

о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
антимонопольного законодательства

04 февраля 2021 года

г. Мурманск

Частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) установлен запрет федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Установленный статьей 15 Закона о защите конкуренции запрет адресован органам власти и местного самоуправления, осуществляющим властные функции, в целях предупреждения их негативного вмешательства в конкурентную среду посредством использования административных инструментов.

Управление ФАС по Мурманской области рассмотрело заявление врио начальника ЖКС № 1 (г. Мурманск) филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации (по ОСК Северного флота) о нарушении органами местного самоуправления городского поселения Кильдинстрой Кольского района Мурманской области антимонопольного законодательства при осуществлении деятельности по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

В соответствии с положениями статей 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации открытый конкурс по отбору управляющей организации проводит орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

МКУ «УГХ г.п. Кильдинстрой» создано в соответствии с Гражданским кодексом РФ, на основании Решения Совета депутатов муниципального образования городское поселение Кильдинстрой Кольского района Мурманской области № 09/14 от 25.12.2013 г., Постановления Администрации городского поселения Кильдинстрой Кольского района Мурманской области № 54 от 14.05.2014 г. в том числе в целях организации содержания муниципального жилищного фонда.

В силу части 2 статьи 9.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Закон о некоммерческих организациях), типами государственных, муниципальных учреждений признаются автономные, бюджетные и казенные. Согласно части 1 статьи 2 Закона о некоммерческих организациях некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Частью 2 статьи 2 Закона о некоммерческих организациях определено, что некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение

общественных благ.

Из представленных материалов следует, что на основании Договора управления жилищным фондом, закрепленным за ВС РФ № 3-УЖФ/54/СФ от 14.09.2017 г., заключенного между МО РФ и ФГБУ «ЦЖКУ» МО РФ, жилфонд военных городков МО РФ передан в управление ЖКС №1 (г. Мурманск) филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» Министерства обороны Российской Федерации (по ОСК Северного флота) (далее – Учреждение). Доля РФ в объеме переданного жилфонда – 100%.

Договор № 3-УЖФ/54/СФ от 14.09.2017 г. расторгнут дополнительным соглашением от 12.02.2020 г. № 23 к договору в соответствии с требованиями действующего законодательства (п.8 ст.162 ЖК РФ, ст.452 ГК РФ).

Приказом Государственной жилищной инспекцией Мурманской области № 107 от 27.02.2020 г. сведения об управлении Учреждением многоквартирными домами, расположенными в г.п. Кильдинстрой Кольского района Мурманской области исключены из Реестра лицензий Мурманской области. Дата исключения сведений – 31.03.2020 г.

Государственной жилищной инспекцией Мурманской области администрация городского поселения Кильдинстрой Мурманской области уведомлена о внесенных изменениях в реестр лицензий в отношении указанных домов (письмо Инспекции от 05.03.2020 № 18-47/2218).

В соответствии со ст.ст. 161 и 163 ЖК РФ администрация г.п.Кильдинстрой в срок до 31.06.2020 г. должна была приступить к процедуре проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления названными многоквартирными домами, однако не преступила.

Кроме того, Государственной жилищной инспекцией Мурманской области в адрес администрации г.п. Кильдинстрой направлено письмо от 12.10.2020 г. № 18-06/1419-ЗР о выполнении требований жилищного законодательства путем проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами №№ 16, 17, 18, 19, 20, 21 по ул.Железнодорожный тупик в г.п. Кильдинстрой Кольского района Мурманской области.

13 марта 2020 года администрацией г.п. Кильдинстрой Кольского района Мурманской области издано Распоряжение № 19 «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации», согласно которому МКУ «УГХ г.п. Кильдинстрой» обязано провести в отношении многоквартирных домов, расположенных на территории муниципального образования, указанных в перечне, согласно приложению к Распоряжению, открытый конкурс по отбору управляющей организации с целью управления многоквартирными домами в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75, в срок до 30.06.2020 года.

Вместе с тем, МКУ «УГХ г.п. Кильдинстрой» был принят Приказ №15/к от 29 апреля 2020 года, согласно которому проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, согласно распоряжения администрации городского поселения Кильдинстрой № 19 от 13 марта 2020 года «О проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации» перенесен на второй рабочий день, следующий за днем окончания режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения на территории Мурманской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Согласно Постановления Правительства Мурманской области от 04.04.2020 № 175-ПП (ред. от 18.12.2020) «О введении ограничительных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и утверждении правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима

повышенной готовности в связи с угрозой распространения на территории Мурманской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», в связи с сохранением угрозы распространения на территории Мурманской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19), на основании подпункта «б» пункта 6 статьи 4.1, подпункта «у» пункта 1 статьи 11 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», постановления Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30.03.2020 № 9 Правительство Мурманской области на территории Мурманской области продлен режим повышенной готовности для органов управления и сил Мурманской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в связи с угрозой распространения на территории Мурманской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Вместе с тем, Постановление Правительства Мурманской области от 04.04.2020 № 175-ПП (ред. от 18.12.2020) «О введении ограничительных мероприятий, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, и утверждении правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями при введении режима повышенной готовности в связи с угрозой распространения на территории Мурманской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (ред. от 18.01.2021) не содержит запрета на проведение органами местного самоуправления открытых конкурсов по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Изложенные факты содержат признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части нарушения запрета органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Управление ФАС по Мурманской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путём:

проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами №№ 16, 17, 18, 19, 20, 21 по ул.Железнодорожный тупик в г.п. Кильдинстрой Кольского района Мурманской области, в срок до 05 апреля 2021 года.

Информируем, что учреждение, которому выдано предупреждение, обязано уведомить антимонопольный орган о выполнении предупреждения в течение трёх дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель управления

С.А. Чеченина