорная реклама ООО «ЮРЦЕНТР».

03.10.2018 состоялось рассмотрение дела № 55/Р-2018 в присутствии генерального директора ООО «ЮРЦЕНТР» <...>, который поддержал письменные пояснения, представленные ранее, а также заявил ходатайство об ознакомлении с материалами дела № 55/Р-2018, а также с протоколом от 27.09.2018 № 1 заседания

рабочей группы по рекламе при Общественно-консультативном совете Кемеровского УФАС России, на котором обсуждалась спорная реклама ООО «ЮРЦЕНТР».

Данное ходатайство было удовлетворено.

Руководствуясь пунктом 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12, Комиссия Кемеровского УФАС России приняла решение объявить перерыв в рассмотрении дела до 11.10.2018 до 10 часов 00 минут. С решением об объявлении перерыва генеральный директор ООО «ЮРЦЕНТР» ознакомлен под роспись.

11.10.2018 состоялось рассмотрение дела № 55/Р-2018 в присутствии генерального директора ООО «ЮРЦЕНТР» <...>, который пояснил, что в рекламе ООО «ЮРЦЕНТР» нет призыва к совершению противоправных действий.

Рассмотрев материалы дела, протокол от 27.09.2018 № 1 заседания рабочей группы по рекламе при Общественно-консультативном совете Кемеровского УФАС России, на котором обсуждалась спорная реклама ООО «ЮРЦЕНТР», заслушав пояснения генерального директора ООО «ЮРЦЕНТР», Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств, в связи с тем, что в спорной рекламе ООО «ЮРЦЕНТР» усматриваются признаки нарушения пункта 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Определением от 11.10.2018 рассмотрение дела № 55/Р-2018 было отложено и назначено к рассмотрению на 22.11.2018 на 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ЮРЦЕНТР», Комитета градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка заказными письмами с уведомлениями о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

22.11.2018 состоялось рассмотрение дела № 55/Р-2018 в отсутствие представителей ООО «ЮРЦЕНТР» и заявителя, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 22.11.2018 рассмотрение дела № 55/Р-2018 было отложено на 16.01.2019 на 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ЮРЦЕНТР», Комитета градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка заказными письмами с уведомлениями о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

15.01.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступило мотивированное ходатайство ООО «ЮРЦЕНТР» об отложении рассмотрения данного дела.

16.01.2019 состоялось рассмотрение дела № 55/Р-2018 в отсутствие представителей сторон. Поступившее в адрес Кемеровского УФАС России ходатайство об отложении рассмотрения данного дела было удовлетворено Комиссией Кемеровского УФАС России.

Определением от 16.01.2019 рассмотрение дела № 55/Р-2018 было отложено на 06.03.2019 на 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «ЮРЦЕНТР», Комитета градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка заказными письмами с уведомлениями о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

06.03.2019 состоялось рассмотрение дела № 55/Р-2018 в отсутствие представителей сторон.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (вх. от 24.05.2018 № 3447) поступило обращение ФАС России о рассмотрении обращения Комитета градостроительства и земельных ресурсов администрации города Новокузнецка о нарушении ФЗ «О рекламе».

Из обращения следует, что по адресу: г. Новокузнецк, Центральный район, у административного здания по ул. Сеченова, 28-А размещена рекламная конструкция с текстом следующего содержания: «Правовая линия юридический центр нет такого закона, который нельзя законно обойти. Запись на консультацию: <...> БЦ «Меридиан», ул. Сеченова, 28А офис 803; 8 этаж». Представлены копии фотоматериалов от 05.04.2018.

Из ответа Общества с ограниченной ответственностью «Офис – Сервис» (далее – ООО «Офис – Сервис») следует, что между ООО «Офис – Сервис» и ООО «ЮРЦЕНТР» заключен договор от 12.02.2018 № 5/Р/18.

Согласно пункту 1.1. договора от 12.02.2018 № 5/Р/18 ООО «Офис – Сервис» сдает, а ООО «ЮРЦЕНТР» принимает в аренду место для размещения рекламы, расположенного по адресу: г. Новокузнецк, ул. Сеченова, 28А (далее – Объект).

В соответствии с пунктом 7.1.1. договора от 12.02.2018 № 5/Р/18 ООО «ЮРЦЕНТР» имеет право по согласованию с ООО «Офис – Сервис» за свой счет и своими силами устанавливать или демонтировать снаружи Объекта какие-либо рекламные объявления, вывески, доски для агентских сообщений, плакаты, цифры, буквы, стойки, флаги, прожекторы, а также устанавливать свою фирменную вывеску на Объекте при условии, что ее дизайн, стиль, размеры и расположение

будут соответствовать требованиям, предъявляемым соответствующим муниципальным органом к такой рекламе.

Из ответа Общества с ограниченной ответственностью «Т2Мобайл» (исх. от 14.06.2018 № 570) следует, что абонентский номер <...> указанный в рекламе закреплен за <...>.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ <...> является генеральным директором ООО «ЮРЦЕНТР».

Согласно пункту 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения об изготовителе или о продавце рекламируемого товара.

В нарушение данной правовой нормы в рекламе содержится недостоверная информация о продавце товара (услуги), так как в данном случае продавцом является ООО «ЮРЦЕНТР», а не «Правовая линия юридический центр», как указано в рекламе.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» установлено, что недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения: о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Под природой товара понимается совокупность естественных признаков и качеств, определяющих сущность и назначение товара (услуги) и ограничивающих его от иных товаров (услуг), т.е. когда рекламируемый объект не является таковым по сути, но выдается за него.

Закон в юриспруденции — в узком смысле нормативный правовой акт, который принимается представительным (законодательным) органом государственной власти в особом порядке, регулирует определённые общественные отношения и обеспечивается возможностью применения мер государственного принуждения. Кроме того, в широком смысле под законом понимается любой нормативно-правовой акт, действующий в рамках конкретной правовой системы.

Действия в обход закона связаны с несовершенством законодательства. Государство издаёт множество нормативных актов, которые должны регулировать общественные отношения. Но далеко не всегда законодателю удаётся охватить те или иные сферы жизни. В таких ситуациях и возникают пробелы в праве.

В нарушение данной правовой нормы реклама, размещённая ООО «ЮРЦЕНТР» содержит недостоверную информацию и не соответствующие действительности сведения о том, что все законы, возможно, обойти законным путем. Спорная реклама обещает невозможное, является оскорбительной по отношению к законодательной власти.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 частью 3 статьи 5, пунктом 20 частью 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе», несёт рекламодатель.

Рекламодателем вышеуказанной рекламы является ООО «ЮРЦЕНТР».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу Общества с ограниченной ответственностью «Юридический центр» (ОГРН 1164205066850, ИНН 4253034495, КПП 425301001, дата присвоения ОГРН 17.06.2016, юридический адрес: 654034, г. Новокузнецк, ул. Достоевского, дом 1, квартира 6), размещенную по адресу: г. Новокузнецк, Центральный район, у административного здания по ул. Сеченова, 28-А (05.04.2018), поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3 статьи 5, пункта 20 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

2. Не выдавать предписание в связи с устранением нарушения законодательства «О рекламе».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «20» марта 2019 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя Комиссии <...>  
Члены Комиссии <...>  
<...>