

ПРЕДПИСАНИЕ № 111-А-87/15-09
по делу №А-87/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства

02 июля 2009г. г.Уфа

Председатель комиссии:
<...>

в присутствии представителей:
от Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан:
<...>
<...>

от ОАО «Уралсибнефтепровод»:
<...>, юриста Черкасского нефтепроводного управления филиала ОАО «Урало-Сибирские магистральные нефтепроводы имени Д.А. Черныяева», <...>;
<...>, начальник службы земельного кадастра ОАО «Уралсибнефтепровод», <...>.
<...>, ведущего инженера отдела земельного кадастра ОАО «Уралсибнефтепровод», <...>.

руководствуясь статьей 23, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании решения от 02.07.2009 по делу № А-87/15-09 о нарушении Советом муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Совету муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" путем совершения действий, направленных на обеспечение конкуренции.
2. О выполнении настоящего предписания Совету муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан сообщить и предоставить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан документы, подтверждающие их исполнение в срок до 01.09.2009.

Предписание изготовлено в полном объеме 16.07.2009.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ

по делу №А-87/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства

02 июля 2009 г. г. Уфа

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан о нарушении антимонопольного законодательства:
Председатель комиссии:
Ишбулатов Р.А. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан.
Члены комиссии:
<...>

в присутствии представителей:
от Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан:
<...>, паспорт <...> <...>;
<...>, (по доверенности б/н от 27 марта 2009).
от ОАО «Уралсибнефтепровод»:
<...>, юриста Черкасского нефтепроводного управления филиала ОАО «Урало-Сибирские магистральные нефтепроводы имени Д.А. Черныяева», <...>;
<...>, начальник службы земельного кадастра ОАО «Уралсибнефтепровод», <...>;
<...>, ведущего инженера отдела земельного кадастра ОАО «Уралсибнефтепровод», <...>.

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании статьи 23 Федерального

закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и обращения ОАО «Уралсибнефтепровод» о необоснованно завышенном размере арендной платы и соответствии антимонопольному законодательству Решения №125 от 26.01.2009 Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан «Об арендной плате за землю на 2009 год» принятое пунктом 4 которого утверждено Приложение №2 «Коэффициенты учитывающие категорию арендаторов и вид использования земельных участков».

Подпунктом 11.2. «Транспорт нефти и газа» пункта 11 «Транспорт и техническое обслуживания автотранспорта» Приложения №2 «Коэффициенты учитывающие категорию арендаторов и вид использования земельных участков» утвержденного Решением №125 от 26.01.2009 Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан «Об арендной плате за землю на 2009 год» коэффициент установлен в размере -15.

Постановлением №286 от 23.12.2005 (в редакции от 24.03.2009) Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении порядка определения размера и внесения арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности Республики Башкортостан, и земли до разграничения государственной собственности на землю» на основании которого принято Решение №125 от 26.01.2009 Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан «Об арендной плате за землю на 2009 год» подпункт 12.2. «Транспорт нефти и газа» пункта 12 «Транспорт и техническое обслуживания автотранспорта», коэффициент установлен в размере-5.

Проведенный анализ Решения №125 от 26.01.2009 Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан «Об арендной плате за землю на 2009 год» в соответствии с которым было утверждено Приложение №2 «Коэффициенты учитывающие категорию арендаторов и вид использования земельных участков», содержит признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ в части установления повышенного коэффициента при расчете арендной платы за пользование земельными участками из категории земель сельскохозяйственного назначения для проведения работ по замене участков магистральных нефтепроводов.

Определением о назначении дела № А-87/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства от 28.05.2009 дело было назначено к рассмотрению на 10.06.2009.

10.06.2009 на заседании комиссии, на вопрос на основании чего установлен повышенный коэффициент, представитель Совета пояснил, что данный коэффициент установлен на основании экономического обоснования. На момент рассмотрения дела экономическое обоснование не представлено.

Комиссия уточнила, что имеется Постановление №286 от 23.12.2005 (в редакции от 24.03.2009) Правительства Республики Башкортостан «Об утверждении порядка определения размера и внесения арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности Республики Башкортостан, и земли до разграничения государственной собственности на землю» которое устанавливает ставки арендной платы и в котором указанный коэффициент составляет – 5, на что представитель Совета пояснил, что Постановление Правительства, носит рекомендательный характер.

На вопрос комиссии о том, что означает в пункте 4 Решения №125 от 26.01.2009 Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан - «с учетом практического опыта развития арендных отношений», каким образом учитывается этот опыт. Представитель Совета пояснил: что если Решение не обжалуется, платят по ставке. ОАО «Уралсибнефтепровод» постоянно осуществляют ремонт нефтепроводов, каким образом осуществляется с ними договоренность. Представитель Совета пояснил, устанавливаются ставки, подписывается договор, если договор подписан, значит согласны. Представитель ОАО «Урасибнефтепровод» пояснил, Совет самостоятельно меняет категории земель, вместо коэффициент - 7 установленных Постановлением Правительства, ставят коэффициент – 10. Представитель Совета пояснил, что Постановление №286 от 23.12.2005 (в редакции от 24.03.2009) Правительства носит рекомендательный характер, это подгруппы.

Комиссией было озвучено, что абзац 2 пункта 2.4. «Порядка определения размера и внесения арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности Республики Башкортостан, и земли до разграничения государственной собственности» утвержденном Постановлением №286 от 23.12.2005 (в редакции от 24.03.2009) Правительства Республики Башкортостан указывается, что для предприятий нефтегазового и энергетического комплексов применяются коэффициенты, учитывающие категорию арендаторов и вид использования земельных участков, соответствующие Рекомендваемым.

Представитель Совета заявил Ходатайство об отложении дела в связи с отсутствием финансово-экономического обоснования установления коэффициентов обжалуемых заявителем. На основании статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия решила удовлетворить Ходатайство и отложить заседание комиссии на 02.07.2009 для предоставления дополнительной информации.

Определением о назначении дела №А-87/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства от 15.06.2009 дело было назначено к рассмотрению на 02.07.2009.

На заседание комиссии Советом муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан была представлена информация вх.№6210-1 от 02.07.2009: Экономическое обоснование коэффициента, учитывающего категорию арендатора и вид использования земельных участков (Ки), для категории «Транспорт нефти и газа» (на 15 листах); заявление ОАО «АНК «Башнефть» в Арбитражный суд Республики Башкортостан от 07.02.2007 №РИ-07-162 (на 3 листах); Определение Арбитражного суда Республики Башкортостан о прекращении производства по делу от 10.01.2008 по делу №А07-2578/07-А-РСА; заявление в ОАО «Уралсибнефтепровод» в Арбитражный суд Республики Башкортостан от 20.08.2007 №10-10-100/7863 (на 2 листах); Решение Арбитражного суда Республики Башкортостан от 05.12.2007 по делу №А07-12508/2007 –А-СЛВ.

ОАО «Уралсибнефтепровод» так же представил дополнительную информацию вх.№6008 от 26.06.2009:

1. Копия письма № 17 от 23.01.2007.
2. Копия письма № 33-12-48 от 29.01.2007.
3. Копия письма № ИА-65/958 от 05.02.2007.
4. Копия письма № 74 от 09.03.2007.
5. Копия заявления № 33-13-41/4052 от 12.03.2007.
6. Копия письма № 4д-07 от 07.05.2007.
7. Копия проекта договора аренды земельных участков №_07-26-зем без даты, с приложением расчета арендной платы.
8. Копия Постановления № 08-1195 от 01.08.2007 «О предоставлении в аренду земельных участков ОАО «Уралсибнефтепровод»».
9. Копия Постановления № 08-1276 от 14.08.2007 «О внесении изменений в постановление главы администрации муниципального района № 08-1195 от 01.08.2007».
10. Копия Решения Совета муниципального района Иглинский район от 29.12.2006г. № 253 «Об арендной плате за землю на 2007 год».
11. Копия Решения Совета муниципального района Иглинский район № 268 от 20.12.2007 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета муниципального района Иглинский район № 253 от 29.12.2006 «Об арендной плате за землю на 2007 год».
12. Копия Постановления Правительства Республики Башкортостан от 23.12.2005 № 286 «Об утверждении Временного порядка определения размера арендной платы за земли, находящиеся в государственной собственности Республики Башкортостан, и земли до разграничения государственной собственности на землю».
13. Договор аренды земельного участка № 48-06-26 зем. от 29.05.06.
14. Ответ территориального управления № 12 №306/12 1212 от 26.10.06.
15. Письмо Черкасского НУ о создании комиссии по подготовке акта выбора № 33-11-116/8314 от 03.09.07 (копия акта выбора)
16. Письмо главного инженера ОАО «Уралсибнефтепровод» №33-13-35/3517 от 05.03.07.
17. Письмо прокурору Иглинского района № 33.11.148/11052 от 28.11.2007.
18. Письмо прокурору Иглинского района № 33.11.64 от 05.04.2007.
19. Претензия КУМС Иглинского района №01-14-490/03 от 24.09.07.
20. Письмо генерального директора ОАО «Уралсибнефтепровод» №33-11-140/14606 от 28.08.07.
21. Повторное (первое обращение исх. № 33-11-106/7917 от 13.08. 08 г.) обращение Черкасского НУ об оформлении акта выбора №33-11-112/9085 от 25.08.08.
22. Письмо о продлении договора аренды земельного участка №33-11-111 от 25.08.08.
23. Письмо о пересмотре проекта договора аренды № 33-11-109/8208 от 19.08.08.
24. Письмо Черкасского НУ о создании комиссии по подготовке акта выбора №33-11-106/7917 от 13.08.08.
25. Письмо о предоставлении земельного участка № 33-11-82/4069 от 19.06.08
26. Письмо о предоставлении земельного участка № 33-11-83/5071 от 07.06.08
27. Письмо о предоставлении земельного участка № 33-11-82/4069 от 19.06.08
28. Письмо о предоставлении земельного участка № 33-11-83/5070 от 07.06.08
29. Письмо о предоставлении земельного участка № 33-11-82/4068 от 04.06.08
30. Письмо о предоставлении земельного участка № 33-11-73/4137 от 20.05.08
31. Письмо о предоставлении земельного участка № 33-11-65/4075 от 17.05.08
32. Письмо о предоставлении земельного участка № 33-11-63/4073 от 19.06.08
33. Письмо о предоставлении земельного участка № 33-11-64/4074 от 17.05.08
34. Письмо Черкасского НУ об утверждении акта выбора № 33-11-20/1262 от 11.02.08.
35. Письмо Черкасского НУ об утверждении акта выбора № 33-11-20/1261 от 11.02.08.
36. Письмо Черкасского НУ об утверждении акта выбора № 33-11-58/3631 от 06.05.08.
37. Письмо Черкасского НУ о создании комиссии по подготовке акта выбора №33-11-106/7917 от 13.08.08.
38. Анализ ставок арендной платы по договорам аренды земель ОАО «Уралсибнефтепровод», заключенным (действующим) в 2009 году с администрациями районов РБ.

02.07.2009 на вопрос комиссии определена ли кадастровая стоимость земель на сегодняшний день. Представитель Совета пояснил – определена, но не всех.

На вопрос комиссии, определена ли кадастровая стоимость земель по тем участкам, которые представлены ОАО «Уралсибнефтепровод». Представитель Совета пояснил: да определена.

На вопрос комиссии, на каком основании применяется другой метод расчета ставки арендной платы? Представитель Совета пояснил: этот метод применяет не Совет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан, а муниципальное управление земельных и имущественных отношений, Советом принимается только Решение.

Комиссия уточнила Совет не имеет принимать решения, если оно противоречит действующему законодательству. Совет в первую очередь не исполняет Постановление Правительства Республики Башкортостан от 23.12.2005 №286 не по расчету в зависимости от кадастровой стоимости земли, не исполняете п. 2 вышеуказанного Постановления. Согласно п.2.4 Постановления Правительства Республики Башкортостан от 23.12.2005 №286 определено, что при установлении ставок арендной платы по предприятиям относящимся к нефте-газовому и промышленному комплексу Совет ориентируется именно на Постановление Правительства Республики Башкортостан, на те рекомендуемые коэффициенты, которые в данном

Постановлении приняты.

Представитель Совета пояснил: Решение принималось в январе 2009 года, а изменения внесены в Постановление Правительства РБ 24.03.2009.

На вопрос комиссии, когда возник вопрос арендных ставок у ОАО «Уралсибнефтепровод»? Представитель Совета пояснил: Вопрос возник после истечения срока договора с ОАО «Уралсибнефтепровод». К ним был применен коэффициент 5, который установлен постановлением Правительства РБ.

На вопрос комиссии, на основании чего сложилась такая разница в ставках арендной платы на землю. Уфимский район в зависимости от кадастровой стоимости применяет расчет арендной платы, за один гектар 239 рублей, а в Иглинском районе составляет за один гектар 89000 рублей. Законодательством установлена обязанность рассчитывать ставки арендной платы в зависимости от кадастровой стоимости земли если она определена. МУЗиО Иглинского района осуществляет расчет арендной платы на основании того Решения который принял Совет?

Представитель Совета пояснил: на момент принятия Решения №125 от 26.01.2009, Совет не знал, что в марте 2009 года будут внесены изменения в Постановление Правительства Республики Башкортостан. Совет приведет Решение №125 от 26.01.2009 в соответствие с Постановлением Правительства Республики Башкортостан.

Оценив доказательства и обоснованность доводов представленных в ходе рассмотрения дела №А-87/15-09 о нарушении антимонопольного законодательства, выступление присутствующих на заседании представителей Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан и представителей ОАО «Уралсибнефтепровод» участвующих в деле, изучив материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам: Решение №125 от 26.01.2009 Совета муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан «Об арендной плате за землю на 2009 год» в соответствии с которым было утверждено Приложение №2 «Коэффициенты учитывающие категорию арендаторов и вид использования земельных участков», в настоящее время действует и нарушает пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите о конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ в части установления повышенного коэффициента при расчете арендной платы за пользование земельными участками. Комиссия, в соответствии со ст.ст. 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать Совет муниципального района Иглинский район Республики Башкортостан нарушившим пункт 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции".

2. Выдать предписание о совершении действий направленных на устранение нарушения антимонопольного законодательства.

Решение изготовлено в полном объеме 16.07.2009.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.