

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании приказа Хабаровского УФАС России от 29.01.2021 №38 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения администрацией городского поселения «Город Бикин» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в фактическом предоставлении администрацией городского поселения «Город Бикин» ООО «Сенат» муниципального имущества в соответствии с постановлением от 06.07.2020 №102 «Об обслуживании муниципального имущества, являющегося муниципальной собственностью городского поселения «Город Бикин»,

установил:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, рассмотрев поступившие обращение депутата Совета депутатов городского поселения «Город Бикин» О.Г. Белоножко на действия администрации городского поселения «Город Бикин» в связи с передачей ООО «Сенат» по договору аренды муниципального имущества коммунального назначения (объектов водоснабжения и водоотведения), установило следующее.

Решением Арбитражного суда Хабаровского края от 27.01.2020 по делу №А73-18038/2019, договор муниципального недвижимого имущества городского поселения «Город Бикин», предназначенного для водоснабжения и водоотведения от 21.09.2018 №03, заключенный администрацией городского поселения «Город Бикин» с ООО «Сенат» признан недействительным. Решение суда вступило в законную силу.

13.05.2020 между администрацией и ООО «Сенат» заключен договор аренды муниципального недвижимого имущества, предназначенного для водоотведения в целях обслуживания, содержания, сохранности, обеспечения бесперебойного оказания услуг по водоотведению (пункт 1.2 договора), со сроком действия с 13.05.2020 по 11.06.2020.

Доказательств изъятия муниципального имущества из пользования ООО «Сенат», совершения иных действий, направленных на соблюдение действующего законодательства, администрацией не представлено.

Напротив, администрацией городского поселения «Город Бикин» 06.07.2020 утверждено постановление №102 «Об обслуживании муниципального имущества, являющегося муниципальной собственностью городского поселения «Город Бикин», предназначенного для водоотведения», ООО «Сенат» переданы полномочия по осуществлению обслуживания муниципального имущества, предназначенного для водоотведения, на срок с 12.06.2020 и на период подготовки к проведению конкурса на право

заключения концессионного соглашения, либо до момента создания муниципального предприятия по организации услуг по водоотведению.

Имущество продолжает находиться во владении и пользовании ООО «Сенат» до настоящего времени.

Доказательств изъятия имущества из владения и пользования ООО «Сенат», совершения конкурентных действий по распоряжению указанным имуществом в материалы дела не представлено.

Вместе с тем федеральным законом от 07.05.2013 №103-ФЗ (вступил в силу 08.05.2013) внесены изменения в федеральные законы от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях», от 27.10.2010 №190-ФЗ «О теплоснабжении» и от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», устанавливающие особенности передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

Согласно статье 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», договор аренды систем и (или) объектов (централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем), заключается по результатам проведения конкурса на право заключения этого договора в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) (часть 3 статьи 41.1 указанного закона).

Указанным законом не установлена возможность передачи имущества водоотведения, дата ввода в эксплуатацию которого превышает пять лет, без заключения концессионного соглашения.

Статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам власти, органами местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Конкуренция – соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

К признакам ограничения конкуренции пунктом 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции отнесены сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации. Приведенный перечень не является исчерпывающим.

В данной связи фактическое предоставление администрацией городского поселения «Город Бикин» ООО «Сенат» муниципального имущества в соответствии с постановлением от 06.07.2020 №102 «Об обслуживании муниципального имущества, являющегося муниципальной

собственностью городского поселения «Город Бикин» содержит признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренного частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в действиях администрации городского поселения «Город Бикин» признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, выразившихся в передаче ООО «Сенат» по указанному постановлению муниципального имущества водоснабжения и водоотведения без проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции администрации выдавалось предупреждение о необходимости прекращения указанного нарушения путем совершения действий по отмене постановления администрации от 06.07.2020 №102, изъятию муниципального имущества из пользования ООО «Сенат», в срок до 21.12.2020.

Письмом от 21.12.2020 №03-04/3364 администрация сообщила, что указанное постановление издано в целях решения вопросов местного значения по обеспечению обслуживания объектов водоотведения, имущество передано на обслуживание ООО «Сенат», администрацией принято решение о подготовке документации на проведение конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Представленный акт приема-передачи муниципального недвижимого имущества, подписанный 12.06.2020 администрацией и ООО «Сенат», подтверждает передачу обществу без проведения конкурса муниципального имущества (объектов водоотведения).

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства (часть 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

Поскольку в установленный срок предупреждение не исполнено, имущество из пользования ООО «Сенат» не изъято, постановление администрации от 06.07.2020 №102 не отменено, дело подлежит возбуждению.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

определил:

1. Назначить дело №8-01/283(027/01/15-79/2021) к рассмотрению **на «11» час. «00» мин. «25» февраля 2021 г.**, по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 2.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика администрацию городского поселения «Город Бикин» (ул.

Комсомольская, д.19, г. Бикин, 682972).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя депутата Совета депутатов городского поселения «Город Бикин» О.Г. Белоножко (пер. Советский, д.2, г. Бикин, 682970).
4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица ООО «Сенат» (ул. Лазо, д.185, кв.104, г. Бикин, 682970).
5. Лицам, привлеченным к участию в деле, представить мотивированный отзыв.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.