

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

11.07.2022 № 008119-22

№ от

Vildanov.IYu@soda.ru

ООО «ГК «КМ»

620133, г. Екатеринбург, ул. Бажова, д.
68, оф. 14

tenderotd01@gmail.com

АО «Березниковский содовый завод»

618400, Пермский край, г. Березники,
ул. Новосодовая, д.19

Pershina.YuA@soda.ru

АО «Башкирская содовая компания»

Закупочная комиссия

АО «Башкирская содовая компания»

453110, Республика Башкортостан,
г. Стерлитамак, ул. Техническая, 32

Gladkova.Nkh@soda.ru

На

Электронная торговая площадка

**АО «Агентство по государственному
заказу республики Татарстан»**

sale@mail.zakazrf.ru

Дело № 059/07/3-525/2022

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «ГК «КМ» (вх. № 009427)

«06» июля 2022 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, после объявленного перерыва, без участия сторон (надлежащим образом уведомлены);

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Группа компаний «КМ» (ИНН 6686115116, ОГРН 1196658030414) (вх. № 009427) (далее – Заявитель, ООО «ГК «КМ») на действия акционерного общества «Березниковский содовый завод» (ИНН 5911013780, ОГРН 1025901701143) (далее – Заказчик, АО «Березниковский содовый завод»), Акционерного общества «Башкирская содовая компания» (ИНН 0268008010, ОГРН 1020202079479) (далее – Организатор, АО «Башкирская содовая компания»), Закупочной комиссии АО «Башкирская содовая компания» при организации и проведении конкурентного отбора на поставку электрического низковольтного оборудования (извещение № 32211396022, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

17.06.2022 г. в адрес Пермского УФАС поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Комиссии по осуществлению закупок при организации и проведении конкурентного отбора, доводы которой сводятся к неправомерному отклонению заявки Заявителя.

Организатор, не согласившись с доводами Заявителя, представил письменные возражения на жалобу и документы, подтверждающие свою позицию.

В связи с соответствием жалобы Заявителя предъявляемым к ней требованиям жалоба была принята Пермским УФАС к рассмотрению, уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (исх. № 007294-22 от 22.06.2022), содержащее установленные частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции сведения, размещено на сайте www.br.fas.gov.ru в пределах установленного срока и направлено Сторонам посредством электронной почты. Уведомление также содержало информацию о возможности дистанционного участия в рассмотрении жалобы и о действиях, которые необходимо совершить для обеспечения такого участия.

Частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей (далее по тексту – Стороны), уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты.

До перерыва рассмотрения жалобы Комиссией Пермского УФАС от сторон закупки были получены ходатайства об участии в рассмотрении дела. Явка на заседание Комиссии Пермского УФАС до перерыва по рассмотрению настоящей жалобы была обеспечена представителями стороны Заказчика, Организатора и Заявителя.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с

законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных статьей 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случаях, установленных частью 10 статьи 3 Закона о закупках.

Из системного толкования вышеназванных норм следует, что обжаловать действия (бездействия) субъектов контроля Закона о закупках по основаниям, предусмотренным частью 10 статьи 3 Закона о закупках вправе любые лица, чьи права и законные интересы нарушены неправомерными действиями (бездействием) субъектов контроля Закона о закупках (Письмо ФАС России от 25.06.2019 № МЕ/53183/19 «О принятии антимонопольным органом в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобы к рассмотрению, поданной лицом, не являющимся участником закупки»).

При этом необходимо учитывать, что согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от

18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

2. При проведении конкурентного отбора, Организатор закупки руководствовался Положением о закупке утвержденным решением совета директоров АО «БСК» от 01.06.2021 г. (далее — Положение о закупке, Положение), Извещением о проведении закупки (далее – Извещение), Документацией о закупке (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте ЕИС - 19.05.2022 г.

Дата начала срока подачи заявок – 19.05.2022 г.

Дата окончания срока подачи заявок – 26.05.2022 г.

Дата подведения итогов закупки – 07.06.2022 г.

Ознакомившись с протоколом рассмотрения заявок № 01.07.02.01-16-2686-01 от 03.06.2022 г., Заявитель обратился в Пермское УФАС России с жалобой, в которой выразил несогласие с отклонением своей заявки за несоответствие технического предложения по позициям с 84 по 92 техническому заданию на поставку электрического низковольтного оборудования.

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок конкурентными и неконкурентными способами (ч. 3.1, 3.2. ст. 3 Закона о закупках), порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок проведения конкурентного отбора регулируется разделом 9 Положения о закупке и Документацией о закупке.

2.1. Ознакомившись с доводами жалобы, возражением на жалобу и исследовав положения Документации о закупке, Комиссия Пермского УФАС сообщает следующее.

В силу п. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 9.6.3 Положения поставщик формирует заявку в соответствии с порядком и инструкциями, указанными в извещении о закупке и/или документации о закупке, и подает ее в установленном порядке.

На этапе рассмотрения заявок Закупочная комиссия проверяет каждую заявку на соответствие всем установленным в документации о закупке требованиям (критериям отбора) и в строгом соответствии с ними. Порядок рассмотрения заявок устанавливается в документации о закупке (п. 9.7.1 Положения о закупке).

В соответствии с п. 9.7.3 Положения о закупке Участник, заявка которого признана соответствующей установленному требованию (критерию отбора), допускается к участию в закупке.

Пунктом 9.7.4 Положения установлено, что участник, заявка которого признана не соответствующей хотя бы одному требованию (критерию отбора) из установленных, не допускается к участию в закупке (заявка отклоняется).

В любой момент до подведения итогов, Заказчик вправе отклонить заявку по причинам, указанных в п. 9.7.13 Положения, в том числе и за несоответствие предлагаемой продукции предъявленным требованиям, включая несоответствие технической части заявки по составу, содержанию требованиям технического задания и условиям договора, к продукции и ее описанию.

Общие требования к заявке установлены п. 4.5.1 Документации.

В соответствии с п. 4.5.1.1 Документации участник готовит заявку, включающую в себя полный комплект документов согласно перечню, определенному в р. 11 Документации о закупке, в соответствии с образцами форм.

Пунктом 4.5.1.3 Документации установлено, что документы, входящие в заявку, не должны содержать недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию.

В силу п. 4.5.5.2 при описании продукции участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели. В техническом предложении участник обязан представить таблицу соответствия своего предложения каждому пункту технического задания, относящегося к функциональным характеристикам, потребительским свойствам, техническим и качественным характеристикам, а так же эксплуатационным характеристикам предмета закупки и иным требованиям, установленным в Технических требованиях (Техническом задании) в соответствии с приведенной формой (п. 7.4.Техническое

предложение (форма 4).

Согласно п. 4.5.6 Документации о закупке описание продукции участником закупки проводится в соответствии с п. 1.2.17 Документации: подробное предложение участника о выполнении требований в отношении поставляемой продукции предоставляется Закупочной комиссии по форме 4 «Техническое предложение».

В соответствии с п. 4.5.6.2 Документации участник при описании продукции обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям Документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели. В техническом предложении участник обязан представить таблицу соответствия своего предложения каждому пункту технического задания, относящегося к функциональным характеристикам, потребительским свойствам, техническим и качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам предмета закупки и иным требованиям, установленным в Технических требованиях (Техническом задании).

Если участником предлагается продукция, являющаяся эквивалентной указанной в требованиях Заказчика, то при описании продукции участник обязан подтвердить соответствие предлагаемой продукции показателям эквивалентности, установленным в Технических требованиях (Техническом задании) заказчика (п. 4.5.6.3 Документации).

В случае нарушения участником требований к описанию продукции (в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов) Организатор вправе отклонить заявку такого участника от дальнейшего участия в закупке (п. 4.5.6.5 Документации).

В форме 4 «Техническое предложение» участник закупки описывает все позиции технических требований в соответствии с Приложением № 1 «Технические требования (техническое задание)».

Согласно п. 7.4.2.4, п. 7.4.2.5, п. 7.4.2.8 Инструкции по заполнению формы 4 участник представляет таблицу соответствия своего предложения каждому пункту Технических требований (технического задания), относящегося к функциональным характеристикам, потребительским свойствам, техническим и качественным характеристикам, а также эксплуатационным характеристикам предмета закупки и иным требованиям, установленным в Технических требованиях (Техническом задании) в соответствии с приведенной формой, при этом формулировки не описывающие (подробно) техническое предложение участника закупки, а также предоставление технического предложения в отличной от установленной формы является нарушением порядка оформления документа и является основанием для отклонения заявки участника.

Организатор закупки в возражении на жалобу указывает на то, что заявка Заявителя жалобы была отклонена по причине разночтения в техническом предложении участника закупки между характеристиками продукции, содержащихся в столбце «Наименование товара» и техническим параметрам, перечисленных в столбце «Предложение участника» по позициям с 84 по 92, что не позволило определить какой именно товар был предложен.

Комиссии антимонопольного органа на рассмотрение была представлена заявка ООО «ГК «КМ», в том числе техническое предложение, из содержания которого следует, что по позициям с 84 по 86 в сравнительной таблице в столбце «Наименование параметра» предложен товар с параметрами, отличными от характеристик, указанных в Технических требованиях (техническое задание), при этом характеристики, указанные в столбцах «Требование заказчика» и «Предложение участника», корреспондируют характеристикам, содержащимся в Технических требованиях (техническое задание), что также не позволяет точно определить с какими характеристиками товар предлагается к поставке участником: товар с параметрами, указанными в столбце «Наименование параметра», или товар с характеристиками, указанными в столбце «Предложение участника».

По позициям 87, 88, 90, 91 в столбце «Наименование параметра» участником — ООО «ГК «КМ» указан товар с напряжением 230В, тогда как в столбце «Предложение участника» указано напряжение 220В, по позициям 89, 92 в столбце «Наименование параметра» указан товар с напряжением 400В, тогда как в столбце «Предложение участника» указано напряжение 380В, что также не позволяет точно определить какой именно товар предлагает к поставке участник: товар с параметрами, указанными в столбце «Наименование параметра», или товар с характеристиками, указанными в столбце «Предложение участника».

До объявленного перерыва в ходе рассмотрения жалобы Заявитель пояснил, что разночтения между наименованием продукции и предложением участника (описание технических характеристик) идентичных техническим требованиям Заказчика являются технической ошибкой при подготовке заявки.

Учитывая изложенное, принимая во внимание требования Документации о закупке, в том числе пункта 4.5.5.2 Документации, устанавливающего обязанность на необходимость указания показателей, не допускающих двусмысленного толкования, заявка Заявителя жалобы правомерно была отклонена Организатором.

Таким образом, Комиссия Пермского УФАС приходит к выводу об отсутствии оснований для удовлетворения жалобы Заявителя.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ГК «КМ» (ИНН 6686115116, ОГРН 1196658030414) (вх. № 009427) на действия АО «Березниковский содовый завод» (ИНН 5911013780, ОГРН 1025901701143), АО «Башкирская содовая компания» (ИНН 0268008010, ОГРН 1020202079479), Закупочной комиссии АО «Башкирская содовая компания» при организации и проведении конкурентного отбора на поставку электрического низковольтного оборудования (извещение № 32211396022, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках

www.zakupki.gov.ru) **необоснованной**.

2. Снять ограничения, наложенные письмом Пермского УФАС исх. № 007294-22 от 22.06.2022 г.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

(342) 235-10-36