

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

Резолютивная часть решения оглашена «01» апреля 2014 года
Курск

г.

В полном объеме решение изготовлено «10» апреля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 04-05/03-2014 по признакам нарушения ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ООО «Комфорт», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого является ущемление интересов собственников помещений в многоквартирном жилом доме № 4 корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области, путем нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при осуществлении расчетов за услуги по отоплению указанного многоквартирного дома, в присутствии генерального директора ООО «Комфорт» С и представителя (по доверенности) Б, представителя (по доверенности) комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области И, представителя (по доверенности) комитета по тарифам и ценам Курской области С

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России поступило заявление гр-ки Ф, с жалобой на действия ООО «Комфорт», выразившиеся в несоблюдении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при расчете платы за услуги по отоплению многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорск Курской области в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года.

При рассмотрении указанного заявления и дополнительно представленной информации Курским УФАС России было установлено, что ООО «Комфорт» при определении стоимости услуг по отоплению многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорск Курской области в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года применяло порядок расчета, не соответствующий требованиям Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307 (далее — Правила № 307).

ООО «Комфорт», оказывая услуги по передаче тепловой энергии, в силу ст. 4 ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. Согласно ч. 5 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

По этой причине ООО «Комфорт» при оказании услуг по теплоснабжению юридических и физических лиц обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии Курского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела № 04-05/03-2014 по признакам нарушения ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ООО «Комфорт» (307170, Курская обл., г. Железногорск, ул. Ленина, д. 63), выразившегося в применении для определения стоимости услуг по отоплению, оказанных жителям многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорск Курской области в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года, порядка расчета, не соответствующего требованиям Правил № 307.

На заседаниях Комиссии по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства представители ООО «Комфорт» пояснили, что расчет объема и стоимости услуг по отоплению (за индивидуальное потребление и за общедомовые нужды), оказанных жителям многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорск Курской области в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года, осуществлялся в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных жилых домах и жилых домов (утв. постановлением Правительства РФ № 354 от 06.05.2011 г.) (далее — Правила № 354) в редакциях, действовавших в указанный период, и нормативами потребления коммунальной услуги по отоплению, утвержденными приказом Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 20 августа 2012 г. № 62.

Представитель комитета ЖКХ и ТЭК Курской области пояснил, что на территории Курской области уполномоченными органами принято решение до конца 2014 года при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению применять порядок расчета размера платы в соответствии с Правилами № 307, используя при этом нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 года.

Рассмотрение дела откладывалось определением от 05.03.2014 г. в связи с ходатайством ООО «Комфорт» о привлечении к участию в деле в качестве лица, располагающего дополнительными сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, комитета по тарифам и ценам Курской области.

В ходе рассмотрения дела Курским УФАС России на основании пояснений комитета по тарифам и ценам Курской области установлено, что тарифы на тепловую энергию, применяемые ООО «Комфорт» в 2012–2013 гг., утверждены постановлениями комитета по тарифам и ценам Курской области № 164 от 19.12.2011 г. и № 115 от 13.11.2012 г. в полном соответствии с нормами Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и постановления Правительства РФ от 26.02.2004 г. № 109 «Об основах ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в РФ».

Выслушав объяснения сторон, проанализировав материалы дела, Комиссия УФАС по Курской области приходит к следующему.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Согласно абз. 2 ч. 1 ст. 10 Гражданского Кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

ООО «Комфорт», оказывая услуги по передаче тепловой энергии, в силу ст. 4 ФЗ «О естественных монополиях» является субъектом естественной монополии. Согласно ч. 5 ст. 5 ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

По этой причине ООО «Комфорт» при оказании услуг по теплоснабжению юридических и физических лиц обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Как подтверждается материалами дела, ООО «Комфорт» в соответствии с договором управления, технического обслуживания и эксплуатации многоквартирного жилого дома от 11.11.2012 г. № 21-2012 осуществляет теплоснабжение жилого многоквартирного дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железнодорожск Курской области.

Постановлениями Комитета по тарифам и ценам Курской области от 19.12.2011 г. № 164 и от 13.11.2012 г. № 115 для ООО «Комфорт» установлены тарифы на тепловую энергию на 2012 и 2013 гг.

Как установлено Комиссией, с ноября 2012 года по апрель 2013 года ООО «Комфорт» рассчитывало объем и стоимость услуг по отоплению, оказанных жителям многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железнодорожск Курской области, в соответствии с Правилами № 354, и нормативами потребления коммунальной услуги по отоплению, утв. приказом Комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 20 августа

2012 г. № 62.

П. 6 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, а также п. 1 постановления Правительства РФ от 27.08.2012 г. № 857, было установлено, что Правила № 354 в 2012–2014 гг. в части определения размера платы за предоставленную коммунальную услугу по отоплению применяются с учетом одной из следующих особенностей:

а) в целях определения размера платы за коммунальную услугу по отоплению, предоставленную потребителю в не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилком доме или в не оборудованном индивидуальным либо общим (квартирным) прибором учета тепловой энергии жилком помещении (квартире) или нежилом помещении в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии, органы государственной власти субъектов Российской Федерации до 15 сентября 2012 г. могут принять решение об осуществлении потребителями оплаты коммунальной услуги по отоплению равномерно за все расчетные месяцы календарного года. В случае принятия указанного решения определение размера платы за коммунальную услугу по отоплению осуществляется в соответствии с Правилами расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в 2012 – 2014 годах, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.08.2012 г. № 857;

б) разрешить органам государственной власти субъектов Российской Федерации до 15 сентября 2012 г. принять решение о применении при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению порядка расчета размера платы за коммунальную услугу по отоплению в соответствии с Правилами № 307, используя при этом нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 г.

Органом исполнительной власти Курской области, уполномоченным на принятие решений, предусмотренных подпунктом «б» пункта 1 и пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27 августа 2012 г. № 857, в соответствии с постановлением Губернатор Курской области от 05.09.2012 г. № 351-пг был определен комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области.

В соответствии с приказом комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 05.09.2012 г. № 73 до конца 2014 года на территории Курской области при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению должен применяться порядок расчета в соответствии с Правилами № 307 и нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 года.

В соответствии с положениями Правил № 307 порядок расчета платы за отопление зависит от наличия (отсутствия) коллективного (общедомового) прибора учета, а также индивидуальных (квартирных) приборов учета в помещениях многоквартирного дома.

По имеющейся у Комиссии документированной информации, многоквартирный жилой дом № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорск Курской области в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года общедомовым и индивидуальными приборами учета тепловой энергии оборудован не был.

В случае отсутствия общедомовых и индивидуальных приборов учета размер платы за коммунальные услуги по отоплению в жилых помещениях в соответствии с п. 19 Правил № 307 определяется по следующей формуле:

$$P_{o,i} = S_i \times N_T \times T_T$$

где:

S_i — общая площадь i -того помещения (квартиры) в многоквартирном доме или общая площадь жилого дома (кв. м);

N_T — норматив потребления тепловой энергии на отопление (Гкал/кв. м);

T_T — тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации (руб./Гкал).

Правилами № 307 не предусматривается плата за услуги по отоплению, предоставленные на общедомовые нужды, так как в соответствии с п. 26 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг (утв. постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 306 в ред. от 06.05.2011 г.) в составе норматива потребления коммунальной услуги по отоплению, подлежащего применению в указанной формуле, расход на общедомовые нужды уже заложен.

Так, например, размер платы ($P_{o,i}$) за коммунальную услугу по отоплению за декабрь 2012 года для квартиры X многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области, принадлежащей гр-ке Ф, не оборудованной индивидуальным прибором учета тепловой энергии, составит:

$$P_{o,i} = 38,27 \times 0,0094 \times 1063,96 = \underline{382,75 \text{ руб.}}$$

где:

38,27 м² — общая площадь квартиры X многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области;

1063,96 руб./Гкал — тариф на тепловую энергию для ООО «Комфорт», установленный комитетом по тарифам и ценам Курской области постановлением № 164 от 19.12.2011 г.;

0,0094 Гкал/м² — норматив потребления тепловой энергии на отопление многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области (панельного 10-этажного дома 2012 года постройки), действовавший по состоянию на 30 июня 2012 года (как в соответствии с Решением Железногорской городской думы от 24.11.2009 г. № 272-4-РД, так и в соответствии с приказом Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области № 22 от 18.04.2012 г.).

В то же время согласно имеющейся в материалах дела документированной информации, ООО «Комфорт» осуществляло начисления за коммунальную услугу по отоплению многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области в соответствии с формулами № 2, №10, № 15 приложения 2 к Правилам № 354 (в редакции, действовавшей в период с 01.09.2012 г. по 31.05.2013 г.), а именно:

$$P_i = S_i \times N^T \times T^T \quad (\text{формула № 2})$$

где:

P_i — размер платы за коммунальную услугу по отоплению в i -м не оборудованном индивидуальным прибором учета тепловой энергии жилком помещении в многоквартирном доме, который не оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии.

S_i — общая площадь i -го жилого или нежилого помещения;

N^T — норматив потребления коммунальной услуги по отоплению;

T^T — тариф на тепловую энергию, установленный в соответствии с законодательством РФ.

$$P_i^{\text{ОДН}} = V_i^{\text{ОДН}} \times T^{\text{КР}} \quad (\text{формула № 10})$$

где:

$P_i^{\text{ОДН}}$ — размер платы за коммунальную услугу, предоставленную на ОДН в многоквартирном доме, для i -го жилого помещения;

$V_i^{\text{ОДН}}$ — объем (количество) коммунального ресурса, предоставленный за расчетный период на ОДН в многоквартирном доме и приходящийся на i -е жилое помещение (квартиру) или нежилое помещение;

$T^{\text{КР}}$ — тариф на соответствующий коммунальный ресурс, установленный в соответствии с законодательством Российской Федерации.

$$V_i^{\text{ОДН}.5} = N^{\text{ОДН}} \times S^{\text{ОИ}} \times S_i / S^{\text{Об}} \quad (\text{формула № 15})$$

где:

$V_i^{\text{ОДН}.5}$ — приходящийся на i -е жилое помещение (квартиру) объем (количество) коммунального ресурса, предоставленный за расчетный период на общедомовые

нужды в многоквартирном доме, не оборудованном коллективным (общедомовым) прибором учета;

$N^{\text{оАн}}$ — норматив потребления соответствующего вида коммунальной услуги, предоставленной за расчетный период на общедомовые нужды в многоквартирном доме, установленный в соответствии с Правилами установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 23 мая 2006 г. № 306;

$S^{\text{ои}}$ — общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме;

S_i — общая площадь i -го жилого помещения (квартиры) или нежилого помещения в многоквартирном доме;

$S^{\text{об}}$ — общая площадь всех жилых помещений (квартир) и нежилых помещений в многоквартирном доме.

Так, рассчитанный ООО «Комфорт» размер платы (P_i) за коммунальную услугу по отоплению, предоставленную на индивидуальное потребление в декабре 2012 года для квартиры X многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области, в соответствии с имеющейся в материалах дела платежным документом составил:

$$P_i = 38,27 \times 0,0144 \times 1063,96 = \underline{586,34 \text{ руб.}}$$

где:

38,27 м² — общая площадь квартиры X многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области;

1063,96 руб./Гкал — тариф на тепловую энергию для ООО «Комфорт», установленный комитетом по тарифам и ценам Курской области постановлением № 164 от 19.12.2011 г.;

0,0144 Гкал/м² — норматив потребления тепловой энергии на отопление многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области (панельного 10-этажного дома 2012 года постройки), утвержденный приказом Комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 20.08.2012 г. № 62.

Размер платы ($P_i^{\text{оАн}}$) за коммунальную услугу по отоплению, предоставленную на общедомовые нужды в декабре 2012 года для квартиры X многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области, в соответствии с имеющейся в материалах дела платежным документом составил:

$$V_i^{\text{оАн.5}} = 0,0144 \times 2409,96 \times 38,27 / 7892,9 = 0,168 \text{ Гкал}$$

$$P_i^{\text{ОАН}} = 0,168 \times 1063,96 = \underline{178,75 \text{ руб.}}$$

где:

7892,9 м² — общая площадь всех жилых и нежилых помещений в многоквартирном доме № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области;

2409,96 м² — общая площадь помещений, входящих в состав общего имущества в многоквартирном доме № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области;

38,27 м² — общая площадь квартиры X многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области;

1063,96 руб./Гкал — тариф на тепловую энергию для ООО «Комфорт», установленный комитетом по тарифам и ценам Курской области постановлением № 164 от 19.12.2011 г.;

0,0144 Гкал/м² — норматив потребления тепловой энергии на отопление многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области (панельного 10-этажного дома 2012 года постройки), утвержденный приказом Комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 20.08.2012 г. № 62.

В соответствии с вышеизложенным собственнику квартиры X многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области ООО «Комфорт» за декабрь 2013 года было начислено 765,09 руб. (из которых 586,34 руб. — за индивидуальное потребление, 178,75 — на общедомовые нужды), что почти в 2 раза превышает рассчитанную Управлением в соответствии с Правилами № 307 сумму.

Способы определения месячного объема и стоимости тепловой энергии, поставляемой гражданам, установлены императивными нормами действующего законодательства, в соответствии с которыми количество и стоимость потребляемой тепловой энергии в рассматриваемый период (с ноября 2012 года по апрель 2013 года) должны определяться ресурсоснабжающей организацией согласно положениям Правил № 307 и с использованием показаний соответствующих приборов учета, а при их отсутствии — нормативов потребления тепловой энергии на отопление, действовавших по состоянию на 30 июня 2012 года.

Комиссией установлено, что при определении месячного объема и стоимости оказанных в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года услуг теплоснабжения многоквартирного дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области ООО «Комфорт» в нарушение требований п. 6 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, п. 1 постановления Правительства РФ от 27.08.2012 г. № 857 (в редакции, действовавшей с 31.08.2012 г. по 20.09.2013 г.) и приказа комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 05.09.2012 г. № 73 применяло Правила № 354 и нормативы потребления коммунальной услуги по отоплению, утвержденные приказом Комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 20 августа 2012

г. № 62, в связи с чем выставляло жителям указанного дома для оплаты суммы, которые на 40 и более процентов превышают действительную стоимость данных услуг.

В силу положений статьи 544 ГК РФ оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В силу ст. 153 ЖК РФ граждане и организации обязаны своевременно и полностью вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

В соответствии со ст. 154 ЖК РФ собственники жилых домов несут расходы на их содержание и ремонт, а также оплачивают коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с лицами, осуществляющими соответствующие виды деятельности. Плата за коммунальные услуги включает в себя плату за холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, электроснабжение, газоснабжение, отопление.

Статьей 157 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 6 постановления Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354, п. 1 постановления Правительства РФ от 27.08.2012 г. № 857, постановлением Губернатора Курской области от 05.09.2012 г. № 351-пг, приказом комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 05.09.2012 г. № 73 до конца 2014 года на территории Курской области при расчете размера платы за коммунальную услугу по отоплению должен применяться порядок расчета в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307 и нормативы потребления тепловой энергии на отопление, действовавшие по состоянию на 30 июня 2012 года.

То есть, способы определения месячного объема и стоимости поставленной в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года тепловой энергии, конечными потребителями которой являются граждане, установлены императивными нормами действующего законодательства, в соответствии с которыми количество потребляемой тепловой энергии должно определяться исходя из показаний общедомового прибора учета тепловой энергии, а в случае отсутствия указанного прибора учета — исходя из нормативов потребления, действовавших по состоянию на 30 июня 2012 года.

При этом, в результате правильного применения ресурсоснабжающей организацией данного способа расчета формируется обоснованная итоговая цена (стоимость) тепловой энергии, которая подлежит применению при оказании услуг по теплоснабжению вышеуказанным потребителям.

Нарушение установленного императивными нормами порядка расчета цены

(стоимости) оказываемых услуг и её применение влечет неправомерное изменение (увеличение) такой цены (стоимости) и является нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

ООО «Комфорт» при оказании услуг теплоснабжения жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железнодорожска Курской области обязано было руководствоваться вышеуказанными императивными нормами действующего законодательства, определяющими расчет размера платы за коммунальные услуги гражданам.

Как установлено Курским УФАС России при рассмотрении дела №04-05/03-2014, при определении месячного объема и стоимости оказанных в период с ноября 2012 по апрель 2013 года услуг по теплоснабжению жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железнодорожска Курской области, ООО «Комфорт» применяло Правила № 354, а не Правила № 307, что повлекло ущемление законных интересов жильцов указанного многоквартирного дома.

ООО «Комфорт» не был соблюден определенный постановлением Правительства от 27.08.2012 г. № 857, приказом комитета ЖКХ и ТЭК Курской области от 05.09.2012 г. № 73 порядок расчета объема и цены (стоимости) оказанных услуг, действовавший в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года, что свидетельствует о нарушении ООО «Комфорт» установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при оказании услуг по теплоснабжению многоквартирного жилого дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железнодорожска Курской области

Статьей 10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение, результатом которых является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования (п. 10 ч. 1).

ООО «Комфорт» является доминирующим хозяйствующим субъектом, осуществляющим расчеты за оказание услуг по теплоснабжению потребителей на основании императивных правовых норм с применением установленных уполномоченными органами тарифов и нормативов, в связи с чем обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в том числе законодательно установленный порядок ценообразования в сфере теплоснабжения.

Согласно пункту 4 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» исходя из системного толкования положений статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 3 и 10 ФЗ «О защите конкуренции» для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В этой связи Комиссия приходит к выводу о нарушении ООО «Комфорт» п. 10 ч. 1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим

положением, выразившимся в нарушении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, результатом которого является ущемление интересов жителей многоквартирного дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области, а именно в применении при определении месячного объема и стоимости оказанных в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года услуг теплоснабжения указанного жилого дома Правил № 354 и норматива потребления тепловой энергии в размере 0,0144 Гкал/м² в месяц, утвержденного приказом Комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области от 20.08.2012 г. № 62, а не Правил № 307 и норматива потребления тепловой энергии в размере 0,0094 Гкал/м² в месяц, действовавшего в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года.

В соответствии со ст. 22 ФЗ «О защите конкуренции» основными функциями антимонопольных органов является выявление нарушений антимонопольного законодательства, принятие мер по прекращению нарушений, привлечение к ответственности за такие нарушения, а также предупреждение монополистической деятельности.

В этой связи Комиссия считает необходимым выдать ООО «Комфорт» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства путем осуществления перерасчета стоимости за услугу по отоплению, предоставленную в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года жителям многоквартирного дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ст. 41, ст. 49, ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Комфорт» нарушившим п. 10 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением, выразившемся в несоблюдении установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при оказании услуг теплоснабжения в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года, результатом которого является ущемление интересов жителей многоквартирного дома № 4, корпус 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области.

2. Выдать ООО «Комфорт» предписание об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства

Резолютивная часть предписания оглашена «01» апреля 2014 года
Курск

г.

В полном объеме предписание изготовлено «10» апреля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее — Комиссия), руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения по делу № 04-05/03-2014 о нарушении ООО «Комфорт» п. 10 ч. 1 ст. 10 ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ООО «Комфорт» устранить последствия нарушения антимонопольного законодательства, для чего осуществить перерасчет стоимости оказанных в период с ноября 2012 года по апрель 2013 года услуг теплоснабжения жителям жилого дома № 4 корп. 3 по ул. Всесвятская г. Железногорска Курской области по каждому жилому помещению указанного дома в соответствии с требованиями Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утв. постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 г. № 307 и постановления Правительства РФ от 27.08.2012 г. № 857, а также методикой расчета, указанной в решении по делу № 04-05/03-2014 о нарушении ООО «Комфорт» антимонопольного законодательства.

2. Доказательства исполнения настоящего предписания представить в Курское УФАС России до 01 мая 2014 года.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 2.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии