

РЕШЕНИЕ

по делу № 062/06/64-61/2019 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

13 марта 2019 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 07 марта 2019 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 30 от 07.05.2018 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии представителя Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области ... , ГБУ РО «Стоматологическая поликлиника №1» ... , представителей ООО «НПП «Плазмотех» ... , в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк - АСТ», уведомленных надлежащим образом (исх. № 611 от 01.03.2019), рассмотрев жалобу ООО «НПП «Плазмотех» б/н б/д (вх. № 995 от 28.02.2019) на действия Заказчика (ГБУ РО «Стоматологическая поликлиника № 1») при проведении электронного аукциона на оказание услуг по литью зубных протезов и нанесению защитно-упрочняющего покрытия на металлические зубные протезы (извещение № 0859200001119001080 от 26.02.2019) и, проведя внеплановую проверку указанного электронного аукциона,

у с т а н о в и л а:

ГБУ РО «Стоматологическая поликлиника № 1» (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по литью зубных протезов и нанесению защитно-упрочняющего покрытия на металлические зубные протезы (далее – электронный аукцион).

26 февраля 2019 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – Уполномоченное учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 760 839,25 руб.

По мнению Заявителя, Заказчиком при формировании объекта закупки и аукционной документации неправомерно включены в один лот работы, технологически не связанные между собой. Заявитель считает, что работы по нанесению защитного покрытия на зубные протезы и работы по литью медицинских изделий технологически не связаны друг с другом, так как данные операции являются отдельными технологическими процессами, не зависящими друг от друга.

В ходе заседания Комиссии представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе.

В отзыве на жалобу № 165 от 06.03.2019 (вх. № 1111 от 06.03.2019) Уполномоченное учреждение сообщило, что при формировании Аукционной документации

Заказчиком соблюдены все требования Закона о ФКС.

В отзыве на жалобу № 65 от 06.03.2019 Заказчик сообщил, что аукционная документация и объект закупки сформированы Заказчиком в соответствии с требованиями Закона о ФКС.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного учреждения поддержали возражения, изложенные в отзыве на жалобу, и считают жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о ФКС документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 33 Закона о ФКС в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с п. 1 Раздела «Особенная часть документации» аукционной документации Заказчику требуется выполнение следующих работ:

№	Наименование услуги	Единица измерения	Кол-во	Характеристика
1	Нанесение защитно-упрочняющего покрытия из нитрид титана на металлические зубные протезы (на коронку, фасетку, литок)	Шт.	1300	Защитно-упрочняющее покрытие из нитрид титана многослойное композиционное, имеет переходной температурно-защитный слой.
2	Нанесение защитно-упрочняющего покрытия из нитрид титана на металлические зубные протезы (на коронку, фасетку, литок)	Шт.	130	Общая толщина покрытия не менее 2

	титана на металлические зубные протезы (на кламмер) Нанесение защитно- упрочняющего			мкм и не более 5 мкм. Цвет покрытия от светло-желтого до темно-желтого.
3	покрытия из нитрид титана на металлические зубные протезы (на бюгель) Нанесение защитно- упрочняющего	Шт.	30	
4	покрытия из нитрид титана и циркония на металлические зубные протезы (на коронку, фасетку, литок) Нанесение защитно- упрочняющего	Шт.	1030	Защитно-упрочняющее покрытие из нитрид титана и циркония многослойное композиционное, имеет переходной температурно-защитный слой.
5	покрытия из нитрид титана и циркония на металлические зубные протезы (на кламмер) Нанесение защитно- упрочняющего	Шт.	230	Общая толщина покрытия не менее 2 мкм и не более 5 мкм. Цвет покрытия от светло-желтого до темно-желтого.
6	покрытия из нитрид титана и циркония на металлические зубные протезы (на бюгель)	Шт.	22	
7	Нанесение ретенционного покрытия (Плазма) на металлические зубные протезы порошковыми материалами (на коронку, фасетку, литок)	Шт.	108	На поверхности зубного протеза методом плазменного напыления создается адгезионный металлический ретенционный подслой (микроперлы), который впоследствии связывается с облицовочным материалом. Параметры напыляемых слоев: толщина слоя не менее 50 мкм и не более 100 мкм; неравномерность покрытия не более 20%; прочность сцепления покрытия с протезом не менее 5 МПа (50 кг/см ²). Покрытия ретенционные на медицинские изделия нанесутся порошковыми материалами (титановый порошок марки (BT-1-0)). Изготовлено из нержавеющей стали марки 12X18H9T, 12X18H10T, 25X18H9C2, а так же кобальто-хромового сплава (KXC) и никель-хромового сплава (HXC).
8	Литье стального зуба	Шт.	1265	Состав: Ni - не менее 8,15%, Cr - не менее 10%, C - не менее 0,23%.

				Паковочная масса быстрой формовки, используется для литья шокowym методом (подходит также и для технологии «через ночь»). Концентрация жидкости не менее 50%.
9	Литье цельнолитого зуба, коронки	Шт.	265	Изготовлено из Никель-хромового сплава. Основной состав: Ni - не менее 61%, Cr - не менее 20%, Mo -не менее 10%. Паковочная масса быстрой формовки, используется для литья шокowym методом (подходит также и для технологии «через ночь»). Концентрация жидкости огнеупорной модели не менее 50%.
10	Литье вкладки культевой штифтовой неразборной	Шт.	310	Изготовлено из Никель-хромового сплава. Основной состав: Ni - не менее 61%, Cr - не менее 20%, Mo -не менее 10%. Паковочная масса быстрой формовки, используется для литья шокowym методом (подходит также и для технологии «через ночь»). Концентрация жидкости огнеупорной модели не менее 50%.
11	Литье лапки	Шт.	462	Изготовлено из нержавеющей стали марки 12X18H9T , 12X18H10T, 25X18H9C2, а так же кобальто-хромового сплава (КХС) и никель-хромового сплава (НХС). Состав: Ni - не менее 8,15%, Cr - не менее 10%, С - не менее 0,23%. Паковочная масса быстрой формовки, используется для литья шокowym методом (подходит также и для технологии «через ночь»). Концентрация жидкости огнеупорной модели не менее 50%.
12	Литье вкладки культевого штифта разборного за 1 деталь	Шт.	36	Изготовлено из Никель-хромового сплава. Основной состав: Ni - не менее 61%, Cr - не менее 20%, Mo -не менее 10%. Паковочная масса быстрой формовки, используется для литья шокowym методом (подходит также и для технологии «через ночь»). Концентрация жидкости огнеупорной модели не менее 50%.
13	Литье металлокерамического	шт	500	Изготовлено из Никель-хромового сплава. Основной состав: Ni - не менее 61%, Cr - не менее 20%, Mo -не менее 10%. Паковочная масса быстрой

10	каркаса никель-хром (Ni-Cr)	шт.	390	формовки, используется для литья шокowym методом (подходит также и для технологии «через ночь»). Концентрация жидкости огнеупорной модели не менее 50%. Изготовлено из Кобальт-хромового сплава. Основной состав: Со - не менее 60%, Cr - не менее 25%, Мо -не менее 5%.
	Литье бюгельного протеза (любого) (Со- Cr)	Шт.	35	Паковочная масса быстрой формовки, используется для литья шокowym методом (подходит также и для технологии «через ночь»). Концентрация жидкости огнеупорной модели не менее 70%.

Проанализировав состав работ, установленных аукционной документацией и требуемых Заказчиком, Комиссией установлено, что в общем виде вышеуказанные работы делятся на два процесса: нанесение защитного покрытия на зубные протезы и процесс литья медицинских изделий.

Вместе с тем, согласно письму ФГБОУ ВО «Московский государственный медико-стоматологический университет имени А.Н. Евдокимова» № 01-0205 от 23.01.2019 нанесение металло-защитного покрытия на зубные протезы не является обязательной частью технологического процесса их изготовления.

Кроме того, пунктом 1 Раздела «Особенная часть документации» аукционной документации установлено, что **работы по нанесению покрытия** должны быть выполнены, готовые изделия переданы Заказчику:

- при передаче зубных протезов Исполнителю с 08.00 ч до 09.00 ч – в этот же день с 14.00 ч до 15.00 ч;
- при передаче зубных протезов Исполнителю с 14.00 ч до 15.00 ч - с 08.00 ч до 09.00 ч следующего рабочего дня.

Работы **по литью зубных протезов** должны быть выполнены, готовые изделия переданы Заказчику:

- при передаче восковых моделей зубных протезов Исполнителю с 08.00 ч до 09.00 ч - с 08.00 ч до 09.00 ч следующего рабочего дня;
- при передаче восковых моделей зубных протезов Исполнителю с 14.00 ч до 15.00 ч - с 14.00 ч до 15.00 ч следующего рабочего дня.

Таким образом, устанавливая график выполнения работ по данной закупке, Заказчик самостоятельно разграничивает виды работ, требуемых к выполнению.

В ходе заседания Комиссии представитель Заказчика также пояснил, что процесс нанесения защитного покрытия на зубные протезы и процесс литья медицинских изделий могут осуществляться отдельно, независимо друг от друга. Однако потребностью Заказчика является проведение данной закупки с обобщенным объектом закупки, включающим в себя как нанесение защитного покрытия, так и

само литье медицинских изделий.

Однако, доказательств, подтверждающих необходимость включения двух вышеуказанных, независимых друг от друга процессов, в один лот по данной закупке Заказчик не предоставил.

Таким образом, объект закупки, сформированный Заказчиком, включает в себя два самостоятельных вида работ: процесс нанесения защитного покрытия на зубные протезы и процесс литья медицинских изделий

Следовательно, при формировании аукционной документации по данной закупке Заказчиком включены в описание объекта закупки требования к работам, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, что является нарушением п.1 ч. 1 ст. 33 Закона о ФКС.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об обоснованности довода жалобы Заявителя и о нарушении Заказчиком п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о ФКС.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о ФКС и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 19 ноября 2014 г. № 727/14, иных нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 и частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «НПП «Плазмотех» обоснованной.
2. Признать Заказчика (ГБУ РО «Стоматологическая поликлиника № 1») нарушившим пункт 1 часть 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 062/06/64-61/2019

13 марта 2019 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России № 83 от 17.10.2018 (далее – Комиссия), в составе: ... , на основании своего решения от 13.03.2019 по делу № 062/06/64-61/2019 предписывает:

1. Заказчику (Государственное бюджетное учреждение Рязанской области

«Стоматологическая поликлиника № 1») аннулировать закупку путем проведения электронного аукциона на оказание услуг по литью зубных протезов и нанесению защитно-упрочняющего покрытия на металлические зубные протезы (извещение № 0859200001119001080 от 26.02.2019) - **в срок до 20.03.2019**, а также разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об аннулировании указанной закупки.

2. Заказчику представить доказательства исполнения предписания с приложением доказательств **в срок до 25.03.2019**.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...