

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭКСПРЕСС - КУРЬЕР» (вх. № 1024 от 25.02.2015 г.) на действия заказчика - Управление министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области (далее - заказчик) при осуществлении закупки у единственного поставщика на услуги по франкированию почтовой корреспонденции (извещение № 0143100003615000009).

В жалобе заявитель указал, что в соответствии с извещением № 0143100003615000009 о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) наименованием объекта закупки является оказание услуг по франкированию почтовой корреспонденции.

Считает, что оказание услуг по франкированию почтовой корреспонденции не относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях».

Усматривает в действиях заказчика признаки нарушения Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 –ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Представители заказчика представили письменные возражения по доводам, изложенным в жалобе.

Пояснили, что на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок 25.02.2015 года между заказчиком и ФГУП «Почта России» заключен контракт № 0143100003615000009, предметом которого является оказание услуг почтовой связи: прием, обработка, пересылка и доставка (вручение) почтовых отправлений.

Согласно ст. 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги общедоступной почтовой связи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Указание в извещении № 0143100003615000009 о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в качестве объекта закупки - оказание услуг по франкированию почтовой корреспонденции является технической ошибкой.

Считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 N 727/14, ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 19.02.2015 г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение № 0143100003615000009 о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на оказание услуг по франкированию почтовой корреспонденции.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 216 000 рублей.

Заказчиком является Управление министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области.

В соответствии с извещением № 0143100003615000009 о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) наименованием объекта закупки является оказание услуг по франкированию почтовой корреспонденции.

Согласно ч. 1 ст. 24 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 Закона о контрактной системе в сфере закупок. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки (ч. 5 ст. 24 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

На обозрение комиссии Курганского УФАС России представителями заказчика представлен контракт № 0143100003615000009 от 25.02.015 года, заключенный на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок между заказчиком и ФГУП «Почта России».

Согласно п. 1.1. контракта № 0143100003615000009 от 25.02.015 года, исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг почтовой связи: прием, обработка, пересылка и доставка (вручение) почтовых отправлений.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях», услуги общедоступной почтовой связи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", а также услуг центрального депозитария (п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

Таким образом, в рассматриваемом случае заказчик имел возможность, предусмотренную Законом о контрактной системе в сфере закупок, осуществить закупку услуг почтовой связи у единственного поставщика, поскольку услуги почтовой связи относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок, извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно п. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе в сфере закупок, в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация, содержащая наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены (ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

В рассматриваемом случае, предмет заключенного контракта № 0143100003615000009 от 25.02.015 года не соответствует

наименованию объекта закупки, указанному в извещении о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), опубликованному на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов (zakupki.gov.ru).

Таким образом, в действиях заказчика выявлено нарушение ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся в указании в извещении об осуществлении закупки информации о наименовании объекта закупки, несоответствующей предмету заключенного контракта.

По мнению заявителя, действия заказчика нарушают положения Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 Приказа Федеральной антимонопольной службы N 75/14 от 11.02.2014 установлено, что при осуществлении функций по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ФАС России и территориальным органам ФАС России до издания правовых актов ФАС России, устанавливающих порядок исполнения возложенных на ФАС России и ее территориальные органы функций по контролю в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", необходимо руководствоваться ранее изданными правовыми актами ФАС России, устанавливающими порядок исполнения возложенных на ФАС России и ее территориальные органы функций по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Жалоба заявителя на действия заказчика подана в Курганское УФАС России в порядке главы 6 Закона о контрактной системе в сфере закупок и рассмотрена ко

При этом следует отметить, что в рамках рассмотрения данной жалобы комиссия Курганского УФАС России не вправе давать оценку действиям заказчика в части наличия либо отсутствия нарушений Закона о защите конкуренции, так как дела о нарушении антимонопольного законодательства рассматриваются в соответствии с нормами Закона о защите конкуренции по процедуре, предусмотренной Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 N 339, зарегистрированным в Минюсте России 07.08.2012 N 25125.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭКСПРЕСС - КУРЬЕР» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика – Управления министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области нарушение ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок, выразившееся в указании в извещении об осуществлении закупки информации о наименовании объекта закупки, несоответствующей предмету заключенного контракта.
3. Предписание об устранении нарушения ч. 2 ст. 93 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчику – Управлению министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области не выдавать, так как на момент рассмотрения жалобы по существу контракт № 0143100003615000009 заключен. Допущенное нарушение не повлияло и не могло повлиять на результат закупки.